

2017年10月16日會議
資料文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會 勞工處職業安全主任職系的人手情況

目的

本文件旨在向委員介紹勞工處職業安全主任(職安主任)職系的人手情況。

背景資料

2. 有關保障僱員職業安全的工作，主要由勞工處職安主任職系的同事負責。職安主任的主要工作範圍包括巡查執法、教育培訓及宣傳推廣，詳情如下：

- 執行《職業安全及健康條例》(香港法例第 509 章)、《工廠及工業經營條例》(香港法例第 59 章)及其附屬規例的相關條文，以確保有關職業安全的各項規定得以遵從；
- 視察工作場所，調查工作意外及職業安全投訴，並就如何減少在工作場所存在的危險，向僱主和僱員提供意見；
- 促進安全管理制度的制定及實施，就安全設計和布置及推行安全計劃等方面，向工作場所負責人提供意見；
- 向僱主、僱員及市民大眾灌輸安全意識，從而培養安全文化；及
- 開辦有關職業安全及健康法例的訓練課程，並提供與強制性安全訓練及安全從業員的相關服務。

3. 職安主任職系近年來面對不少的挑戰，除了因為勞動人口增加隨之帶來的工作量外，社會對職業安全日益重視，尤其對一些嚴重工業意外的關注，亦因此期望職安主任能夠進一步協助提升香港的職業安全狀況。

4. 另外，建造業近年持續興旺，多項大型基建工程如高鐵香港段、地鐵沙中線、港珠澳大橋等陸續展開，以及大量舊樓在「強制驗樓計劃」下需進行維修工程，地盤工人的數目由 2012 年的 7 萬 1 千多人，大幅增加近 62% 至 2017 年首半年的 11 萬 5 千多人，為建造業的職業安全表現帶來挑戰。雖然香港的整體職安健表現持續得到改善，每千名工人的工業意外率由 2012 年的 21.3 下降至 2016 年的 17.1，但建造業的致命工業意外數目以及每千名工人的工業意外率一直是各行業之冠，今年至今建造業已發生 14 宗致命工業意外，當中包括兩宗分別涉及兩名及三名工人喪生的意外，因此推動建造業的職業安全一直是勞工處重中之重的工作，亦是前線職安主任其中一項最主要工作。

職系人手情況及紓緩措施

5. 勞工處一直有留意職安主任職系的工作量，並因應部門的實際工作需要，積極爭取增加該職系的人手編制，確保有效執行相關工作。根據勞工處資料，職安主任的人手編制由 2010 年的 363 個職位增加至現時的 426 個職位，共增加 63 個職位，增幅為 17.4%；同期，行動科人手編制¹亦由 268 個職位增至 315 個職位。

6. 勞工處一方面因應運作需要爭取增加人手，另一方面亦會根據風險為本的原則，包括考慮工作地點的潛在危險、工序性質及過往安全表現等，訂立適時的執法策略及安排巡查執法的優次，務求令巡查工作能夠發揮最大效益，以改善各行業的職安健表現。勞工處亦特別針對建造業及餐飲服務業等涉及較高風險的行業、高處工作及吊運操作等導致較多嚴重意外的工序，以及過往安全表現欠佳的機構，採取特別執法行動，並加強相關的宣傳推廣及教育培訓工作。

7. 除此之外，勞工處亦透過重整工序、精簡工作、內部人手調配及加強培訓等措施，紓緩同事的工作壓力及提高工作效益，措

¹ 行動科負責前線巡查及執法工作

施包括：

重整工序

- 檢討及整合工序(例如職安健投訴的處理程序)，務求善用人力資源，提升工作效益。

精簡工作

- 檢討工作流程，從而精簡工作及發出更清晰的指引，以減輕前線同事的工作壓力。

內部人手調配

- 因應近期發生多宗涉及建築業的致命工業意外，透過內部調撥增加建築地盤組的職安主任人手，協助意外調查工作及加強巡查執法工作，以紓緩各建築地盤組前線同事的工作壓力。

加強培訓

- 為紓緩工作壓力及提高工作效益，勞工處加強相關的培訓工作，包括安排職安主任職系同事報讀/出席相關課程或講座，及安排專業人士於職安健部每年兩次的內部研討會上作專題演講，以協助同事做好裝備，更有效及積極地面對前面工作的挑戰。

8. 勞工處會繼續密切留意職安主任職系的人手情況及其工作量，尤其支援處理近年不斷增加涉及大型基建工程和裝修及維修工程安全的相關工作。在這方面，勞工處過去透過調配現有及新增資源成立以下辦事處：-

- 為了加強改善裝修及維修工程的職安健，勞工處於 2009 年成立了一個小型裝修及維修工程專責辦事處。
- 因應大型基建工程的展開及進一步提升裝修及維修工程的職安健，勞工處亦於 2011 年成立了一個專責監管大型基建工程職安健的辦事處，以及增設兩個小型裝修及維修工程專責辦事處。
- 隨著大型基建工程陸續擴展並涉及更多高危工序，勞工處於 2012 年、2013 年及 2014 年分別再增設三個大型基建工程專責辦事處，以應付不斷增加的工作需求。

9. 截至 2017 年 9 月，勞工處共設有四個專責監察大型基建工程職安健的辦事處，涉及工程包括大型鐵路工程(沙中線、南港島線)、港珠澳大橋工程、高鐵工程、西九龍文化區、啓德新發展區等；另外三個專責監察與機場及鐵路有關職安健的辦事處；以及四個分別專責處理分佈於香港區、九龍區、新界東區及新界西區的小型裝修及維修工程職安健的辦事處。

10. 勞工處會繼續透過爭取增加人手，以及採取上述提及的措施包括訂定與時並進的執法策略，以確保職安主任職系有足夠人手處理保障僱員職業安全的工作，並協助提升香港的職業安全表現。

資料備悉

11. 現供上述資料予各委員備悉。

勞工及福利局
勞工處
2017 年 10 月