立法會
Legislative Council

立法會 CB(4)419/17-18 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB4/PL/ITB/1

資訊科技及廣播事務委員會
政策簡報會紀要

日　　期　：2017 年 10 月 17 日(星期二)
時　　間　：上午 8 時 30 分
地　　點　：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員　：莫乃光議員, JP (主席)
葛珮帆議員, JP (副主席)
涂謹申議員
林健鋒議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
李慧琼議員, SBS, JP
陳健波議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
謝偉俊議員, JP
毛孟靜議員
田北辰議員, BBS, JP
何俊賢議員, BBS
姚思榮議員, BBS
馬逢國議員, SBS, JP
陳志全議員
梁志祥議員, SBS, MH, JP
張華峰議員, SBS, JP
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
楊岳橋議員
朱凱廸議員
吳永嘉議員, JP
何君堯議員, JP
周浩鼎議員

柯創盛議員, MH
容海恩議員
陳振英議員
許智峯議員
劉業強議員, BBS, MH, JP

缺席委員 ： 陳恒鑌議員, JP
鍾國斌議員

出席議員 ： 胡志偉議員, MH

出席公職人員 ：議程第 I 項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局局長
邱騰華先生, GBS, JP

商務及經濟發展局常任秘書長
(通訊及創意產業)
利敏貞女士, JP

商務及經濟發展局副秘書長
(通訊及創意產業)
陳煥兒女士, JP

商務及經濟發展局副秘書長
(通訊及創意產業)(特別職務)
杜永桓先生

通訊事務管理局辦公室

王天予女士, JP
通訊事務總監

梁仲賢先生
通訊事務副總監(電訊)

香港電台

廣播處長
梁家榮先生, JP

副廣播處長(發展)
葉李杏怡女士, JP

創意香港

署理創意香港總監
林惠冰女士

署理創意香港總監
馮永先生

創新及科技局

創新及科技局局長
楊偉雄先生, GBS, JP

創新及科技局常任秘書長
卓永興先生, JP

創新及科技局副局長
鍾偉强博士, JP

創新及科技局副秘書長
伍江美妮女士, JP

創新科技署署長
蔡淑嫻女士, JP

政府資訊科技總監
楊德斌先生, JP

副政府資訊科技總監
(基礎設施及營運)
林偉喬先生, JP

副政府資訊科技總監
(政策及產業發展)
鍾沛康先生, JP

列席秘書 ： 總議會秘書(4)3
洗柏榮先生

列席職員 ： 高級議會秘書(4)3
梁頌恩先生

議會秘書(4)3
鍾曉華女士

議會事務助理(4)3
譚可忻女士

經辦人／部門

I. 商務及經濟發展局局長和創新及科技局局長就行政長官 2017 年施政報告作出簡報

(立法會 CB(4)25/17-18(01)號文件	——	政府當局就商務及經濟發展局通訊及創意產業科的政策措施提供的文件
立法會 CB(4)25/17-18(02)號文件	——	政府當局就創新及科技局的政策措施提供的文件
立法會 CB(4)53/17-18(01)號文件 (在會議後收到，並於 2017 年 10 月 18 日發給委員)	——	創新及科技局局長發言稿(只備中文本))

商務及經濟發展局局長作出簡介

應主席邀請，商務及經濟發展局局長向委員簡介 2017 年施政報告中有關商務及經濟發展局的各項主要措施。政策措施的詳情載於政府當局的文件(隨立法會 CB(4)25/17-18(01)號文件發出)。

討論商務及經濟發展事宜

推廣時裝設計

2. 陳振英議員及潘兆平議員詢問如何推廣香港的時裝設計業。陳議員詢問，政府當局會否考慮促進時裝設計與旅遊業之間的合作，俾能產生協同效應，例如安排本地設計師在深水埗區為遊客度身訂造衣服。

