

2017年11月14日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

將網絡攝錄機計劃推展至全港各區及 其他旨在改善環境衛生和消除鼠患的全城清潔措施

目的

本文件旨在向委員簡介食物環境衛生署(“食環署”)在2017年實施的改善環境衛生和消除鼠患的全城清潔措施，以及署方擬在2018年把網絡攝錄機計劃推展至全港各區及其他的主要措施。

背景

2. 政府於2015年8至9月展開“全城清潔2015@家是香港”運動(“全城清潔”運動)，得到18區區議會及社會各界全力支持。在聽取區議會的意見及街道衛生未如理想甚至有下降趨勢的情況下，政府已增撥人手及資源，以多管齊下的方式加強街道清潔工作及執法工作，包括打擊在衛生黑點非法棄置垃圾的違法行為。然而，部份黑點已每日清理達八次之多，其衛生情況仍然未如理想。此外，有關執法工作在部份衛生黑點取得一定成效，但礙於傳統執法模式的限制，亦有為數不少的黑點未能得到預期或持續的改善。食環署在考慮區議會的提議後，推出先導計劃，於2016年12月底至2017年6月在中西區、深水埗區及元朗區6個棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機。有關先導計劃事後證明攝錄機確能增加阻嚇力，有效改善黑點

的衛生情況(有關相片載於**附錄一**)。其他區議會遂要求政府在其區內衛生黑點安裝網絡攝錄機。為發揚“全城清潔”運動的精神，食環署擬定了新的全城清潔策略和措施，包括進一步在全港各區安裝網絡攝錄機、成立專責執法小隊，以針對有損公眾衛生的罪行加強執法，以及加強防治鼠患措施。

推展網絡攝錄機計劃

3. 食環署定期審視各分區衛生黑點的潔淨和執法工作，以遏止個別地點經常有人棄置垃圾(特別在午夜或清晨時分)所引致的環境衛生問題。除加強宣傳教育、潔淨及執法工作外，食環署在棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機，可以達到以下目的：

- (a) 加強監察違例棄置垃圾的情況；以及
- (b) 透過錄像所搜集到的資料，辨識有關違規行為的時間及模式，從而制訂更具成效的執法行動。

4. 網絡攝錄機是協助執法的一種工具，要有效利用它阻止違法行為及採取執法行動，事前準備工作十分重要，當中包括識別打擊對象，分析他們的違法行為模式及動機，從而進行針對性的宣傳教育工作及制訂執法策略。目的是要在一段短時間內改變違例者的行為習慣及心態，從而引導他們建立一個守法行為，再強化為一個良好習慣。

5. 食環署十分重視個人私隱，並已徵詢律政司意見及按照個人資料私隱專員公署發出的「閉路電視監察及使用航拍機指引」實施有關先導計劃。此外，食環署已制訂清晰的操作指引，要求員工嚴格

遵守相關規定，並採取措施，確保所有錄像均妥為保管，並只限於配合採取法律行動的需要才會披露。如違例事項在 6 個月內未作檢控，所涉的錄像片段會被刪除。

6. 食環署在檢討先導計劃後，認為此計劃非常有效，能遏止違例棄置垃圾的活動及促使經常違例者改變其行為習慣。安裝網絡攝錄機後，有關黑點的違例棄置垃圾量和投訴數字均顯著減少。食環署在 2017 年 7 月底及 8 月底再次進行檢討，發現有關黑點改善後的衛生情況可維持。由此可見，在試驗計劃結束後，只要持續進行宣傳和執法工作，改善後的衛生狀況可望得到維持。

