

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)602/17-18(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2018年2月26日舉行的會議

立法會秘書處就推廣使用電動車的措施 擬備的背景資料簡介

目的

本文件旨在就政府在香港推廣使用電動車的措施提供背景資料，並概述立法會相關委員會在討論有關事宜時，議員所提出的意見和關注。

背景

2. 汽車排放的尾氣是路邊空氣污染的主要源頭。為改善路邊空氣質素，政府一直推廣以不排放尾氣及更具能源效益的電動車取代傳統車輛。2009年4月，政府成立推動使用電動車輛督導委員會，就在本港推動使用電動車的策略和具體措施作出建議。這方面的主要措施綜述於下文第3至10段。

稅務優惠

3. 政府在1994年至2017年3月31日期間全數豁免所有電動車的首次登記稅。鑒於近年電動私家車技術進步，加上能應付本地駕駛人士一般需要的大眾化電動私家車型號供應增加，政府由2017年4月1日至2018年3月31日，將電動私家車的首次登記稅豁免額上限設於97,500元。由於以電動車作商用運輸用途仍有重大限制，¹政府在同期繼續全數豁免電動商用

¹ 據政府當局所述，電動車電池的生產成本高、使用期有限、充電時間長及能量密度低，仍是以電動車作商用運輸用途的主要限制。電動車電池的低能量密度會減低商用車輛(包括貨運及客運車輛)的載重量。由此可見，電動車技術仍需進一步改進，電動商用車輛才能與傳統商用車輛競爭。

車輛的首次登記稅，以推動商界採用電動車。此外，當局准許購置電動車的企業在購置車輛的首年，從利得稅中全數扣除有關車輛的資本開支。

較低的每年車輛牌照費

4. 根據《道路交通(車輛登記及領牌)規例》(第 374E 章)，電動私家車的每年車輛牌照費按車輛的淨重量計算，首公噸為 440 元，每增加 250 公斤為 95 元，不足 250 公斤亦作 250 公斤計算。上述費用低於傳統私家車的牌照費用，因後者按引擎汽缸容量計算，介乎 3,815 元至 12,675 元不等。

綠色運輸試驗基金

5. 政府在 2011 年 3 月成立 3 億元的綠色運輸試驗基金，以鼓勵公共運輸業和非牟利機構試驗創新的綠色運輸技術。基金資助相關硬件的資本費用，並適用於的士、巴士、小型巴士、貨車及渡輪。

6. 政府考慮到電動商用車輛現階段的技術發展，認為以電動商用車輛取代傳統輕型貨車較為切實可行，尤其是學校、大學及非牟利機構等用家的輕型貨車，因為該等車輛每天行車里數低，營運時間短，用家可在有需要時補充電量。因此，政府自 2017 年起透過綠色運輸試驗基金加強推廣試用電動輕型貨車，特別是向輕型貨車出勤率不高的用家推廣。

電動專營巴士試驗計劃

7. 政府全數資助專營巴士公司購置 36 輛單層電動巴士(包括 28 輛電池電動巴士和 8 輛超級電容巴士)及相關充電設施，在多條路線試驗行駛，以評估該等巴士在本地環境下的運作效能及表現。政府會視乎試驗行駛的結果，鼓勵專營巴士公司更大規模使用電動巴士。現時，24 輛電池電動巴士及 2 輛超級電容巴士已投入服務。² 餘下的大部分電動巴士，預計於 2018 年陸續投入服務。

² 政府當局於 2017 年 5 月向環境事務委員會匯報試驗計劃的進展。首批共 5 輛電池電動巴士的初步試驗結果顯示，這些巴士的行車表現與傳統巴士相若。然而，當環境溫度偏高時，這些巴士的行車路程或會少於行走相同路線的柴油巴士。

電動車充電設施

8. 關於電動私家車的充電安排，政府的政策方針是電動私家車車主應使用在其居所、辦公地方或其他適當場所設置的充電設施(例如電動私家車供應商提供的充電設施)，為電動私家車作日常充電。政府在規劃電動私家車充電設施的發展時，會優先促進和鼓勵私人處所裝設充電設施，而公共充電設施則屬輔助性質。

9. 政府自 2011 年 4 月起為新建樓宇的私人停車場提供總樓面面積寬免，以鼓勵發展商在停車場配備電動車充電所需的基礎設施。³ 自 2017 年 3 月起，總樓面面積寬免的適用範圍已擴展至涵蓋地下公眾停車場。政府於 2011 年修訂《香港規劃標準與準則》，建議在新建樓宇內 30% 的私人車位安裝電動私家車充電設施。

10. 截至 2017 年年底，香港設有 1 846 個電動車公共充電器，包括設於政府及私人處所(例如商場)的公眾停車場的充電器。⁴ 政府及兩間電力公司一直把其現有標準充電器升級為中速充電器或快速充電器，以提高充電效率。政府亦一直鼓勵其他機構積極支持安裝電動車公共充電設施。