3. 商務及經濟發展局局長表示，在結合設計與產業，並充分利用深水埗區這個傳統服裝布藝基地，創造新的協同效應及新商機方面，存在不少發展空間。此舉既可帶動本土經濟，亦可豐富地區的旅遊資源。商務及經濟發展局局長回應潘兆平議員的查詢時解釋，深水埗是成衣及布料傳統基地，而且鄰近薩凡納藝術設計大學這間世界知名的專業設計學院，非常適合發展時裝業。政府當局的目標是透過培育人才及孕育新晉設計專才，將區內時裝設計業的規模擴大，藉此建立一個設計活動樞紐。

4. 田北辰議員亦認為，香港在製作樣辦支援本地設計師方面缺乏人才、專門知識及設施。商務及經濟發展局局長表示，在深水埗區發展時裝及設計業，可為設計及生產鏈提供升級的機會，例如為時裝業發展服裝造辦設施。九龍灣的製衣業訓練局亦已設立服裝造辦設施，提供相關的技術及專業培訓。

5. 馬逢國議員認為，政府當局似乎過度關注設計業的發展。他表示，印刷、出版、動畫及遊戲業亦十分倚賴創意及創新，並須政府支持業界的發展，但他看不到政府當局有加強支援業界的措施。馬議員特別詢問政府當局如何保護知識產權。

6. 商務及經濟發展局局長答稱，政府當局推動創意產業發展的工作不僅局限於設計業；事實上，不少產業均包含設計元素。在創意智優計劃下提供的撥款曾用作資助設計業以外不同的創意產業行業的市場推廣活動及人才培育工作。至於保護知識產權，商務及經濟發展局局長表示，政府當局會邀請主要持份者的代表參與討論，以處理關注事項。

偏遠地區寬頻服務

7. 毛孟靜議員支持政府當局在施政報告中公布的措施，鼓勵電訊商擴展光纖網絡至位於偏遠地區的鄉村。她關注不少市區舊樓的居民難以接達寬頻上網服務。即使他們可以接達有關服務，卻往往要付出偏高的費用。部分服務營辦商似乎壟斷該等地區的服務，另一些服務營辦商則基於不符合成本效益而不願意向這些客戶提供服務。毛議員詢問政府當局會否資助舊樓居民租用便攜式 Wi-Fi 設備。

8. 商務及經濟發展局局長表示，有關措施的主要對象是現時缺乏最基本的光纖網絡基建設施的鄉郊及偏遠地區。雖然為舊樓個別住戶提供連線服務仍是服務營辦商及有關居民的決定，但市區大部分住戶均可接達寬頻上網服務。商務及經濟發展局常任秘書長(通訊及創意產業)補充，有別於偏遠及鄉郊地區的居民，市區舊樓居民如未能接駁固網，亦可選用流動寬頻服務。她補充，至於營辦商與業主立案法團/業主法團/物業管理公司之間沒有就安裝光纖網絡設施訂立商業協議的舊樓或唐樓，營辦商可能難以為個別住戶連接光纖網絡。創新及科技局局長補充，多功能智慧燈柱計劃或有助為這些樓宇的部分居民提供免費 Wi-Fi 連線。他更表示，租用便攜式 Wi-Fi 設備的費用已甚具競爭力。

9. 副主席察悉，政府當局建議資助電訊商擴展光纖網絡至位於偏遠地區的鄉村。她詢問資助計劃的詳情，推行時間表及將會採用的傳送制式。商務及經濟發展局常任秘書長(通訊及創意產業)表示，所需的頻寬應最少達至 25 兆比特，根據現有資料，該計劃會覆蓋位於 9 個鄉郊地區(包括離島)大約 380

經辦人／部門

條偏遠鄉村。政府當局會以公開競投方式，邀請服務營辦商鋪設電纜。通訊事務管理局辦公室("通訊辦")正制訂詳細建議，期間會諮詢業界持份者及相關區議會。政府當局計劃大約在 2018 年年中向財務委員會("財委會")申請撥款。商務及經濟發展局常任秘書長(通訊及創意產業)補充，由於相關道路挖掘工程需時，推行該計劃可能需要長達 5 年的時間。

