立法會
Legislative Council

立法會 CB(1)1340/18-19 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/BC/2/18/2

《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》委員會

第八次會議紀要

日　　期　：2019 年 5 月 20 日(星期一)
時　　間　：上午 10 時 45 分
地　　點　：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員　：馬逢國議員, SBS, JP (主席)
何俊賢議員, BBS (副主席)
張宇人議員, GBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
謝偉俊議員, JP
易志明議員, SBS, JP
姚思榮議員, BBS
莫乃光議員, JP
梁繼昌議員
郭偉强議員, JP
葉建源議員
葛珮帆議員, BBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員
朱凱廸議員
邵家輝議員
柯創盛議員, MH
陳振英議員, JP
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭松泰議員
譚文豪議員

范國威議員
鄭泳舜議員, MH
謝偉銓議員, BBS

缺席委員 ： 胡志偉議員, MH
張超雄議員
何君堯議員, JP
陳淑莊議員
許智峯議員
區諾軒議員

出席公職人員： 議程第 I 項

環境局副局長
謝展寰先生, BBS, JP

環境保護署副署長(專責職務)
吳文傑先生, JP

環境保護署副署長(2)
郭黃穎琦女士, JP

環境保護署助理署長(專責職務)
陳筱鑫先生

環境保護署助理署長(環保法規管理)
黃耀光先生

律政司副法律草擬專員
毛錫強先生

食物環境衞生署助理署長(行動)3
霍炳林先生

列席秘書 ： 總議會秘書(1)1
石逸琪女士

列席職員 ： 助理法律顧問 8
葉瑋璣先生

高級議會秘書(1)1
江健偉先生

經辦人/部門

I. 與政府當局舉行會議

先前會議的續議事項

(立法會CB(1)956/18-19(02)號文件	——	因應 2019 年 4 月 15 日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表
立法會CB(1)1031/18-19(01)號文件	——	政府當局就2019年4月15日會議的跟進行動一覽表第(f)及(g)項的回應
立法會CB(1)1031/18-19(02)號文件	——	因應 2019 年 4 月 30 日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表
立法會CB(1)1031/18-19(03)號文件	——	因應 2019 年 5 月 7 日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表
立法會CB(1)1031/18-19(04)號文件	——	立法會秘書處就"政府當局的文件中對支援廢物循環再造的措施

		所作的提述的最新一覽表"擬備的文件(只備中文本)
立法會CB(1)1031/18-19(05)號文件	——	立法會秘書處就"政府當局的文件中對擬議都市固體廢物收費計劃的執法工作及就推行該計劃為市民提供的支援所作的提述一覽表"擬備的文件(只備中文本))

相關文件

(立法會CB(3)97/18-19號文件	——	《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》("《條例草案》")文本
檔號：EP CR/9/65/3	——	立法會參考資料摘要
立法會LS13/18-19號文件	——	法律事務部報告
立法會CB(1)205/18-19(01)號文件	——	法律事務部擬備的條例草案標明修訂文本(只限議員參閱)
立法會CB(1)205/18-19(03)號文件	——	立法會秘書處擬備的背景資料簡介

經辦人/部門

立法會CB(1)205/18-19(02)號文件	——	助理法律顧問於2018年12月4日致政府當局的函件
立法會CB(1)396/18-19(01)號文件	——	政府當局就助理法律顧問2018年12月4日函件的覆函
立法會CB(1)875/18-19(03)號文件	——	助理法律顧問於2019年3月25日致政府當局的函件
立法會CB(1)1000/18-19(04)號文件	——	政府當局就助理法律顧問2019年3月25日函件的覆函)

討論

(上午10時52分，主席離開會議室，副主席接手主持會議。)