7. 網絡攝錄機可以記錄車輛登記資料，這些資料不但為執法人員提供調查線索，亦令涉事者難以開脫罪責。因此，網絡攝錄機的設置對於打擊從車上直接棄置垃圾在這些黑點或把垃圾搬下車再棄置的情況收效尤大。至於餘下一類違例行為，即使用手推車運送垃圾到黑點棄置，網絡攝錄機亦有一定的阻嚇作用，雖則其在這方面的主要功用在於搜集資料(例如違規行為的時間及模式)，以便當局組織具針對性的執法行動。食環署會根據網絡攝錄機收集的情報，部署在違例棄置活動頻繁的時間採取突擊行動。然而，攝錄機本身只是一種協助執法的工具，獨立使用並不能有效發揮效果，必須依賴有效的執法策略及其他支援措施，才能達至執法成效。

8. 由於先導計劃的效果令人鼓舞，我們認為應把計劃逐步推展至其他分區，試行一年。我們已就安裝網絡攝錄機及需要安裝攝錄機的衛生黑點諮詢各區議會，得到的反應均十分正面。我們的目標是在 2018 年第二季在部分衛生黑點安裝網絡攝錄機，並在完成試驗計

劃後作進一步的檢討。若日後計劃最終能有效改變違例人士違法棄置廢物的習慣，個別黑點的環境衛生得到徹底改善，政府不排除終止安裝網絡攝錄機計劃。

加強環境衛生

9. 隨着生活水平的提升，市民對公眾地方環境衛生及市容整潔的期望也日益提高。另一方面，食環署亦經常收到不同界別的意見，要求加強公眾衛生方面的執法行動，以打擊亂拋垃圾、隨地吐痰、容許狗隻隨處便溺和違例張貼標語和海報等行為。自 2017 年 6 月底，食環署已成立 6 支專責執法小隊，每隊由 1 名高級管工和 4 名管工組成，以加強針對各項有損公眾衛生罪行的執法行動。

10. 專責執法小隊人員執勤時身穿便裝。他們會調派到各個亂拋垃圾黑點，例如違例棄置袋裝垃圾的黑點、公共運輸交匯處、賽馬會場外投注站和港鐵站四周，以及食肆和商鋪密集的公眾地方，對有損公眾衛生的罪行採取執法行動。這些罪行包括違例餵飼野鳥、容許狗隻在公眾地方便溺、任意棄置舊輪胎、在水貨活動黑點亂拋垃圾或造成阻礙、以及把垃圾從車上丟棄到公眾地方(包括中央分隔欄、路邊及過路設施的花槽或園景區)。此外，專責執法小隊也會根據違例棄置活動的情報(包括網絡攝錄機所搜集到的資料)部署突擊行動，以期能當場向棄置垃圾的人士採取執法行動。由 2017 年 6 月底至 2017 年 9 月約 3 個月內，專責執法小隊已處理 75 個衛生黑點，其中 21 個黑點已經消除或有顯著改善。除執法行動外，專責執法小隊也會宣傳衛生資訊、派發單張及發出警告通知書，以勸導市民自覺保持街道潔淨，不要胡亂棄置垃圾。

11. 為推行行政長官 2017 年施政報告有關加強執法和檢控的措施，食環署會成立額外的專責執法小隊，針對有損公眾衛生的罪行採取更嚴厲的執法行動。

消除鼠患

12. 自 2000 年以來，食環署一直採用鼠患參考指數¹及指數趨勢以評估各分區整體的鼠患情況，並據此制訂滅鼠措施，以及評估防鼠滅鼠工作的整體成效。食環署會在受鼠患困擾或可能存在鼠患問題的地方，特別是在較多人進行活動的地方，進行鼠患參考指數調查。調查每 6 個月進行一次，放置鼠餌的選定範圍是根據既定的科學準則選出。食環署會在選定範圍內放置 100 至 150 個鼠餌，每個施餌點最少相隔 50 米，以統計鼠餌被老鼠咬嚙的比率，務求達致在同一標準下對鼠患參考指數作有意義的比較。各分區鼠患參考指數在不同時段的變化，有助食環署評估鼠患控制工作的進展和整體成效，並可作為調配資源的依據。雖然放置鼠餌的位置會不時檢討，但在同一年內則不會變動，以便署方就同一位置按相同的基礎比較鼠患參考指數的變化。

