

二零一七年十一月六日  
資料文件

## 立法會衛生事務委員會

### 中醫醫院的運作模式

#### 目的

本文件旨在向各委員簡述發展中醫醫院的最新進度，包括擬定中醫醫院運作模式的籌備工作。

#### 背景

2. 政府一直致力推動香港中醫藥業發展。自 1999 年訂定《中醫藥條例》以來，政府積極建立及完善中醫中藥的規管制度，從而確立中醫的專業地位和確保中藥的安全、質量及成效。政府亦致力進一步發展中醫中藥，並在 2013 年 2 月成立由食物及衛生局局長擔任主席的中醫中藥發展委員會（“發展委員會”），以探討中醫藥界別將來的發展需要，務求使中醫藥能在推廣公眾健康方面擔當更積極的角色。

3. 業界及發展委員會普遍認同香港有需要並有條件設立中醫醫院，政府認同提供中醫住院服務有助提升本港中醫的專業水平和中醫藥科研的質素，故在《2014 年施政報告》中宣布預留一幅在將軍澳的土地用作發展中醫醫院，並於同年邀請醫院管理局（“醫管局”）推行中西醫協作先導計劃，探索發展中醫住院服務的可行性及為設定中醫醫院的臨床框架汲取經驗。

4. 作為本港第一所中醫醫院，政府認為需要預留足夠彈性及空間予醫院將來發展，故此建議中醫醫院由非牟利團體來營運，並提供以中醫為主，中西醫協作服務。中醫醫院除為市民提供住院及門診服務外，亦會與本地三間大學的中醫學院/中醫藥學院及其他相關機構協作，支援臨床培訓、教學及科研工作，並協助加強香港中醫專業培訓及提升中醫藥科研的質素，長遠有利於本地中醫藥業發展，及使中醫藥在促

進市民健康上發揮更大的作用。

5. 為清楚了解市場對中醫醫院的關注和想法，政府於2016年1月至5月期間特意邀請有興趣在將軍澳預留土地上興建和營運中醫醫院的非牟利團體就中醫醫院的管理架構、人手安排、財政模式、實施時間表、服務和設施等多方面，提交非約束性的意向書（“意向書”），以便政府能夠清楚了解有興趣的非牟利團體對項目的關注和想法，從而設定一套合乎中醫藥業界的營運考慮和實際可行的要求，作為日後展開招標工作的參考。政府在上述期間共收到七份由本地團體提交的意向書。當中，非牟利團體普遍認為政府必須提供財政支持，否則它們難以承擔巨額資金興建中醫醫院。經詳細研究和總結有關的意見後，政府於本年1月決定出資興建中醫醫院，並邀請醫管局協助，以招標方式挑選合適的非牟利團體負責推展和營運。

## 中醫醫院的最新發展方向

6. 政府自決定預留一幅在將軍澳的土地用作發展中醫醫院後，一直與相關單位積極研究中醫醫院在營運模式及臨床上的各種可行性，務求令中醫醫院能夠在「中醫為主，中西醫協作模式」的大前提下提供合適的醫院服務予市民。由於中醫住院服務是香港一項嶄新的服務，因此政府於籌劃香港首所中醫醫院時需詳細和審慎考慮多方面的因素，包括處理以下的挑戰：

- (1) 中醫醫院的實際運作體系和經驗
- (2) 中醫藥業的發展需要
- (3) 有效落實中醫為主，中西醫協作的挑戰
- (4) 財務及融資安排
- (5) 制定有效的營運合約管理
- (6) 中醫醫院和教育、培訓及科研機構的合作

7. 雖然醫管局透過推行中西醫協作先導計劃已累積提供中西醫協作住院服務的經驗，惟該計劃的臨床方案仍以西醫作主導，而以中醫為主的中西醫協作模式在臨床上的實行仍有多方面需要審視，包括中醫和西醫的合作、臨床路徑的設計、檢討和監察機制、病人在病情不同階段上的轉介及跟

進，各方面均牽涉複雜的法律和保險問題，需時仔細研究和磋商。當中，由於中醫師及醫生臨床上的醫療權責及合作涉及病人的安全及權益，必需審慎考慮。而中醫醫院如何推行循證醫學為主的方式亦為重大考驗。

