

**2018年12月12日立法會會議上
通過的「經濟發展事務委員會、財經事務委員會、工商事務
委員會及資訊科技及廣播事務委員會聯席事務委員會職務
訪問團前往粵港澳大灣區職務考察的報告」議案**

進度報告

目的

在2018年12月12日的立法會會議上，由林健鋒議員動議之「經濟發展事務委員會、財經事務委員會、工商事務委員會及資訊科技及廣播事務委員會聯席事務委員會職務訪問團前往粵港澳大灣區職務考察的報告」議案獲得通過。已獲通過的議案全文見附件。

2. 本文件旨在匯報相關工作之進度。

進度

特區政府推進粵港澳大灣區建設的重點工作

3. 粵港澳大灣區建設的目標是進一步深化粵港澳合作，推動區域經濟協同發展。粵港澳大灣區已具備發展成為世界級城市群的条件，只要三地能充分發揮互補的優勢，必定能提升整個灣區的全球競爭力。

4. 特區政府在推進大灣區建設有三大重點工作。第一，是打造大灣區成為「國際科技創新中心」。在創科領域上，粵港澳大灣區的資源和優勢非常突出。香港擁有多間世界級的大學、雄厚的科研實力、健全的司法和知識產權保護制度等。香港亦可利用高度國際化的營商環境，匯聚內地以至全球的創新資源，一方面將國際創科企業「引進來」大灣區，另一方面幫助內地創科企業「走出去」，將大灣區建設成為

「國際科技創新中心」。

5. 第二，是便利香港的優勢範疇，特別是醫療和教育方面落戶大灣區。這既可利用大灣區的豐富資源協助解決香港缺乏土地和人力等問題，同時為內地開拓新的產業和提升專業服務水平。這些範疇在廣東省有市場需求，雙方可互補不足。若能借助大灣區建設的機會，透過創新和突破政策，一方面廣東省的居民能獲得更優質的服務；另一方面香港的優勢範疇將可拓闊其發展空間。

6. 第三，是透過政策創新和突破，加強大灣區內城市互聯互通。大灣區內有兩種制度和三個獨立關稅區，雖然大灣區基本上已經達到了貿易自由化，但無論是居民、貨物、資金和信息的流通，都還有不少限制。在日常生活的層面，香港居民在內地學習、居住、就業的待遇仍然與當地人不同，對港人在內地生活帶來不便，亦令在內地發展業務的香港企業較難吸引香港專才到大灣區工作。我們會把握大灣區建設的機遇，突破舊有框架，加強大灣區內城市互聯互通，促進生產要素便捷流通，使香港與大灣區內其他城市的人員、貨物、資金、信息的流通更為暢通。

大灣區建設與「一國兩制」

7. 行政長官在粵港澳大灣區建設領導小組首次會議上提及，香港是一個多元的社會，有人擔心粵港澳大灣區建設或會影響「一國兩制」的貫徹落實。但正如習近平主席 2018 年 11 月會見香港澳門各界慶祝國家改革開放四十周年訪問團時提到，大灣區建設要在「一國兩制」方針和基本法框架內，發揮粵港澳綜合優勢。特區政府認為，「一國兩制」是粵港澳大灣區的獨一無二特色，亦是粵港澳大灣區邁向國際的重要基礎。

8. 李克強總理在 2018 年「兩會」結束後的中外記者招待會，回應提問時也明確指出即使港澳融入國家發展大局，

中央當然會堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針；內地和港澳在「一國兩制」下，會更好發揮各自優勢，形成互補，打造新的增長極。因此，香港融入粵港澳大灣區發展，事實上是豐富了「一國兩制」的實踐，有利於保持香港的長期繁榮穩定。

創新及科技

9. 香港配合大灣區發展國際科技創新中心的工作，至今已取得了不少成果，例如實現中央科研資金「過河」跨境撥付到香港；與國家科學技術部簽署合作安排，以加強內地與香港的科研合作；確立中國科學院將在香港設立院屬機構，推動其研究院所落戶在香港科學園的兩個科技創新平台；以及設立「大灣區院士聯盟」等。

