立法會
Legislative Council

立法會 CB(4)182/17-18(06)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會
2017 年 11 月 17 日舉行的會議

有關調整與道路交通相關的收費的
最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關調整與道路交通相關的收費的背景資料，並概述交通事務委員會("事務委員會")就有關事宜所作的討論。

背景

2. 政府一般按照"用者自付"的原則，就提供的服務收取費用。根據此原則，政府當局的政策是政府服務的收費，一般應定於足以收回提供有關服務所需全部成本的水平。

3. 政府當局表示，在 1997-1998 年度，按收回成本的原則釐定收費的政府服務帶來接近 120 億元的收入，相當於政府收入約 4%。在 2011-2012 年度，這來源的收入減至僅 100 億元，即只佔政府收入約 2%。

4. 財政司司長在 2013-2014 年度的財政預算案演辭中指出，政府服務部分收費項目的成本收回率低至 30%。財政司司長表示，政府當局會根據"收回成本"及"用者自付"的原則，有系統地檢討各項收費。當局會先處理多年未有調整收費而不會直接影響民生的項目，以及成本收回率偏低的項目，然後在下一階段檢討與民生有關的收費項目。

5. 財政司司長表示不會一次過大幅調整收費，以免影響民生。為逐步收回全部成本及避免收費急升，政府當局在建議調高收費時採取以下原則：

(a) 對現時成本收回率低於 40%的項目，調高收費約 20%；

(b) 對現時成本收回率介乎 40%至 70%的項目，調高收費約 15%；

(c) 對現時成本收回率高於 70%的項目，調高收費約 10%或以下；及

(d) 對現時收費超過全部成本的項目，調低收費至收回全部成本水平。

6. 根據成本檢討結果及以上原則，運輸及房屋局曾提出 3 批與道路交通相關的項目的調整收費建議，並分別於 2014 年、2015 年及 2017 年諮詢事務委員會。這些調整收費建議涉及修訂法例。內務委員會並無成立小組委員會審議相關附屬法例。首兩批項目經調整的收費已生效，而第三批項目經調整的收費則會在 2017 年 12 月 29 日生效。[1]

7. 財政司司長在 2016-2017 年度的財政預算案演辭中表示，政府服務的收費自 2012-2013 年度起的 3 年間平均每年增加 4 億元。財政司司長在 2017-2018 年度的財政預算案演辭中重申，各政府部門應繼續適時檢討收費。財經事務及庫務局局長進一步表示，在檢討各項收費時，政府當局會因應有關服務範疇的政策考慮、財政紀律、市民的負擔能力和接受程度，以及持份者的意見，制訂調整收費建議。政府當局會適時適度增加收費，保障收入。各政府部門亦會嚴格控制成本，盡量減少增加收費的需要。

委員的主要意見及關注

8. 政府當局在 2014 年 1 月 17 日、2015 年 2 月 27 日及 2017 年 5 月 19 日的會議上，分別就 3 批與道路交通相關的項目的調整收費建議諮詢事務委員會。

---

[1] 運輸及房屋局於 2017 年 10 月 4 日發出的立法會參考資料摘要 (檔號：THB(T) CR25/5591/79)。

9. 事務委員會委員普遍支持調整收費建議，因為有關項目的收費已多年未有調整。委員認為，政府當局應每年或每兩年進行檢討，適度調整收費。部分委員尤其認為有必要在切實可行的範圍內盡量收回罰款收費項目的全部成本。然而，有委員認為庫房盈餘豐厚，因此無需增加建議項目的收費。委員亦討論如何控制提供某些政府服務的成本，例如以電子方式處理車輛登記及續領牌照等事宜，藉此減少增加收費的需要或幅度。

10. 政府當局回應時表示，為免因調整收費頻密而影響民生，當局會在累積調整幅度達到特定水平時才調整收費水平，並會按照既定指引，逐步收回全部成本。與此同時，政府當局一直採用電子方式減低成本。就 2015 調整收費的工作而言，運輸署精簡工作程序及使用電腦，令當局可建議減少部分項目的收費。

11. 委員曾詢問日後會調整那些其他項目的收費，政府當局回應時表示，當局會定期檢討所有與道路交通相關的收費項目的成本，亦會適時按需要提出調整收費建議。當局會繼續提高工作效率和精簡程序，以控制有關收費項目的成本。

12. 事務委員會在 2017 年 5 月 19 日的會議上討論調整收費建議時，一名委員認為將發出廣告車輛許可證的收費上調後的成本收回率仍然偏低(即 17.8%)，他因而建議加大有關收費的增幅，以達致更高的成本收回率及避免日後收費升幅過大。根據 2017 年 10 月 4 日發出的相關立法會參考資料摘要第 15 段，政府當局在考慮該項建議後，將廣告車輛許可證的收費由 110 元上調至 200 元，即將成本收回率提升至 23%。

最新情況

13. 政府當局計劃在 2017 年 11 月 17 日舉行的事務委員會會議上，就第四批《道路交通條例》(第 374 章)及其規例所訂收費的調整建議，諮詢事務委員會。