8. 與此同時，為確保中醫醫院發展的可持續性，營運者的財政考慮、如何作支援資金安排等因素亦非常重要。另一方面，中醫醫院亦需要因應中醫藥的科技發展而引入新服務或優化現有服務，以配合中醫藥業界的發展期望。因此，政府需要仔細研究在營運合約中保留足夠的彈性和空間配合長遠發展的需要。

9. 由於中醫醫院須支持本地教育院校，包括三間大學的中醫學院/中醫藥學院作教學、臨床培訓及科研用途，故中醫醫院與香港三間大學中醫學院/中醫藥學院的合作亦為發展重點，需顧及中醫醫院中如何實踐中醫教學、培訓及科研，包括臨床實習、中醫輔助醫療人員培訓、專科培訓，以及管理架構如何能有效地檢視中醫醫院教學和培訓的質量，應否設置臨床試驗中心和相應科研設備等問題。中醫醫院亦會與其他相關機構協作，就培訓及科研上帶領香港的中醫藥業發展。

10. 鑑於這是香港第一所中醫醫院，籌劃過程需與不同的政府部門、醫管局、中醫及中藥業界和其他醫療團體合作磋商，以共同探討適合的運作模式和相關細節，冀中醫醫院能符合市民的期望，得到各相關持份者的認同以促進本地中醫、中藥業界的發展，同時參考西醫及其他醫療業界別的意見，以及支援香港學界包括香港三間大學中醫學院/中醫藥學院的教學和研究需求，以及能與其他相關機構協作，促進香港中醫藥業的發展。

## 業界及海外專家諮詢工作

11. 為確保中醫醫院能符合中醫藥業界的期望及提供合適的營運條件，政府已邀請醫管局委託國際顧問公司就中醫醫院的發展模式進行本地持份者及海外專家諮詢工作，當中內容包括中醫醫院的管治架構、業務模式、運作模式、財政模式及合約管理等。諮詢工作的首階段已於今年 4 月展開，

次階段計劃預計於今年年尾完成，目標是於明年上半年完成分析報告。

12. 本地受訪者包括了香港三間大學中醫學院/中醫藥學院、中醫藥業界、非政府機構、西醫醫生/護士公會和團體、醫管局和曾經向政府提交意向書的團體。由於業界不同的持份者對如何發展中醫醫院亦有不同的意見，如何達致業界廣泛接受的模式仍需詳細考慮。

13. 本地現時並沒有籌劃中醫醫院的相關經驗。儘管香港的醫療體系在系統、法例和專業教學與其他地方有所不同，我們仍會參考香港以外的地方，包括內地、台灣及韓國等，以及各地專家營運中醫醫院的經驗作為借鏡。當中，顧問公司會從內地、台灣及韓國挑選於管治中醫醫院或中西醫協作醫院富有豐富經驗的專家，或在良好信譽的中醫醫院或中西醫協作醫院就任的專家作訪問，就當地醫院的運作模式、管治架構和團隊、服務提供、中醫/中西醫協作住院服務的營運模式、教學、科研、危機管理和法律機制等方面收集資訊和意見作參考。醫管局會於本年 11 月 10 及 11 日邀請相關專家來港與中醫中藥發展委員會作交流，並舉行中醫醫院專家分享研討會，與業界分享經驗。

## 下一步工作計劃

14. 我們正積極制定興建及營運中醫醫院的方向和各個範疇的詳細要求，包括管治架構、運作安排、服務內容、不同醫療專業的人手要求及財務安排等。待諮詢工作及分析報告完成後，我們計劃於 2018 年上半年公布中醫醫院的定位及各主要範疇的發展框架，然後開展落實招標文件內容的工作。因是次公開招標工作會較為複雜，故需時作更審慎及詳細的計劃。

15. 此外，政府已於 10 月中發表的《行政長官 2017 年施政報告》中表示，食物及衛生局會成立專責發展中醫藥的組別，與業界保持密切聯繫，統籌和推進各項促進香港中醫藥發展的策略和措施。專責組別的成立將有助政府更積極及有系統地策劃香港中醫藥長遠多方面的發展，包括中醫醫院的籌備工作。

## 徵詢意見

16. 請委員備悉文件的內容。

食物及衛生局  
醫院管理局  
2017年11月