貿易及投資

10. 特區政府一直尋求持續豐富《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)的內容，為本港企業爭取更多進入內地市場的機會，促進和利便兩地之間的貿易和投資。內地與香港於2018年12月14日在CEPA框架下簽署《貨物貿易協議》(《協議》)，梳理和更新CEPA下關於開放和便利貨物貿易的承諾。自2019年1月1日起，內地對原產香港的進口貨物全面實施零關稅，有助發展香港品牌，便利香港業界開拓及發展內地龐大而富潛力的市場。《協議》確立便利貿易的原則，包括訂明雙方在有關範疇便利兩地貿易、簡化海關程序、提高有關措施透明度和加強雙方合作等承諾。《協議》設有「粵港澳大灣區貿易便利化措施」專章，雙方同意在大灣區推行貿易便利化措施，當中包括定期公布貨物整體通關時間，進一步壓縮貨物整體通關時間等，以促進大灣區貨物便捷流動。

11. 在2018年12月召開的內地與香港經貿合作委員會會議席上，雙方就CEPA下一階段開放服務貿易的工作目標達

成共識，包括進一步擴大內地對香港在服務貿易領域的開放，修訂 CEPA《服務貿易協議》減讓表，縮減負面清單；以及推動 CEPA 下在金融、教育、旅遊、文化等服務貿易領域擴大開放的政策措施在粵港澳大灣區內率先實施。特區政府正與內地當局研究在 CEPA 框架下推出進一步開放措施，希望有關工作可盡快取得實質成果，使香港人員及企業在內地更多領域從業投資營商均可享國民待遇。

12. 在爭取進一步開放的同時，特區政府也非常重視有效落實 CEPA，我們一直與中央、省、市政府保持緊密合作，並透過與商務部建立的機制，積極處理和跟進業界和專業人士在內地包括在地方層面利用 CEPA 開放措施時遇到的問題。我們會繼續與內地緊密合作，協助業界善用 CEPA 開放措施，拓展內地市場。

13. 另一方面，為便利香港與內地（包括大灣區內不同城市）之間的貨物往來，香港海關會繼續與內地海關合作推行各項計劃，以促進貨物的通關效率。「跨境一鎖計劃」是其中一個例子¹。由 2019 年 1 月起，這項計劃在廣東省內的清關點數目由原來 32 個增加至 51 個，覆蓋廣東省內多個城市。大灣區位於內地的七個城市均有清關點，包括首次設立相關清關點的珠海。「跨境一鎖計劃」擴展清關點網絡，有助提升通關效率，包括取道港珠澳大橋經香港轉運的貨物，也配合粵港澳大灣區的發展。

CEPA 及專業服務

14. 特區政府會繼續在 CEPA 框架下促進本港專業服務進入內地市場，並積極研究和爭取以「先行先試」方式實施更多開放措施，以推進香港專業服務在大灣區的進一步發展。其中，工業貿易署於 2018 年 7 月向商務部反映香港業界關

¹ 就粵港兩地透過多模式聯運的轉運貨物，2016 年推出的「跨境一鎖計劃」利用科技減少同一批貨物在粵港兩地進出境時被重複檢查的機會，以簡化清關手續和加快貨物轉關流程。

注港資建築業企業在內地工程承包範圍的限制。國務院於2018年11月公佈在CEPA框架下，對在自由貿易試驗區內的港資建築業企業，取消工程承包範圍的限制性規定。這項措施正面回應了香港業界希望參與更多內地建築及相關工程項目的訴求。特區政府將繼續與內地相關部委聯繫，希望有關開放措施的實施範圍可盡快擴大至內地全境。

15. 在取得內地的專業資格方面，目前合資格的香港居民或相關專業人士可以透過CEPA參加內地40多項專業及技術人員資格考試（建築、工程、法律、會計、醫療、旅遊等），以獲取有關的資格證書；另一方面，香港專業團體和內地有關規管機構已就多個專業資格達成互認協議或安排，包括證券及期貨、會計、房地產及建築領域下的產業測量師及工料測量師。

