

二零一七年十一月二十日  
討論文件

## 立法會

### 公務員及資助機構員工事務委員會

財政司司長辦公室  
經濟分析及方便營商處  
開設一個首席經濟主任常額職位

#### 目的

財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處建議開設一個首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)常額職位，負責領導一個新開設的小組，除了加強有關國際競爭力方面的研究工作、更積極與國際評級機構就各項競爭力研究進行專業討論和技術交流之外，也會開展新研究工作，以支援第五屆政府致力促進經濟多元發展和提升香港長遠競爭力的政策重點。請委員會支持建議。

#### 背景及理據

##### 提升香港經濟競爭力乃當務之急

2. 香港雖然是國際的金融、商業及貿易樞紐，並在不少國際競爭力排名榜上位居前列，但仍須制訂適切政策，鞏固自身優勢，開拓新經濟增長領域，進一步提升香港競爭力，否則在激烈的國際競爭環境下，香港的競爭優勢不進則退。鑑於國際政經形勢瞬息萬變，經濟體之間的競爭日益激烈，因此必須持續檢視和評估香港競爭力的長短之

處，並為香港經濟在國際上定位作出更深入的策略性分析。這項工作比任何時候都來得迫切。

3. 具體而言，儘管香港在國際管理發展學院出版的《二零一七年世界競爭力年報》中競爭力排名於 63 個經濟體中蟬聯第一，但我們的領先優勢以綜合得分而言，相對於第二及三位的差距已明顯收窄。同時，今年香港在菲沙研究所《世界經濟自由度年度報告》中續居榜首，惟與第二位的得分差距也同樣有所縮小。隨着國際競爭日趨白熱化，香港要在各競爭力排名榜上保持首位將會愈來愈困難。

4. 一旦香港失去國際競爭排名的領先優勢，必定會影響其作為國際金融和商業中心的地位。故此，政府必須銳意提升香港的國際競爭力，加大力度發掘經濟增長新動力。有見於這項工作的迫切性，我們已於二零一七年十月增設一個新組別(即第六組)，率先為拓展新工作領域作好籌備。目前第六組編制包括五名專業職級人員(兩位高級經濟主任和三位經濟主任)。鑑於工作範疇的重要性，第六組極需要由首長級人員帶領。除與國際評級機構展開更深入和廣泛的專業交流，以提升對國際競爭力的了解及研究層次外，亦要加強對新經濟增長點(如創新科技)的研究力度。第六組的工作範圍詳細闡述如下：

***(i) 深化與國際評級機構的專業交流***

5. 作為全球金融和商業中心，世界性的經濟自由度和競爭力排名對香港的國際形象及其對外來投資的吸引力甚為重要。我們必須更積極主動加深與國際評級機構的專業討論及技術交流，令國際評級機構對

香港經濟情況和政策有更具體的認識，從而為香港經濟自由度和競爭力作出正確的評價。目前，我們與各大評級機構<sup>1</sup>就經濟自由度和綜合競爭力的研究定期交流意見。我們將會在現有的對話基礎上，加強與各大國際評級機構的專業討論及技術交流，並擴展交流的機構對象範圍。例如，現時為配合政府推廣創新科技，我們已着手研究相關方面的排名報告，包括世界知識產權組織的《全球創新指數》、國際管理發展學院的《世界數碼競爭力排名》及世界經濟論壇的《全球資訊科技報告》，整合國際間對創新科技競爭力的分析框架，繼而確認推動創新科技的成功要素。這個做法可更為廣泛和全面地掌握有關香港國際競爭力在不同方面的表現。此外，各國際評級機構的研究極具參考作用，增強與該等機構作專業交流，有助更深入了解香港和競爭對手之間的差距和強弱所在，以支援政府制訂適切政策，讓香港能夠取長補短，鞏固自身競爭優勢。