相關文件

14. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 11 月 13 日

附錄

與道路交通相關的收費的調整建議

相關文件一覽表

會議日期	事務委員會/委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
17.1.2014	交通事務委員會	政府當局就與道路交通有關的收費調整建議提供的文件	CB(1)702/13-14(03) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-3-c.pdf
		立法會秘書處就與交通服務有關的收費調整擬備的背景資料簡介	CB(1)702/13-14(04) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-4-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1105/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140117.pdf
9.4.2014	-	有關《2014 年道路交通條例(修訂附表 9)令》的立法會參考資料摘要	THB(T)CR 25/5591/79 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/subleg/brief/50_brf.pdf
9.4.2014	-	有關《2014 年道路交通條例(修訂附表 5)令》及《2014 年道路交通(駕駛執照)(修訂)規例》的立法會參考資料摘要	THB(T)CR 25/5591/79 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/subleg/brief/48_49_brf.pdf

會議日期	事務委員會/委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
2.5.2014	內務委員會	有關 2014 年 4 月 11 日在憲報刊登的附屬法例的法律事務部報告	LS45/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/hc/papers/hc0502ls-45-c.pdf
		會議紀要	CB(2)1437/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/hc/minutes/hc20140502.pdf
		有關 2014 年 4 月 11 日在憲報刊登的《2014 年道路交通(駕駛執照)(修訂)規例》(第 48 號法律公告)的法律事務部進一步報告	LS55/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/hc/papers/hc0502ls-55-c.pdf
9.5.2014	內務委員會	內務委員會有關研究附屬法例及其他文書的第 18/13-14 號報告	CB(2)1439/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/hc/papers/hc0509cb2-1439-c.pdf
		會議紀要	CB(2)1510/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/hc/minutes/hc20140509.pdf

會議日期	事務委員會/委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
27.2.2015	交通事務委員會	政府當局就與道路交通有關的收費調整建議(第二批)提供的文件	CB(4)537/14-15(05) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150227cb4-537-5-c.pdf
		立法會秘書處就與道路交通服務有關的收費調整建議擬備的最新背景資料簡介	CB(4)537/14-15(06) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150227cb4-537-6-c.pdf
		政府當局提供的跟進文件	CB(4)716/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150227cb4-716-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1191/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150227.pdf
30.3.2015	財務委員會	財經事務及庫務局局長發言稿	http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/sp_note/session4-fstb-fs-c.pdf
13.5.2015	-	有關《2015年道路交通(公共服務車輛)(修訂)規例》的立法會參考資料摘要	THB(T)CR 25/5591/00 http://library.legco.gov.hk:1080/articles/1179165.264396/1.PDF
13.5.2015	-	有關《2015年道路交通(車輛登記及領牌)(修訂)規例》的立法會參考資料摘要	THB(T)CR 25/5591/79 http://library.legco.gov.hk:1080/articles/1179080.264228/1.PDF

會議日期	事務委員會/委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
22.5.2015	內務委員會	有關 2015 年 5 月 15 日在憲報刊登的附屬法例的法律事務部報告	LS66/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/hc/papers/hc20150522ls-66-c.pdf
7.10.2015	-	有關《2015 年道路交通條例(修訂附表 3)(第 2 號)令》及《2015 年道路交通條例(修訂附表 8)令》的立法會參考資料摘要	THB(T)CR 25/5591/79 http://library.legco.gov.hk:1080/articles/1182499.269533/1.PDF
16.10.2015	內務委員會	有關 2015 年 10 月 9 日在憲報刊登的附屬法例的法律事務部報告	LS2/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/hc/papers/hc20151016ls-2-c.pdf
3.4.2017	財務委員會	財經事務及庫務局局長發言稿	http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/fc/fc/sp_note/session8-fstb-tsy-c.pdf
19.5.2017	交通事務委員會	政府當局就與道路交通有關的收費調整建議(第三批)提供的文件	CB(4)1021/16-17(05) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170519cb4-1021-5-c.pdf
		立法會秘書處就調整與道路交通相關的收費擬備的最新背景資料簡介	CB(4)1021/16-17(06) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170519cb4-1021-6-c.pdf
		會議紀要	CB(4)13/17-18 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170519.pdf

會議日期	事務委員會/委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
4.10.2017	-	有關《2017 年道路交通條例(修訂附表 9)令》、《2017 年道路交通(駕駛執照)(修訂)規例》、《2017 年道路交通(車輛登記及領牌)(修訂)(第 2 號)規例》及《2017 年道路交通(車輛登記及領牌)(修訂)(第 3 號)規例》的立法會參考資料摘要	THB(T)CR 25/5591/79 http://library.legco.gov.hk:1080/articles/1201197.298712/1.PDF
13.10.2017	內務委員會	有關 2017 年 10 月 6 日在憲報刊登的附屬法例的法律事務部報告	LS1/17-18 http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/hc/papers/hc20171013ls-1-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 11 月 13 日