16. 合資格的香港專業人士可以透過CEPA在內地開設業務，例如，香港服務提供者可以在內地開設獨資醫療機構，香港律師事務所與內地律師事務所可以合夥方式聯營，取得內地一級註冊建築師或一級註冊結構工程師資格的香港專業人士可以在內地設立建築工程設計事務所。

17. 此外，作為特區政府多方面支援本港專業服務的其中一部分，特區政府持續推行「專業服務協進支援計劃」，撥款支持工商組織、專業團體及研究院所進行有關項目，以加強香港專業服務行業與境外市場（包括大灣區）相類行業的交流和合作、推動相關的推廣活動，以及提高本港專業服務水平和對外競爭力。我們會持續鼓勵合資格申請的團體及機構善用計劃，以促進本港專業服務的發展和把握大灣區發展帶來的商機。

旅遊

18. 粵港澳大灣區地處中國南大門，擁有豐富的旅遊資源，具有優厚潛力發展成世界級的旅遊區。特區政府會致力把握

廣深港高鐵香港段和港珠澳大橋通車帶來的機遇，深化與區內其他城市的合作，發展互惠互利的「一程多站」旅遊產品，以推動區內旅遊業的整體發展。

19. 2018年12月12日，特區政府與香港旅遊發展局（旅發局）及香港旅遊業議會（旅議會）合辦香港國際旅遊論壇，為來自內地、港澳及海外的逾千名參加者提供重要平台，就如何善用「一帶一路」倡議和粵港澳大灣區建設的龐大旅遊潛力交流意見。

20. 此外，特區政府已撥款支持旅議會組織業界前往大灣區城市考察，與當地業界探討商機。旅議會已先後於2018年7月、2018年11月及2019年1月舉行三次考察，到訪香港以外所有大灣區城市。特區政府亦撥款支持旅議會設立網上資源平台，為業界提供「一帶一路」沿線國家和地區及粵港澳大灣區城市旅遊資源的資訊，以便業界開發並推出更多元化的旅遊產品，進一步開拓客源市場。預計該平台將於2019年分階段推出。

21. 同時，旅發局會繼續透過「粵港澳旅遊合作平台」，加強與廣東省及澳門旅遊推廣機構的合作，合力打造粵港澳大灣區的旅遊品牌，共同向海外消費者推廣包含香港在內的「一程多站」行程及旅遊產品。

創意產業

22. 特區政府會繼續透過「創意智優計劃」資助香港非電影創意界別²以宣傳活動、業務配對，及參加展銷會等，加強與各地包括大灣區的聯繫、交流及合作。特區政府亦會繼續邀請大灣區城市參與「創意智優計劃」資助的年度盛事，包括「設計營商周」；並會支持業界多舉辦類似「深港設計雙城展」及「深港城市\建築雙城雙年展」等交流活動。

² 廣告、建築、設計、數碼娛樂、印刷及出版、電視和音樂。

23. 此外，位於深圳前海的深港設計創意產業園「二元橋，深圳前海」項目預計會在 2019 年 6 月開幕。項目在香港方面由業界（香港設計總會）主導。特區政府為香港設計總會提供資助，舉辦產業園開幕相關的前期宣傳及交流活動。產業園開幕後，特區政府會一如既往適當地向總會提供資助，以推動深港設計界別的長足發展和協作。

24. 電影界別方面，特區政府會繼續透過「電影發展基金」資助香港電影粵語版本在內地（主要是廣東省）發行上映，以及支援包括內地及香港合拍片的電影製作，亦會繼續與大灣區城市合作，舉辦不同類型的電影活動，例如電影放映會、交流考察活動及工作坊等，以加強大灣區城市在電影業方面的合作。

金融

25. 在金融服務方面，我們會藉大灣區的發展，促進區內的生產要素（特別是資金）高效流動，以支持實體經濟發展，並藉大灣區的龐大人口和經濟規模，帶動香港金融業的發展，同時鞏固及提升香港作為國際金融中心及全球離岸人民幣業務樞紐的地位。