### *(ii) 提升對國際競爭力的研究層次*

6. 為支援政府考慮和制訂各項提高香港競爭力的政策措施，我們必須加強相關的研究和分析工作。這方面的研究領域所牽涉的層面廣泛而複雜，不僅涉及相關政策措施的理論基礎、相類似的政策措施在其他經濟體實施的經驗和成效，也要涵蓋香港與其競爭對手的相對表現及變化；另外，亦要分析政策措施能否針對性地增強香港的競爭力。上述研究工作需要檢視與經濟發展和增長的相關理論的最新發展、比較各大評級機構對競爭力的研究方法和成果，並對香港以及其他競爭

---

<sup>1</sup> 包括國際管理發展學院、世界經濟論壇、傳統基金會、菲沙研究所、卡托研究所、世界銀行及中國社會科學院。

對手的經濟結構、制度及政策，從宏觀層面作出更充分理解和密切監察，以徹底確認香港經濟的相對優點和缺點。

### ***(iii) 加強有關新經濟增長點的研究力度***

7. 香港作為較高收入的先進經濟體，要進一步提高經濟效率和生產力，維持其競爭力和經濟活力，創新能力是不可或缺的一環。現屆政府銳意加強香港創新科技的實力，當中涉及大量研究工作，例如在鼓勵創新科技和研發方面，政府需分析其他經濟體的政策經驗，評估不同的政策選項及總結於經濟層面上的成敗得失，為香港的創新發展締造更有利條件。此外，隨着政府扮演更積極的角色，以提升經濟增長潛力，並令經濟發展更多元化，相關的新研究工作亦需展開，以協助政府發掘新經濟增長點。

### **增設首席經濟主任職位的需要**

8. 為適時應對急劇轉變的外圍環境，政府在經濟分析方面的工作日益繁重，而且相比以前範圍更廣、性質更複雜。政府經濟顧問的團隊一直支援政府各部門，就不同範疇的政策(例如人口、扶貧、貿易、勞工、退休保障及房屋)，提供大量的經濟理據和專業分析，而且過去幾年工作量激增，已遠超其所能應付的範圍；即使過往已作出適當的資源增撥，但在人手資源上還是左支右絀。

9. 如上文所述，第六組就香港的國際競爭力及尋找新增長動力的各項新工作範疇既廣泛且複雜，所涉及的政策亦極為重要。為能夠適時向政府提供高層次的策略性意見，並有效地促進與各評級機構的專業對話及技術交流，第六組現時極需要由一名首長級人員統領及管理相

關工作。再者，從團隊架構的角度來看，首席經濟主任的高層次及前瞻性專業指導，對於確保研究質量也是不可或缺的。

## 建議

10. 我們建議在二零一八至一九年度開設一個首席經濟主任常額職位，職銜為首席經濟主任(六)，負責領導第六組進行有關本地及國際競爭力以及新經濟增長模式的相關研究工作。首席經濟主任(六)的職責載於**附件 A**。經濟分析及方便營商處目前及本文件所建議的組織圖載於**附件 B**。

## 曾考慮過的其他方案

11. 我們考慮過重新調配現時的人力資源以應付所需，但五名首席經濟主任在工作上已應接不暇，此舉並不可行。該五名首席經濟主任的工作日程非常繁重，而且還須應付本身同樣重要的工作範疇下與日俱增的服務需求，故此在運作上實難長期兼顧第六組的新增職責。具體來說，現時由五個首席經濟主任分別領導的五個小組工作如下：

- (a) 第一組正密切監察宏觀經濟環境。環球金融危機後外圍環境仍然存在大量不確定性，其中包括主要經濟體貨幣政策變化的主要宏觀風險，在全球金融、外匯和商品市場的波動加劇下，評估對香港經濟的潛在衝擊。美國聯儲局利率正常化帶來的風險、英國脫歐發展，以及地緣政局緊張，將繼續在未來一段時間對第一組帶來沉重工作壓力。另外，現屆政府積極檢討稅務政策，第一組就公共財政和稅務方面的相關研究和政策支援工作必然會顯著增加。