法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

須採取的跟進行動

政府當局 2. 政府當局須提供照片，顯示在非法棄置廢物黑點放置，用以提醒市民該等地點已裝設監察攝影機的告示及/或橫幅的設計。

政府當局 3. 法案委員會邀請房屋署以書面方式，提供香港房屋委員會("房委會")/房屋署對《條例草案》和擬議都市固體廢物收費計劃的實施策略及安排的意見及關注(如有的話)，尤其是：(a)擬議監察及執法機制(按政府當局所述，當《條例草案》獲通過後，房委會/房屋署不會根據《條例草案》對在房委會管理的屋邨內棄置違規廢物採取執法行動)；及(b)有關當局會

否計劃分配或尋求額外資源，以在實施擬議都市固體廢物收費計劃後，於該等屋邨增設監察攝影機系統，藉此防止一般非法棄置廢物的問題惡化並監察循規情況。

II. 其他事項

下次會議日期

4. 副主席表示，下次會議將於2019年6月17日(星期一)上午10時45分舉行。

(*會後補註*：遵照主席的指示，2019年6月17日的會議其後取消，以免與當時預期會持續進行的2019年6月12日立法會會議撞期。)

5. 議事完畢，會議於下午12時36分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2019年9月4日

附件

《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》委員會

第八次會議過程

日期：2019 年 5 月 20 日(星期一)
時間：上午 10 時 45 分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
議程第 I 項——與政府當局舉行會議			
001105 – 001415	副主席 政府當局	副主席致開場白，以及政府當局簡介其就2019 年 4 月 15 日會議的跟進行動一覽表第(f)及 (g) 項的書面回應(立法會CB(1)1031/18-19(01)號文件)。	
001416 – 001930	副主席 謝偉銓議員 政府當局	謝議員及副主席提到立法會CB(1)1031/18-19(01)號文件，要求政府當局詳細說明環境保護署("環保署")與食物環境衞生署("食環署")之間就在全港擴大監察攝影機系統的覆蓋範圍，以打擊非法棄置廢物活動方面的合作。謝議員促請該兩個部門應更積極地在非法棄置廢物的潛在黑點裝設監察攝影機系統。 政府當局回應稱： (a) 非法棄置廢物黑點名單是參考市民的投訴及當局巡查期間蒐集的情報等資料擬訂的。環保署負責在非法棄置建築及拆建廢物的黑點裝設監察攝影機系統，食環署則負責在非法棄置一般垃圾及家居廢物的黑點裝設監察攝影機系統；及 (b) 根據現行法例，環保署和食環署均獲賦權對非法處置廢物的活動採取執法行動。該兩個部門會跟進經各自裝設的監察攝影機系統發現的涉嫌非法棄置廢物活動，不論所涉及的廢物種類為何。當局認為，這項安排將使兩個部門的資源得到更有效率的運用。	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
001931 – 002344	副主席 張宇人議員 政府當局	張議員關注到，部分"綠在區區"項目的設置地點交通不便。他籲請政府當局加快在所有地區設立及/或啟用"綠在區區"項目。 政府當局回應稱，7 個"綠在區區"項目已投入運作，預計在 2019 年會再有兩個"綠在區區"項目投入運作。另有兩個"綠在區區"項目處於設計及建造階段。其餘 7 個"綠在區區"項目的地點仍有待決定，但政府當局會致力加快為這些"綠在區區"項目物色合適用地的工作。 張議員建議，垃圾收集站的運作模式及設施應予修改，使垃圾收集站在指定時段內，可定時用作回收某些類別的物料(例如玻璃及塑膠瓶)。 政府當局回應稱，基於空間不夠等限制，進一步提升現有垃圾收集站的循環再造相關功能，現時普遍而言並不切實可行。環保署與食環署正在合作在將會興建或重置的垃圾收集站提供資源回收設施。其中一例是將於洪水橋重置的垃圾收集站，環保署會在擬議建築物的某整個樓層設立社區回收中心。	