26. 就此，特區政府及相關的金融監管機構與內地當局保持緊密合作，共同研究落實推動大灣區的金融合作措施，特別是與民生息息相關的便利化措施，並已取得初步成果：自 2018 年 10 月起，香港個別電子錢包營運商實現了香港電子錢包的跨境使用，香港居民可以在內地指定商戶使用手機進行支付。營運商亦會逐步推廣該服務至更多的內地商戶（包括實體商戶）。下一步會繼續研究簡化港人在內地開戶安排。

27. 在金融科技方面，作為推動大灣區城市群發揮互補作用的第一步，金管局於 2017 年與深圳市人民政府金融發展

服務辦公室（金融辦）先後簽訂兩份諒解備忘錄，加強深港金融科技合作，包括：（一）在推動區塊鏈的研究和實踐方面，金管局正與內地有關部門商討讓內地銀行連接到「貿易聯動」³的可行性；（二）在人才培育方面，在金融辦的協助下，50名香港學生已於2018年暑假在八家深圳知名企業實習六周，實地體驗深圳的金融科技生態；（三）在加強兩地交流方面，金管局和金融辦在2017和2018年連續兩年合辦深港金融科技創新獎，以表揚和鼓勵深港兩地金融機構開發傑出的金融科技產品及項目。業界反應皆正面。香港金融科技周2018是首個跨境的金融科技盛事，當中的深圳日活動促進了海外、香港及內地金融科技社群的業務交流。

28. 在保險業方面，我們現正與內地當局跟進有關容許香港保險公司於大灣區設立保險服務中心，並透過「保險通」促進跨境銷售香港保險產品的建議。

稅務事宜

29. 在促進大灣區發展的大前提下，我們一直向中央爭取減輕港人在大灣區工作的稅務負擔，以鼓勵更多港人前往大灣區發展，進一步促進兩地的人才流動。

30. 珠海橫琴和深圳前海現時實施優惠政策，由當地政府提供財政補貼，使香港人在內地工作的實際稅負大致等同於在香港的稅負。我們欣悉廣東省人民政府最近發佈了新政策⁴。在推進粵港澳大灣區國際科技創新中心建設方面，珠三角九市可按內地與境外個人所得稅稅負差額給予補貼，以減輕在粵工作的港澳人才和外籍高層次人才內地工資所得稅稅負。我們希望此舉可推動更多城市為港人提供稅務補貼。此外，特區政府與內地有關當局原則上達成協議，將會為合資格跨境工作的教師和研究人員提供特別稅務安排。合

³ 「貿易聯動」是一個分布式分類帳技術（DLT）貿易融資平台，由香港12間主要銀行組成的聯盟共同開發，於2018年10月推出。

⁴ 廣東省人民政府印發關於進一步促進科技創新若干政策措施的通知 - 粵府〔2019〕1號

資格的香港外訪教師和研究人員在指定時間內，可在內地享有稅務豁免。

31. 另外，早前有港人關注內地新修訂《個人所得稅法》對他們的影響。就此，國家財政部和國家稅務總局已在新公佈的《中華人民共和國個人所得稅法實施條例》訂明，在中國境內無住所的個人，在中國境內居住累計滿 183 天的年度連續不滿六年的，經向主管稅務機關備案，其來源於中國境外且由境外單位或者個人支付的所得，免予繳納個人所得稅。我們相信此安排可以照顧大部分在內地工作港人的關注。

32. 特區政府會繼續在推進大灣區建設的框架下，爭取為港人在大灣區就業、創業、營商等方面提供更多便利，包括與內地有關當局探討有關港人在內地工作的稅務事宜。

政制及內地事務局
創新及科技局
商務及經濟發展局
財經事務及庫務局
2019 年 2 月

**2018年12月12日立法會會議上
通過的「經濟發展事務委員會、財經事務委員會、工商事務
委員會及資訊科技及廣播事務委員會聯席事務委員會職務
訪問團前往粵港澳大灣區職務考察的報告」議案全文**

本會察悉經濟發展事務委員會、財經事務委員會、工商事務委員會及資訊科技及廣播事務委員會聯席事務委員會職務訪問團於2018年4月20日至22日前往粵港澳大灣區職務考察的報告。