申訴專員主動調查

11. 有意見批評電動車公共充電器的供應追不上電動私家車數目近年的增長。⁵ 由於此情況可能會窒礙在本港更廣泛使用電動車，申訴專員於 2017 年 9 月展開一項主動調查，審研環境局(即負責推動使用電動車的主導政策局)的工作，並會深入探討政府為配套設施所作的規劃及安排是否配合推廣使用電動車的 policy。

³ 過往私人發展項目中的所有停車場均可獲豁免計入總樓面面積。因應可持續發展委員會為締造優質及可持續的建築環境而提出的建議，政府當局於 2011 年 4 月收緊規定，即只有已為每個停車位配備電動車充電基礎設施的地下停車場才可獲全數豁免計入總樓面面積。

⁴ 政府停車場現時設有共 664 個公共充電器。其中環境保護署在運輸署及政府產業署轄下政府停車場有 425 個開放予公眾使用的停車位(佔有關停車位 7%)裝有 519 個充電器。

⁵ 截至 2017 年 12 月，本港電動車與公共充電設施的比例約為 7:1。

議員提出的主要意見及關注

12. 環境事務委員會近年在數次會議上討論關於推廣電動車的事宜。根據《汽車(首次登記稅)條例》第 5(4)條動議的擬議決議案小組委員會於 2014 年 3 月舉行會議，研究當時提出延長豁免所有電動車首次登記稅的建議。⁶ 議員在這些會議上提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

電動私家車的首次登記稅寬免額

13. 雖然議員普遍支持在 2017-2018 年度繼續全數豁免電動商用車輛的首次登記稅，但對於電動私家車首次登記稅寬免額的上限應否設於 97,500 元，他們持不同意見。部分議員認為，"名貴電動私家車"(例如售價超過 60 萬元的電動私家車)的買家不應獲豁免首次登記稅；而首次登記稅寬免額的上限會驅使汽車製造商及供應商在市場上推出更多價格具競爭力的電動私家車型號，有助推動香港更廣泛採用電動私家車。不過，部分其他議員深切關注到，首次登記稅寬免額的上限會促使買家選用以化石燃料驅動的私家車，並會削弱其他推廣使用電動車的措施的成效。他們促請政府當局恢復全數豁免電動私家車的首次登記稅，或提供其他誘因，以鼓勵市民購買電動私家車以取代傳統車輛。

14. 環境事務委員會在 2017 年 2 月 27 日及 10 月 30 日舉行的會議上通過兩項議案，要求政府當局全數豁免電動私家車的首次登記稅或提高相關寬免額的上限，並提供"一換一"財務優惠，以鼓勵私家車使用者轉購電動私家車，以及促進電動車市場的長遠發展。

15. 政府當局表示，當局一直實行以公共交通為主的政策，以達致減少道路交通擠塞及改善空氣質素的雙重目的。寬免電動車的首次登記稅，旨在縮減電動車與傳統車輛之間的差價，以及支持本港採用電動車技術。近年，電動私家車技術顯著進

⁶ 由於《汽車(首次登記稅)條例》(第 330 章)第 5(3)及(4)條並不容許為不同類別的電動車提供不同的寬免，因此 2017-2018 年度的首次登記稅寬免安排是根據該條例第 5(5)及 6(3)條實施。該兩條條文分別訂明："行政長官可完全或部分免除須繳付的首次登記稅，並可就稅款的免除附加條件"及"行政長官可將已繳付的首次登記稅全部或部分退還"。實施該項安排無須立法會通過決議。

步，製造商能生產可滿足本港一般交通需要的大眾化電動私家車型號，該等車輛與傳統私家車的價格差距亦持續收窄。政府當局認為，鑒於電動私家車的每年車輛牌照費及燃料成本均較低，在 2017-2018 年度經下調的電動私家車首次登記稅寬免額，仍會對電動私家車的準買家有吸引力。當局預期該項首次登記稅安排有助在推廣使用電動私家車與遏止私家車過度增長之間取得合理平衡。政府當局會因應市場當時的狀況，定期檢討電動車的首次登記稅安排。

電動車充電設施

16. 議員促請政府當局為有意在車位安裝電動車充電設施的人士提供更多協助，並從速擴大電動車的公眾充電網絡。具體而言，議員要求政府當局考慮：

- (a) 在路邊設置設有收費錶並可供電動車充電的停車位；
- (b) 開發流動應用程式，以發放實時資訊，顯示何處設有配備電動車充電設施的停車位可供使用，以及禁止非電動車佔用該等停車位；
- (c) 強制規定在私人屋苑及樓宇安裝電動車充電設施；及
- (d) 訂立電動車的官方充電標準。

17. 政府當局表示，為協助電動車車主/準車主克服在車位安裝充電設施時所遇到的困難，環境保護署("環保署")已設立一支專責隊伍及一條服務熱線，為他們提供相關資訊及技術支援。兩間電力公司一直提供相關的"一條龍"服務，包括實地視察、提供技術意見及接駁電源等。此外，一些私人公司亦正提供"一條龍"電動車充電服務。政府當局會繼續與物業管理公司保持溝通，從而加強他們對電動車充電技術的認識及接受程度。