13. 在 2017 年上半年，在全港 19 個分區所錄得的鼠患參考指數介乎 0%至 7.1%之間；而上半年的全港鼠患參考指數為 3.4%，較 2016 年全年的鼠患參考指數 4.0%為低。2000 年至 2016 年的全港鼠患參考指數及 2017 年上半年 19 個分區的鼠患參考指數摘錄於附錄二。

¹ 鼠患參考指數 = $\frac{\text{被老鼠咬嚙的鼠餌數目}}{\text{於指定地點收回之鼠餌總數}}$

14. 食環署會在發現老鼠活動的地點附近加強防治鼠患工作。一般言，某些分區的鼠患參考指數相對較高，主要是由於區內個別地方及後巷的環境衛生狀況未如理想(例如堆積雜物，或棄置垃圾和處理食物殘渣的方法不當)，為老鼠提供食物和匿藏的地方。當鼠患參考指數達 10%或以上時，食環署會採用“幢滅法”，透過擴大防治鼠患行動的覆蓋範圍，以期在一次防治鼠患行動中殲滅整個鼠群，以增強防治鼠患工作的成效。一旦鼠患參考指數進一步上升至 20%或以上，食環署便會成立專責小組，以便與相關政府部門和地區組織(例如區議會、分區委員會和業主委員會等)聯絡，協同進行防治鼠患工作。與此同時，社區的防治鼠患、清潔和公眾教育工作亦會全面加強。

15. 食環署內部負責防治蟲鼠(包括防治鼠患)工作的員工約有 700 人。另外，署方亦委聘私營承辦商，派遣流動小隊在全港各區進行防治蟲鼠工作。聯同在地區主導行動計劃下增加的隊伍，流動小隊的總數由 2016 年 10 月的 270 隊(私營承辦商員工總數約為 1 620 人)增加 7%至 2017 年 10 月的 289 隊(私營承辦商員工總數約為 1 730 人)，以加強季內的防治蟲鼠工作。在 2017 年 11 月至 2018 年 2 月旱季期間，食環署會增加 47 隊流動小隊，使其總數維持在 2017 年雨季時的水平。

16. 食環署一直採取全方位策略防治鼠患。針對鼠患指數偏高的分區，食環署會推行多項措施，包括在區內後巷毒殺和誘捕老鼠及毀滅鼠洞、增加清潔街道、鼓勵市民積極參與防治鼠患工作，以及加強防治鼠患宣傳和教育等。有關的做法及措施與海外及內地主要城

市所採用者基本相同，而食環署所使用的殺鼠劑亦是多個國家／城市廣泛採用的劑型。署方會定期進行檢測，以確定殺鼠劑能產生預期藥效。

17. 除定期對付分區的鼠患情況，食環署亦會每年舉辦滅鼠運動，藉此提醒市民注意防鼠治鼠的重要性，並統籌社區的防治鼠患工作。食環署在籌劃滅鼠運動時，會因應本港整體和不同分區的實際鼠患情況，並參考過往滅鼠運動的成效，適當地調整其整體策略。目標地點主要包括街市／市政大廈、小販市場、避風塘與食物業處所毗鄰的後巷，以及其他出現鼠患的地點及其鄰近範圍。舉辦滅鼠運動的目的，除了控制各區的鼠患情況外，也希望可以提高市民對防治鼠患方面的認知和警覺性。食環署亦會派發宣傳單張、張貼海報及舉辦講座，以及透過“清潔龍阿德”的臉書專頁，以促進公眾對防治鼠患的認知和警覺性，藉此增強這方面的公眾教育。

18. 在 2017 年，食環署分別在 1 月 2 日至 3 月 10 日及 7 月 3 日至 9 月 8 日進行兩期滅鼠運動。其間署方共進行 28 926 次巡查、檢獲 7 492 隻死鼠及 4 388 隻活鼠、毀滅 2 219 個鼠洞、發出 1 471 個警告，以及派發 82 655 張單張及 23 720 張海報(見附錄三)。