- (b) 第二組正忙於監察物業市場，及就房屋、旅遊業、主要基礎建設項目、城市規劃、土地及交通等範疇提供經濟分析及意見。由於政府非常重視增加土地供應，力求盡快解決瓶頸問題，第二組需要投放大量資源，監察各政策局委託進行的各項策略性規劃和工程項目研究。另外，長遠房屋策略下的需求估算須每年更新，所衍生的工作亦需由第二組繼續分擔。
- (c) 第三組的工作量同樣在近年大為增加，例如自由貿易協定方面的持續監察及研究，以及內地宏觀經濟發展與香港的經貿關係，當中包括與國家的五年規劃、「一帶一路」、「粵港澳大灣區」等相關研究工作；再者，內地持續進行經濟金融改革，當中人民幣國際化和開放服務業等方面的進程尤其備受關注。因此，預期第三組須繼續提供大量有關內地經濟結構和政策發展的研究支援，實難兼顧國際競爭力的分析。
- (d) 第四組負責監察勞工市場情況、進行勞工及人力資源政策的影響評估，特別是法定最低工資方面。該組亦協助勞工及福利局研究不同的勞工立法議題，包括侍產假和產假等。此外，強積金對沖的工作正全面展開，第四組一直提供大量支援，預計其相關工作在現屆政府中將會更為繁重。
- (e) 第五組負責支援兩個高層次的委員會，即扶貧委員會和人口政策督導委員會，適時就委員會的需要提供高質量及專業的經濟分析，當中涉及不少重要政策議題，如人口老化、貧窮問題、少數族裔情況、收入差距及社會福利等。這些議題具高度複雜性和爭議性，必須由第五組繼續全力提供相關政策的分析工作。

12. 有見及此，除在第六組開設首席經濟主任職位外，實在並無其他可行辦法。如果在欠缺首長級人員的策略性領導下，開展有關國際競爭力及新經濟增長點方面的研究工作，第六組的工作效益和研究質量恐怕會大打折扣，並難以配合現屆政府推動經濟發展及多元化所帶來的龐大策略性分析需求。

## **對財政的影響**

13. 按薪級中點估計，建議開設的首席經濟主任常額職位需增加的年薪開支為 2,094,600 元，而所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金及員工附帶福利開支)，則為 2,877,000 元。