002345 – 002938	副主席 政府當局	進一步討論使用監察攝影機系統打擊非法棄置廢物活動，以及環保署與食環署在這方面的分工及合作。	
002939 – 003558	副主席 張宇人議員 政府當局	張議員表示，他大體上不同意在公眾地方廣泛使用監察攝影機系統。他亦建議，垃圾收集站現時的非繁忙時間，日後應指定作資源回收用途，以期更善用垃圾收集站，並有助降低某些類別的可循環再造物料的運輸成本，否則這些可循環再造物料便須從各個產生/回收廢物的源頭直接收集，欠缺效率。	
003559 – 004028	副主席 葛珮帆議員 政府當局	葛議員查詢政府當局在用於打擊非法棄置廢物活動的監察攝影機系統應用新科技的計劃。 政府當局回應稱，環保署計劃在 2019 年 6 月或之前，在非法棄置建築及拆建廢物黑點裝設 35 部新的監察攝影機。新的監察攝影機會採用人工智能，可自動選取懷疑非法棄置廢物活動的片段，有助提高執法工作的效率。雖然環保署已在非法棄置廢物黑點裝設的 80 部現有	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		監察攝影機並非全部配備上述功能，但該署會逐步將該等攝影機更換為運用人工智能的攝影機。	
004029 – 004542	副主席 張宇人議員 政府當局	張議員詢問收集工商業廚餘的先導計劃現時的覆蓋範圍，以及政府當局會否擴大先導計劃的規模，以配合擬議都市固體廢物收費計劃的實施(倘若《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》("《條例草案》")獲得通過)。 政府當局回應稱： (a) 上述先導計劃現時覆蓋食環署轄下的選定公眾街市及熟食場地，以及香港房屋委員會("房委會")管理的選定濕街市及商場。當局打算把先導計劃擴展至食環署轄下所有公眾街市及熟食場地，以及房委會管理的所有濕街市及商場；及 (b) 先導計劃近期已加入透過學校午膳供應商免費收集中小學廚餘的服務。廚餘收集服務將進一步擴展至大專院校的食堂。	
004543 – 011828	副主席 葛珮帆議員 政府當局 張宇人議員 鄭泳舜議員 柯創盛議員	<u>使用監察攝影機系統</u> 副主席、葛議員、張議員、鄭議員及柯議員就使用監察攝影機系統提出以下意見及問題： (a) 政府當局應提供下述資料：(i)環保署及食環署分別已裝設/將會裝設的監察攝影機數目；及(ii)相關統計數字，以顯示監察攝影機系統在遏止非法棄置廢物活動方面的成效； (b) 鑒於全港有多個非法棄置廢物黑點，而非法棄置廢物活動可轉移到沒有裝設監察攝影機系統的地點，政府當局會如何確保其使用的監察攝影機覆蓋範圍足夠，包括會否引入具流動性的監察攝影機，以便在有需要時有效率地重行調配；及 (c) 如相關持份者反對在某個非法棄置廢物黑點裝設監察攝影機系統，政府當局會如何處理在該黑點的非法棄置廢物問題。	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		政府當局回應稱： *環保署裝設的監察攝影機系統* (a) 到 2019 年 6 月，環保署在非法棄置建築及拆建廢物黑點裝設的監察攝影機數目預計將達到 115 部。視乎有否資源及相關檢討的結果，環保署在 2019 年年底前會裝設另外 20 部或更多的監察攝影機； (b) 環保署自 2019 年起裝設的新監察攝影機全部具備流動性，可快速重行調配。80 部型號較舊的現有監察攝影機則沒有這項功能； (c) 環保署定期評估其監察攝影機系統的功效，並分析非法棄置建築及拆建廢物活動的趨勢，以助重新審視設置監察攝影機的地點。