19. 儘管我們可以使用有效的殺鼠劑和捕鼠器進行防治工作，但防治鼠患的最終成敗，卻取決於我們有否採取嚴謹的基本防治措施，即消除鼠隻的食物來源和匿藏處，並採取全方位的措施防阻鼠隻，避免鼠患重臨。就此，食環署擬訂了新的“多管齊下”策略，於

2017年5月8日在全港各區展開為期兩個月的目標小區滅鼠行動²。所謂“多管齊下”策略，即着重全方位的基本防治，透過改善衛生狀況以消除鼠隻的食物來源、匿藏處和活動路線，並輔以毒殺、誘捕、毀滅鼠洞等多種直接防治措施。目標小區滅鼠行動同時在不同方面採取公眾教育和宣傳、潔淨、滅鼠和執法等控制措施，以處理特定範圍的鼠患問題。經過多次行動後，各目標小區的情況已見顯著改善。

20. 食環署在7月3日至9月8日舉行2017年第二期滅鼠運動後，繼而於9月11日展開為期兩個月的目標小區滅鼠行動，使滅鼠運動的成效得以持續。食環署會繼續監察各分區的鼠患情況和採取適當的防治措施。

21. 為了進一步加強防治鼠患的方法和技術，食環署不時與其他國家／城市的相關機構交流經驗。這些交流有助署方確保其採用的防治鼠患方法及技術均與國際間所倡議的一致。在過去兩年，食環署曾派員到重慶市參加有害生物防制大會，與其他地區的同業交流防治鼠患的方法。此外，食環署人員也曾前赴馬來西亞、澳洲黃金海岸、美國西雅圖及納什維爾等地出席國際論壇，與各地專家分享經驗及探討防治鼠患方法的最新發展。

² 食環署轄下各環境衛生辦事處會根據鼠患參考指數、鼠患投訴數字、居民意見、食肆及“三無大廈”數目等來界定各區的目標小區(約為數條街道的範圍)，針對性地進行防治鼠患行動。

徵詢意見

22. 請委員察悉本文件的內容。

食物及衛生局
食物環境衛生署
2017年11月

安裝網絡攝錄機試驗計劃前後現場環境情況

1. 城皇街前已婚警察宿舍



安裝攝錄機前



安裝攝錄機後

2. 昌華街垃圾收集站前



安裝攝錄機前



安裝攝錄機後

3. 東堤街垃圾收集站前



安裝攝錄機前



安裝攝錄機後

4. 十八鄉白沙村垃圾收集站



安裝攝錄機前



安裝攝錄機後

2000 年至 2016 年鼠患參考指數

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
鼠患參考指數	16.0%	8.8%	9.0%	5.6%	4.1%	4.4%	2.9%	4.8%	6.3%
年份	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
鼠患參考指數	6.1%	1.5%	1.7%	2.4%	3.1%	3.2%	3.0%	4.0%	

2017 年上半年鼠患參考指數

地區	二零一七年上半年
中西區	3.8%
東區	6.3%
南區	3.3%
灣仔區	5.7%
離島區	3.8%
九龍城區	1.9%
觀塘區	5.2%
旺角區	7.1%
深水埗區	5.9%
黃大仙區	0.0%
油尖區	0.9%
北區	1.9%
西貢區	1.8%
沙田區	2.6%
大埔區	1.8%
荃灣區	4.1%
屯門區	1.7%
元朗區	2.6%
葵青區	5.1%
鼠患參考指數	3.4%

2017 年滅鼠運動成效

	2017 年 第一期	2017 年 第二期	2017 年 全年
巡查次數	14 135	14 791	28 926
收集死鼠數目	3 719	3 773	7 492
收集活鼠數目	2 003	2 385	4 388
處理鼠洞數目	1 074	1 145	2 219
派發單張數目	41 223	41 432	82 655
派發海報數目	12 379	11 341	23 720
發出警告數目	825	646	1 471