10. 周浩鼎議員詢問，關於在偏遠地區鋪設光纖電纜方面，寬頻上網服務營辦商是否需要提交建議書或申請，抑或區內居民應向政府當局要求開展有關工程。周議員亦認為，政府當局應確保當地村民可選擇寬頻上網服務營辦商，而並非必須採用鋪設光纖電纜的營辦商提供的服務。商務及經濟發展局局長表示，當局會邀請服務營辦商競投為偏遠地區鋪設光纖電纜的工程。通訊辦會制訂合適的招標要求，確保個別鄉村住戶可選擇採用哪個寬頻服務營辦商的上網服務。在推行過程中，政府當局會與相關區議會溝通。應周議員要求，政府當局承諾待高速寬頻網絡覆蓋的鄉村名單備妥後，便會向委員提供該名單。

政府當局

香港電台

11. 陳志全議員詢問興建香港電台("港台")新廣播大樓的進度。商務及經濟發展局局長和廣播處長表示，工務小組委員會在 2014 年基於對該項目的成本效益有所關注，因此沒有建議將有關項目提交財委會申請撥款。政府當局一直嘗試物色合適部門共用該幅土地，俾能符合成本效益及地盡其用。

12. 陳志全議員關注電視廣播有限公司("無綫")逐步減少播放港台節目。他詢問無綫有否全面履行免費電視牌照訂定的責任。廣播處長解釋，無綫完全符合免費電視服務牌照關於播放港台節目的規定。當局亦充分察悉無綫決定不會再編配更多廣播時段播放港台節目。港台則會繼續充分使用本身的數碼地面電視頻道播放自家製作的電視節目。

檢討《廣播條例》及《電訊條例》

13. 許智峯議員察悉，政府當局擬檢討有關廣播的法例，以及制訂措施維持廣播市場的平衡競爭環境。他亦批評，政府當局的政策是促進廣播市場的競爭，而並非提供一個平衡的競爭環境，本地觀眾不會因此受惠。

14. 商務及經濟發展局局長解釋，根據現行廣播發牌制度，免費電視節目服務持牌機構受到嚴格規管。不過，透過其他媒體(例如互聯網或流動網絡)提供廣播服務的營辦商卻獲豁免遵守該套發牌及規管制度。因此，免費電視服務持牌機構與其互聯網或流動服務同業受到的法定管制有不平衡之處。基於這些考慮，政府當局認為有需要檢討現時適用於傳統媒體的規管制度，藉此放寬過時的限制及提供一個更公平的競爭環境。

一帶一路建設

15. 蔣麗芸議員表示，不少香港公司及企業對於一帶一路國家的投資及營商環境並不熟悉，並擔心當中涉及的商業風險。她詢問政府當局如何評估該等國家的商業風險，以及釋除商界的疑慮。

16. 商務及經濟發展局局長表示，香港一直是外向型經濟體，在外貿、專業服務及海外投資方面具競爭優勢，這對於在一帶一路國家進行商業活動可能會有用。為回應本地企業家的需要及關注，政府當局於 2017 年 9 月與香港貿易發展局合辦第二屆一帶一路高峰論壇，吸引來自超過 50 個國家及地區逾 3 000 名人士參加，期間進行了多項商業配對活動。商務及經濟發展局局長表示，多個專業團體與一帶一路國家的對口單位已展開合作。貿發局的一帶一路資訊網站上載多個成功個案，說明在一帶一路國家營商的機遇及風險。政府當局會與內地當局簽訂安排，讓香港參與一帶一路建設及作出貢獻。

創新及科技局局長作出簡介

17. 應主席邀請，創新及科技局局長("創科局局長")向委員簡介 2017 年施政報告中有關創新及科技局

("創科局")的各項主要措施。政策措施的詳情載於政府當局的文件(隨立法會 CB(4)25/17-18(02)號文件發出)和創科局局長發言稿(隨立法會 CB(4)53/17-18(01)號文件發出)。

討論創新及科技事宜

科技專才培育計劃

18. 陳振英議員察悉，創科局會推出 5 億元的"科技專才培育計劃"("培育計劃")，其中一個目的是設立"博士專才庫"企劃，資助企業聘用博士後專才，從事研究及發展("研發")工作。他詢問政府當局會否為海外專才提供誘因，例如提供短期居所或為其子女安排教育服務等。林健鋒議員亦認為，為打造香港成為智慧城市，政府當局有需要制訂全面計劃，培訓本地科技專才。