14. 我們會在二零一八至一九及其後年度的財政預算中預留足夠款項，以支付有關費用。

## **徵詢意見**

15. 就開設首席經濟主任常額職位的建議，請委員提出意見並給予支持。如獲委員支持，我們會尋求立法會核准撥款。

**財政司司長辦公室**  
**經濟分析及方便營商處**  
**二零一七年十一月**

**首席經濟主任(六)  
職責說明**

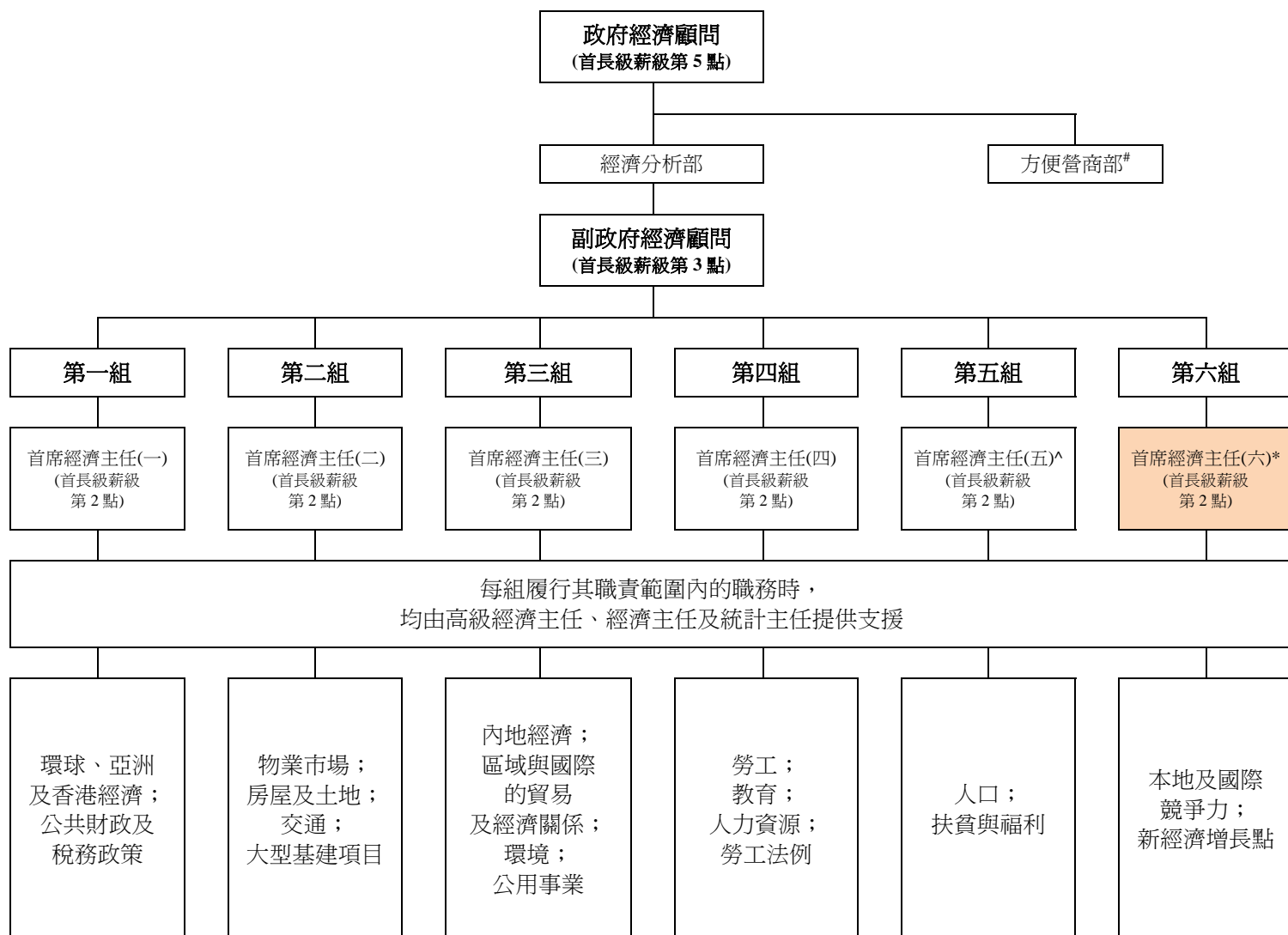
職級               ： 首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)  
直屬上司        ： 副政府經濟顧問

**主要職務和職責：**

1. 協助政府經濟顧問及副政府經濟顧問就經濟發展及增強競爭力的相關範疇提供分析和策略性意見。
2. 加強有關國際競爭力的研究，為研究香港經濟不同範疇在國際層面上的長短之處訂定合適的分析框架。
3. 與國際評級機構聯繫，並進行專業討論和技術交流，密切監察國際評級機構的最新動態。
4. 加強有關發展新經濟增長點的研究，支援政府制訂相關政策措施。
5. 執行政府經濟顧問及副政府經濟顧問指派的其他職務。



經濟分析及方便營商處  
目前及本文件建議的組織圖



註：\* 本文件建議開設的職位。

<sup>^</sup> 該編外職位將於二零一九年五月十三日撤銷。

# 政府計劃在二零一八年四月一日將方便營商部撥入效率促進組。