

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)377/17-18(06)號文件

檔號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

2017年12月22日舉行的會議

有關為非首長級文職職系進行職系架構檢討的 最新背景資料簡介

目的

本文件旨在就為非首長級文職職系進行的職系架構檢討提供背景資料，並綜述公務員及資助機構員工事務委員會("事務委員會")以往討論職系架構檢討時所表達的意見和關注。

背景

評估職系架構檢討要求的準則

2. 雖然在更完備公務員薪酬調整機制("更完備機制")下，當局會定期進行整體公務員薪酬調查，非首長級文職職系曾向政府當局提出進行職系架構檢討的要求。據政府當局所述，當局在評估非首長級文職職系提出進行職系架構檢討的要求時所採用的準則如下：

- (a) 解決個別非首長級文職職系在招聘和挽留人員方面所遇到的確實和持續的困難，而這些困難無法透過根據更完備機制定期進行薪酬調查解決；或
- (b) 讓個別非首長級文職職系在面對工作性質、工作複雜程度和職責的根本性改變時，得以在可持續的基礎上有效發揮職能。

過去 10 年為非首長級文職職系進行的職系架構檢討

3. 公務員薪俸及服務條件常務委員會("薪常會")是由行政長官委任的委員會，負責就非首長級文職公務員職系的架構、薪酬及服務條件提供意見。薪常會在 2008 年為獸醫師職系以及政府律師職系和相關職系進行職系架構檢討。在 2016 年 12 月，政府邀請薪常會為海事主任和驗船主任職系¹進行職系架構檢討，有關職系顯然面對嚴重的招聘困難。薪常會在 2017 年 2 月展開該次職系架構檢討，並於 2017 年 10 月向政府提交報告。²

海事主任和驗船主任職系的短缺情況

4. 在 2012 年 10 月 1 日南丫島附近發生撞船事故後，政府委任獨立調查委員會調查該事故並提出建議，避免事故再次發生。為跟進調查委員會提出的意見和建議，運輸及房屋局局長於 2013 年 5 月委任海事處制度改革督導委員會("督導委員會")。

5. 在人手及培訓事宜方面，督導委員會察悉海事主任和驗船主任職系持續面對人手短缺及接任問題。海事主任職系的人員主要負責管理和監察香港港口運作，而驗船主任職系的人員則須負責執行多條與商船有關的條例所規定的法定及其他相關職務，範疇涵蓋海上安全、防污、保安、海員福利和管理，當中包括調查意外事故和審核香港註冊船舶及其公司。儘管海事處已實施一系列暫行措施，例如放寬語文能力要求以及按工作經驗給予遞加增薪點，以應付該兩個專業職系在過去數年間所出現的嚴峻招聘困難及人手短缺，惟有關措施不足以解決兩個職系的人手及接任問題。

6. 按督導委員會的意見，海事處一直探討方法，解決該兩個專業職系的人手問題。海事處在 2014 年委聘顧問³就多項事宜進行研究，包括海外的海事監管機構如何處理招聘及接任問題。因應有關顧問的研究結果，督導委員會極力支持透過為該兩個專業職系進行職系架構檢討，開設一個新的培訓或助理職級，以長遠解決其人手及接任問題。

¹ 海事處該兩個核心專業職系負責履行的法定職能涉及香港水域內一切航行事務和所有類別、類型船隻的安全標準。

² 首長級薪俸及服務條件常務委員會和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會，在 2007 年分別就首長級職系及紀律部隊職系展開對上一次的職系架構檢討。有關該兩次職系架構檢討的報告已於 2008 年 11 月提交行政長官。

³ 顧問小組由海事專家組成，他們具備在英國和其他地方海事監管機構工作的豐富經驗。

委員的商議工作

就評估職系架構檢討要求的準則進行檢討的需要

7. 在事務委員會 2010 年 6 月 21 日的會議上，政府當局簡介當局在評估非首長級文職職系提出進行職系架構檢討的要求時所採用的準則。委員認為，上文第 2 段所述兩項用作評估職系架構檢討要求的準則已獲政府當局採用多時，當局有需要進行檢討及修訂有關準則。政府當局回應時表示，當局考慮職系架構檢討要求時曾貫徹採用該等準則，而政府當局已致力確保當局能盡量就有關要求進行客觀的評估。

8. 在事務委員會 2011 年 4 月 18 日的會議上，委員要求政府當局提供可量化的指引，以客觀評估構成有理據進行職系架構檢討的根本性改變為何。政府當局回應時表示，當局難以提供有關指引，因為每項有關進行職系架構檢討的要求均會按其個別情況考慮。政府當局進一步表示，儘管由於社會轉變、新法例制定及公眾對當局提供更優質公共服務的期望不斷提升，差不多所有公務員職系的工作性質、工作複雜程度和職責均出現過不同程度的轉變，但在過去 20 年，當局只曾進行數次職系檢討，詳情如下：

- (a) 康樂事務主任和康樂體育主任職系的職責範圍不同，但關係十分密切，當局在 2001 年曾就該兩個職系進行全面檢討，以理順有關的職責範圍。當時的康樂事務主任職系負責管理康樂場地和設施("硬件")，而康樂體育主任職系則負責推廣和籌辦康樂活動及公眾體育計劃("軟件")。鑒於"硬件"及"軟件"這兩方面的工作在運作上有密切的相互關係，為提高效率 and 生產力，以及考慮到市民要求當局提供一站式的康樂服務，政府當局認為有必要採用新的運作模式，並且就該兩個職系進行了根本性檢討。結果，該兩個職系合併為一個，由新的康樂事務經理職系取代；及
- (b) 當局在 2008-2009 年度曾進行兩次分別為獸醫師職系，以及政府律師職系及相關的法律援助律師和律師職系而進行的職系架構檢討。在該兩次檢討中，有關的職系在招聘和挽留人員方面都遇到確實和持續的困難，但工作性質沒有出現根本性改變。

選定非首長級文職職系進行檢討

9. 在事務委員會 2007 年 11 月 19 日的會議上，部分委員對選定非首長級文職職系進行檢討方面的客觀性表示關注，因為職系首長和部門首長("部門首長")可酌情決定建議為哪些職系進行檢討。政府當局表示，薪常會是一個獨立的機構，可自行決定為任何公務員職系的架構進行檢討。

與相關職系的員工溝通

10. 在事務委員會 2010 年 6 月 21 日的會議上，委員詢問政府當局會否向要求當局為其職系進行職系架構檢討但未獲接納的員工清楚作出解釋。政府當局表示，員工通常會先向相關的部門首長提出要求，由有關的部門首長把該等要求提交公務員事務局考慮，而有關的評估結果亦會透過相關的部門首長轉達有關職系的員工。政府當局進一步表示，當局已小心評估每項職系架構檢討的要求，要求被拒是因為有關的要求理據不足。

最新發展

11. 政府當局會在 2017 年 12 月 22 日的會議上，向事務委員會簡介薪常會就為海事主任和驗船主任職系進行的職系架構檢討提出的建議。

相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2017 年 12 月 18 日

**職系架構檢討
相關文件一覽表**

日期	會議/事項	參考資料
2007年11月19日	公務員及資助機構員工事務委員會	政府當局的文件 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
2010年6月21日		政府當局的文件 立法會秘書處擬備的背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
2011年4月18日		政府當局的文件 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
2015年4月20日		政府當局的文件 立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應