19. 創科局局長回應時表示，培育及挽留科技專才是施政報告的重點之一。在培育計劃下，香港每年 8 000 名科學、科技、工程和數學學科畢業生將有更多機會繼續從事與其學科相關的工作。創科局局長補充，當局亦制訂其他計劃，例如以配對資金的形式資助本地企業人員，接受先進製造技術(尤其是"工業 4.0")的培訓，以及建議擴展科技相關學科畢業生的實習研究員計劃，這些計劃亦將有助培訓及挽留本地專才及吸引海外專才。創科局局長補充，政府當局會推出措施，吸引海外頂尖大學及研究機構的專才來港。創科局亦會與其他政策局(包括保安局)共同研究有何措施利便海外專才來港。

支持研究及發展

20. 林健鋒議員及盧偉國議員歡迎施政報告公布為企業的研發活動開支提供更多稅務扣減的建議。他們認為，該項建議為商界挽留創新及科技("創科")專才提供誘因。行政長官在施政報告中定下目標，在本屆政府 5 年任期結束前把本地研發總開支相對本地生產總值的比率由 0.73%增加至 1.5%。盧議員詢問，政府當局會否考慮將目標調高至本地生產總值約 2.5%，以便將香港的開支水平拉高至與其國際

競爭對手看齊。他表示，政府當局從參與稅務扣減計劃的企業收集的資料，可用於政策規劃方面。

21. 創科局局長回應時表示，本地研發總開支相對本地生產總值比率的長遠目標將高於 1.5%。不過，由於香港是服務型經濟，公營機構的研發投資金額遠高於私營機構，當局需付出更大的努力，增加私營機構的投資，以推高整體的比率。

發展智慧城市

22. 柯創盛議員及蔣麗芸議員詢問政府當局有否就推行智慧城市制訂具體計劃及時間表。創科局局長回應時表示，政府當局正就發展智慧城市諮詢社會各界，並會在 2017 年內公布智慧城市藍圖。創科技局局長補充，智慧城市藍圖會透過跨部門合作推行。政府資訊科技總監("資科總監")表示，政府當局會推展 3 個主要的智慧城市相關基礎建設項目，包括 2020 年推行的數碼個人身份、2019 年開始運作的多功能智慧燈柱及 2020 年的電子政府系統革新。創科局局長補充，財政司司長已預留 100 億元推動創科，當中 7 億元會用以推展智慧城市藍圖下的 19 個試點項目其中的 3 個項目。

23. 姚思榮議員支持發展多功能智慧燈柱計劃，他詢問政府當局會否與商界合作，透過這項新裝置向旅客發放資訊。創科局局長回應時表示，智慧燈柱計劃的潛在選址可能是尖沙咀；中環/金鐘；灣仔/銅鑼灣；以及觀塘。為回應潘兆平議員有關智慧燈住選址的提問，創科局局長表示，考慮因素將包括行人流量、是否受歡迎的旅遊景點，以及安裝相關設備是否可行。當局亦會參考外國經驗，考慮藉此推廣智慧旅遊。在適當情況下，當局會邀請私營企業參與。

Wi-Fi 連通城市

24. 姚思榮議員支持擴大"Wi-Fi 連通城市"計劃下的"Wi-Fi.HK"免費服務的覆蓋範圍。不過，他關注即使過去數月香港的熱點數目有所增加，仍有報道指多個熱點的連線服務欠佳。姚議員表示，政府當局應先改善連線服務，然後再增設新熱點。

25. 柯創盛議員表示，有投訴指 Wi-Fi 熱點的上載及下載速度太慢，服務亦未能迎合使用者需要。柯議員察悉，政府當局正物色第三方在各 Wi-Fi 熱點進行調查，以評核熱點的表現。柯議員詢問政府當局如何及何時公布調查結果，以及政府當局如何邀請私營機構參與推行向市民提供 Wi-Fi 服務的計劃及提供有關服務。