此外，環保署與 9 個相關政府部門每年舉行至少兩次會議，以分享與非法處置建築及拆建廢物有關的情報及資料。如有需要及如獲得相關區議會的支持，環保署會重行調配監察攝影機到其他地點，以打擊這些非法作為； (d) 政府當局清理的非法棄置建築及拆建廢物量，由 2017 年的 8 998 公噸減少至 2018 年的 4 964 公噸(即減少 45%)，可見監察攝影機系統能有效減少非法處置建築及拆建廢物； (e) 如相關持份者不支持在某個非法棄置建築及拆建廢物黑點裝設監察攝影機系統，政府當局會採取突擊行動等其他措施，以處理該地點的非法棄置廢物問題； *食環署裝設的監察攝影機系統* (f) 食環署已在非法棄置家居廢物黑點裝設 115 部監察攝影機。該署計劃自 2019 年 8 月起多裝設 100 部監察攝影機，並在 2019 年年底前再多裝設約 50 部。當局正就非法棄置廢物黑點的位置諮詢相關區議會，食環署決定裝設新監察攝影機的先後次序時會考慮區議會的意見。食環署會	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		逐步擴大其監察攝影機的覆蓋範圍至超過 300 個地點；及 (g) 如某個黑點在裝設監察攝影機後，環境衞生情況有顯著改善，食環署會考慮把攝影機重行調配到名單上另一個黑點；若然沒有需要重行調配，則攝影機仍會繼續設在原處，但會停止攝錄，前提是該地點的環境衞生情況依然令人滿意。 <u>在公共租住房屋屋邨監察循規情況及執法</u> 柯議員深切關注到，在實施擬議都市固體廢物收費計劃後(倘若《條例草案》獲得通過)，公共租住房屋("公屋")屋邨內非法棄置廢物的問題可能會惡化，以及在計劃下擬採用的以風險為本的執法模式，對遏止處置或非法棄置違規廢物未必有效。他詢問： (a) 環保署及食環署有否/會否在公屋屋邨裝設監察攝影機系統，以打擊非法棄置廢物活動； (b) 房委會/房屋署會否獲增撥資源，用以在公屋屋邨裝設監察攝影機系統，藉此監察居民遵從擬議都市固體廢物收費計劃規定的情況(倘若《條例草案》獲得通過)；及 (c) 政府當局有否就《條例草案》及/或擬議都市固體廢物收費計劃諮詢房委會/房屋署，以及如有的話，房委會/房屋署對擬議監察及執法機制有何意見。 政府當局回應稱： (a) 雖然環保署及食環署將會裝設監察攝影機的非法棄置廢物黑點不包括公屋屋邨，但房委會/房屋署已採取多項措施打擊非法棄置廢物，因此現階段無需為此目的向房委會/房屋署增撥資源； (b) 環保署及食環署將負責處理擬議都市固體廢物收費計劃的監察及執法工作。房委會/房屋署不會負責在房委會管理的屋邨	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		內對處置違規廢物採取執法行動；及 (c) 當局會以執法行動為後盾，以應對棄置違規廢物的情況，但同時亦會為實施擬議都市固體廢物收費計劃採取多管齊下的策略，推行其他措施，以協助居民實踐廢物收費。 <u>須採取的跟進行動</u> 法案委員會要求政府當局提供照片，顯示在非法棄置廢物黑點放置，用以提醒市民該等地點已裝設監察攝影機的告示及/或橫幅的設計。	政府當局(請參閱會議紀要第2段)
011829 – 012451	副主席 鄭松泰議員 政府當局	鄭議員從政府當局就助理法律顧問2019年3月25日函件的覆函(立法會CB(1)1000/18-19(04)號文件)中察悉，在"第3組設施"處置每一未秤載量都市固體廢物的擬議收費為150元，此收費水平是按(a)過去數年這些設施接收的廢物載量平均實際重量約為0.4公噸；及(b)實施擬議都市固體廢物收費後每公噸擬議收費為365元計算出來。他提出以下關注： (a) 上述擬議計算方法對人口較少的離島的居民或不上述擬議公平，因為這些離島上的廢物轉運設施接收的廢物載量平均實際重量或少於0.4公噸；及 (b) 擬議計算方法未必能配合喜靈洲的都市固體廢物棄置率日後的變化(如有的話)，因為喜靈洲的人口可能會因附近興建及發展人工島(相關發展計劃現正處於研究階段)而大幅增加。 因此，鄭議員建議為各個"第3組設施"設定獨自的未秤載量收費率。 政府當局表示，倘若相關離島的都市固體廢物棄置率出現重大變化，當局會考慮提出調整未秤載量收費率的建議(倘若《條例草案》獲得通過)。政府當局會在逐項審議《條例草案》的條文時，進一步解釋將收費率設定為150元的理由。	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