18. 至於電動車公共充電設施方面，政府當局強調此類設施屬輔助性質，供電動車在行程中偶有需要時補充電力。政府當局正進行評估戶外充電設施可靠性的試驗計劃，並會在完成檢討後考慮在更多政府處所設置此類設施。與此同時，當局會研究在路旁設置設有收費錶並配備電動車充電設施的停車位是否可行。有關公共充電器的資訊已透過環保署網頁和一些電動車充電服務供應商及電動車供應商開發的流動應用程式提供。當

局亦正在試驗在一些政府停車場安裝設備，把公共充電器使用情況的即時電子資訊傳送至政府電子平台，供市民查閱。

運輸業界採用電動車

19. 議員對領牌電動商用車輛的數目增長緩慢表示失望，並質疑綠色運輸試驗基金在推動運輸業界使用電動車方面的成效。他們亦詢問政府當局有否就逐步淘汰傳統商用車輛訂立任何目標。

20. 政府當局表示，電動車的商業應用仍受不同因素限制，包括電動車電池充電時間長、能量密度低、沉重和成本高，以及市場上電動商用車輛型號的選擇有限。由於輕型貨車一般不會 24 小時運作，每天行車里數可能較少，載重量亦可能較低，政府當局推廣綠色運輸試驗基金時以電動輕型貨車為重點。關於更換傳統車輛，政府當局表示，一如許多其他地方的做法，現時的優先工作是更換造成最嚴重污染的柴油車輛。政府當局會繼續研究其他措施，鼓勵車主以電動私家車取代傳統私家車。

立法會質詢

21. 在第六屆立法會，易志明議員、許智峯議員、陳克勤議員、梁繼昌議員及莫乃光議員曾提出與政府推廣使用電動車的措施有關的質詢。該等質詢涵蓋的主要事宜包括政府當局的措施在鼓勵車主選用電動車方面的成效、政府當局會否考慮恢復全數豁免電動私家車的首次登記稅，以及電動車充電設施的發展。有關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄**。

近期發展

22. 在 2018 年 2 月 26 日的環境事務委員會會議上，政府當局會向委員簡介推廣使用電動車的**最新措施**。

相關文件

23. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2018 年 2 月 22 日

推廣使用電動車的措施

相關文件一覽表

日期	事項	文件
2014年3月	根據《汽車(首次登記稅)條例》第5(4)條動議的擬議決議案小組委員會	小組委員會報告 (立法會號文件 CB(1)1078/13-14 號文件)
2014年 3月24日	環境事務委員會會議	政府當局就"綠色運輸試驗基金的進展"提供的文件 (立法會 CB(1)1104/13-14(06) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1654/13-14 號文件)
2015年 1月26日	環境事務委員會政策簡報會及會議	政府當局就"2015年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 CB(1)436/14-15(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)674/14-15 號文件)
2015年 3月23日	環境事務委員會會議	政府當局就"2015至16年度財政預算案——環境政策的簡報"提供的文件 (立法會 CB(1)652/14-15(03) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)847/14-15 號文件)
2015年 7月21日	環境事務委員會會議	政府當局就"綠色運輸試驗基金進度報告"提供的文件 (立法會 CB(1)1113/14-15(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1270/14-15 號文件)

日期	事項	文件
2016年 1月25日	環境事務委員會 政策簡報會及 會議	政府當局就"2016年施政報告——環境 局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 CB(1)459/15-16(03) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)739/15-16 號文件)
2017年 1月23日	環境事務委員會 政策簡報會及 會議	政府當局就"2017年施政報告——環境 局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 CB(1)451/16-17(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)683/16-17 號文件)
2017年 2月27日	環境事務委員會 會議	政府當局就"推廣使用電動車"提供的 文件 (立法會 CB(1)574/16-17(04) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)783/16-17 號文件) 政府當局提供的跟進文件 (立法會 CB(1)725/16-17(01) 號文件) (立法會 CB(1)881/16-17(02) 號文件)
2017年 5月22日	環境事務委員會 會議	政府當局就"改善路邊空氣質素"提供的 文件 (立法會 CB(1)949/16-17(03) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1369/16-17 號文件)
2017年 10月30日	環境事務委員會 政策簡報會及 會議	政府當局就"2017年施政報告——環境 局的政策措施：環境保護"提交的文件 (立法會 CB(1)75/17-18(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)399/17-18 號文件)

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2016年12月14日	有關易志明議員所提立法會質詢(口頭)的 新聞公報
2017年5月31日	有關許智峯議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2017年10月25日	有關陳克勤議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2017年12月13日	有關陳克勤議員所提立法會質詢(口頭)的 新聞公報
2018年1月31日	有關梁繼昌議員所提立法會質詢(口頭)的 新聞公報
2018年2月7日	有關莫乃光議員所提立法會質詢(口頭)的 新聞公報