26. 創科局局長表示，Wi-Fi 技術不斷進步，而 Wi-Fi 相關設備亦需定期升級。政府當局已委聘第三方專家進行測試，以監察連線服務的質素。資科總監表示，政府當局已設立電話熱線，市民如在熱點連線時遇到任何問題，可致電求助或要求提供意見。根據第三方調查的結果，大部分現有 Wi-Fi 熱點的傳送速度可達至 3 至 4 兆比特。有關位於政府場地的熱點的調查將於 2018 年年初進行，並於 2018 年第一季得出調查結果。

數碼個人身份

27. 副主席表示，她支持政府當局把香港打造成為智慧城市，她詢問政府當局是否有明確的時間表，以推行數碼個人身份認證平台，為香港居民提供數碼個人身份。

28. 創科局局長答稱，在擬議數碼個人身份平台上，香港市民可使用單一的數碼身份作為認證，以在網上進行政府和商業交易。除了便利市民使用電子政府服務外，數碼個人身份的應用可推廣至私人企業，而政府當局亦正與香港金融管理局("金管局")商討推行細節。該雲端平台預期於大約兩年內完成。

29. 何君堯議員詢問，數碼個人身份計劃會否包括以電子方式提交法庭文件及進行登記。他表示，這類系統在新加坡發展完善，並獲廣泛使用。他建議政府當局協助司法機構提供更多電子服務。創科局局長表示，數碼個人身份計劃是香港智慧城市發展的主要組成項目，將會涵蓋所有政府服務，並會充分考慮到司法機構提供的服務。

港深創新及科技園

30. 何君堯議員建議，香港若要發展成為一個可提供全面電子化服務的爭議解決服務中心，方法之一是在落馬洲河套地區港深創新及科技園("創科園")內設立新的爭議解決服務中心。創科局局長表示，在考慮落馬洲河套地區的任何大型發展時，將會諮詢深圳當局。

發展金融科技

31. 梁志祥議員表示，政府當局應發展電子支付系統，使商界及一般市民受惠。梁議員認為，由行政長官擔任主席的創新及科技督導委員會("督導委員會")應考慮加快發展金融科技。創科局局長答稱，雖然香港的電子支付交易現時大多使用信用卡進行，但其他電子支付方式亦正在開發中。自去年以來，金管局已發出超過 13 個儲值支付工具牌照，以配合市民的需要。他補充，督導委員會將會是一個合適的平台，透過跨部門合作推動電子支付系統的發展。

32. 張華峰議員表示，香港的金融科技發展落後於其他國家。他表示，政府當局應加快開發數碼個人身份，使本地及海外投資者均可受惠。創科局局長表示，政府當局會與金管局和證券及期貨事務監察委員會("證監會")保持聯絡，研究數碼個人身份如何有助符合網上交易規定，例如"認識你的客戶"工具規定。

33. 鑒於證監會及保險業監管局於 9 月推出監管沙盒，利便業界在市場推出新的金融科技產品及服務，胡志偉議員詢問政府當局可否將沙盒的概念應用於其他創意產業。創科局局長表示，在沙盒概念下，產品可以無須全面符合一般審批要求，在特定的條件和時段內進行測試。該概念主要應用於受到嚴格規管的金融服務業。不過，不少創意產業現時未有受到嚴格規管。創科局局長表示，政府當局應先檢討及修訂過時法例，利便這些產業的發展，這點至為重要。

政府採購政策

34. 盧偉國議員表示，對於有意成為政府供應商的初創企業而言，政府當局現時的採購政策構成不少障礙，因為這些企業未必能夠符合規定，例如過往的表現及價格相宜。創科局局長表示，正如施政報告所公布，政府當局會在政府項目的招標要求加入創科作為其中一項資格準則，藉此鼓勵更多本地科技公司競投政府項目。

35. 田北辰議員歡迎政府當局提出檢討採購政策，並認為容許大型企業壟斷市場會窒礙香港的長遠發展。他表示，當局有需要促進微型企業的發展，讓選定的微型企業競投某些政府項目。商務及經濟發展局局長回應時表示，政府的採購須符合世界貿易組織的規定，但政府當局會考慮制訂措施，在不違反相關規定的情況下引入新的創科要求。

IIV.其他事項

36. 議事完畢，會議於上午 10 時 13 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 12 月 28 日