012452 – 013043	副主席 葛珮帆議員 政府當局	討論大水坑村垃圾收集站附近的非法傾倒建築及拆建廢物活動。	
013044 – 013911	副主席 朱凱廸議員 政府當局	朱議員指出，根據立法會 CB(1)1031/18-19(01)號文件附件二，社區回收網絡下的收集點(包括社區回收中心、社區回收車及其他由非政府機構營辦的收集點)在各區的分布並不平均。他詢問，在落實為社區回收中心提供常規化撥款的建議後，社區回收網絡收集點的分布規劃為何，以及離島區的 4 個主要離島會由一個還是多個社區回收中心提供服務。 政府當局回應稱，就擴展社區回收網絡，當務之急是在每個尚未有社區回收中心的地區設置一個社區回收中心。政府當局會在現正進行的社區回收網絡檢討中，研究如何改善資源運用，以加強支援社區內與循環再造有關的工作。至於每區將有多少個社區回收網絡的收集點，現階段並無固定計劃。 副主席察悉，在推行常規化措施後，社區回收中心的營運合約將進行招標。他關注到，離島區的社區回收中心合約或會因位置偏遠及招標程序構成行政負擔的原因，吸引不到任何非政府機構競投。	
013912 – 014454	副主席 鄭泳舜議員 政府當局	鄭議員質疑，是否有足夠人手從設於公眾地方的回收桶收集可循環再造物料，因為相關的食環署承辦商只聘用了 28 名員工負責這項工作。政府當局解釋，上述承辦商負責利用車輛，從放置於公眾地方的約 2 000 套回收桶收集可循環再造物料，而這些承辦商現時的人手足夠。 鄭議員建議，政府當局應在其監察攝影機系統採用 360 度攝影機等新科技，以提升監察的覆蓋範圍及流動性。政府當局表示會繼續研究新科技的應用，以提高針對非法棄置廢物的執法行動的效率。	
014455 – 015458	副主席 政府當局 鄭泳舜議員	法案委員會進而討論擬議都市固體廢物收費計劃的執法工作，以及就推行該計劃而為市民提供的支援措施，即為商議《條例草案》的政	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		策事宜採取的以主題為本的方式之下的第三個主題。 副主席問及為籌備實施擬議都市固體廢物收費計劃而進行的跨部門協調工作，他並關注當局會如何從速糾正計劃實施後(倘若《條例草案》獲得通過)引致房委會管理的屋邨內出現的非法棄置廢物問題。 政府當局回應稱，環保署與房屋署等相關政府部門，一直有就擬議都市固體廢物收費計劃的實施安排保持密切溝通，以確保有關安排能配合各類處所廢物收集/運廢工作的做法。此外，部分屋邨曾舉辦都市固體廢物收費的試點計劃及實踐計劃。倘若《條例草案》獲得通過，當局會在公共及私人住宅樓宇/屋邨採取同一套執法方式。 副主席指示，法案委員會將邀請房屋署以書面方式，提供房委會/房屋署對《條例草案》和擬議都市固體廢物收費計劃的實施策略及安排的意見及關注(如有的話)，尤其是：(a)擬議監察及執法機制(按政府當局所述，當《條例草案》獲通過後，房委會/房屋署不會根據《條例草案》對在房委會管理的屋邨內棄置違規廢物採取執法行動)；及(b)有關當局會否計劃分配或尋求額外資源，以在實施擬議都市固體廢物收費計劃後，於該等屋邨增設監察攝影機系統，藉此防止一般非法棄置廢物的問題惡化並監察循規情況。	政府當局(請參閱會議紀要第3段)
議程第II項——其他事項			
015459 – 015538	副主席	下次會議日期	

立法會秘書處
議會事務部1
2019年9月4日