

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2019 年 6 月 24 及 26 日

總目 142－政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，由財務委員會批准當日起，在財政司司長辦公室開設下述常額職位／非公務員職位－

- 1 個首長級乙一級政務官／
相等於首長級薪級第 4 點的非公務員職位
(首長級薪級第 4 點)(225,900 元至 239,700 元)

問題

財政司司長辦公室需要加強首長級人員支援，就《財政預算案》相關建議的制定和跟進工作為財政司司長提供支援，並督導香港的策略性稅務政策及措施。

建議

2. 我們建議由財務委員會(下稱「財委會」)批准當日起，在財政司司長辦公室開設 1 個首長級乙一級政務官(首長級薪級第 4 點)職位／相等於首長級薪級第 4 點的非公務員職位，職銜為財政預算案及稅務政策組主任。

理由

背景

3. 財政司司長在 2017-18 年度《財政預算案演辭》中宣布在財經事務及庫務局成立稅務政策組，從宏觀角度全面審視和檢討稅務事宜，包括(a)使香港與國際的稅務規定接軌，並積極研究通過稅務措施，促進支柱、優勢和新興產業的發展，以確保香港維持競爭力，為香港創富；以及(b)優化香港稅制，研究擴闊稅基和增加收入，以確保有足夠資源支持香港持續發展和長遠財政穩健。

4. 財經事務及庫務局庫務科在 2017 年 4 月成立稅務政策組。該組目前有 2 名合約高級稅務研究員(相當於公務員職級的高級評稅主任)和 1 名屬公務員的助理文書主任，由財經事務及庫務局庫務科 1 名副秘書長(職級為首長級乙一級政務官(首長級薪級第 4 點))督導。

5. 稅務政策組成立後，全力配合政府的稅務新方向，通過稅務政策促進香港產業和經濟發展。該組已協助制訂一些新稅務措施的法律框架和實施細節，包括利得稅兩級制及為研發開支提供額外扣稅。該組正協助相關政策局研究有關特定行業(例如保險業和船舶租賃業務)的稅務措施。此外，該組一直留意內地及海外稅務政策的重大改變，例如美國和內地的稅務改革及經濟合作與發展組織(下稱「經合組織」)的最新稅務措施。

把稅務政策組撥歸財政司司長辦公室

6. 國際稅務事宜的要求日趨複雜，同時香港經濟正朝多元方向發展，政府會繼續密切留意並配合國際稅務要求的發展，以及策略地推出稅務措施，以提升香港競爭力和確保稅收穩定。為更有效支援政府在這方面的工作，財政司司長在 2019-20 年度《財政預算案》宣布，稅務政策組會由財經事務及庫務局轉移至直屬於財政司司長辦公室。有關安排會由 2019 年 7 月 1 日起生效，並已反映於 2019-20 年度預算。

稅務政策組轉移後需要首長級人員的支援

7. 隨着稅務政策組由財經事務及庫務局撥歸財政司司長辦公室，財政司司長辦公室認為適時擴展該組的職責，以發揮其最大職能，不但就稅務政策事宜，也就《財政預算案》相關事宜加強對財政司司長的支援。該組在擴展後會易名為財政預算案及稅務政策組，以更佳反映其功能。

8. 稅務政策方面，國際稅務環境瞬息萬變，各國日益着重以稅務措施提升經濟競爭力，令原有稅務政策組的工作更趨繁複。財政預算案及稅務政策組會繼續進行稅務研究，並協助其他政策局就特定行業制訂新稅務措施，以期進一步提升香港稅制的競爭力。此外，該組會繼續密切留意國際稅務發展。除個別稅務管轄區實施的稅務改革外，經合組織最近推出新訂國際稅務標準，要求不徵稅或僅徵收名義稅項的管轄區就某些在其管轄區內成立或註冊的非當地實體施加實質活動的要求。此外，經合組織最近就應對數碼經濟帶來的稅務挑戰、收入徵稅規則和向稅基侵蝕款項徵稅而提出的建議，對不少稅務管轄區均有廣泛影響。我們必須密切監察這些稅務發展趨勢並適時評估其對香港的影響。有見及此，我們認為財政預算案及稅務政策組需加強由首長級人員督導的帶領。

9. 此外，財政預算案及稅務政策組會肩負新的職責，支援財政司司長制訂《財政預算案》框架，以及跟進須進行詳盡政策分析和與政府內外有關方面協調的《財政預算案》建議。隨着政府就《財政預算案》進行更廣泛的公眾諮詢，收到的建議愈來愈多，近年擬備《財政預算案》的過程更長。不少收到的建議不單涉及財政撥款，更牽涉現行政策及措施。在考慮這些建議時，須與各局／部門、立法會議員，甚或相關行業／專業的持份者緊密聯絡。部分商議工作需時較長，因此可能會由一個《財政預算案》編製周期延續至下一個周期。

10. 隨着稅務政策工作日趨繁複，加上新增的《財政預算案》相關工作，我們認為擬設的財政預算案及稅務政策組適宜由高層首長級人員督導該等職務。現時，財政司司長辦公室規模不大，員工總數只有 20 人，該辦公室並無人手全年支援財政司司長擬備和跟進《財政預算案》的建議。與此同時，財經事務及庫務局庫務科每年為協助擬備《財政預算案演辭》而以編外形式設立的小組只屬暫時性，並會在《撥款條例草案》獲通過後解散，故無法填補工作缺口。

11. 因此，我們建議在財政司司長辦公室開設 1 個屬首長級乙一級政務官職級(首長級薪級第 4 點)的常額職位或相等於首長級薪級第 4 點的非公務員職位，負責帶領財政預算案及稅務政策組和督導其日常工作。擬設職位可由首長級乙一級政務官出任，也可從公務員隊伍以外公開招聘具備所需知識的合約人員擔任。這項靈活安排旨在確保該組由具備所需知識的人員領導，以及可按情況所需獲得最適切的支援。該職位的職銜定為財政預算案及稅務政策組主任，並會直接向財政司司長負責。建議職責說明載於附件 1。

非首長級人員的支援

12. 財政預算案及稅務政策組主任會由以下 6 名非首長級人員提供支援－

- (a) 由財經事務及庫務局撥歸財政司司長辦公室的稅務政策組 2 名現有合約高級稅務研究員、1 名高級政務主任(職位目前懸空)和 1 名現有助理文書主任；以及
- (b) 新設 2 個職位，即 1 名高級評稅主任和 1 名高級私人秘書(職位尚待開設)。

13. 換言之，成立財政預算案及稅務政策組會淨增加 1 個首長級薪級第 4 點職位／非公務員職位及上文第 12 段(b)項所述的 2 個非首長級職位。財政預算案及稅務政策組的建議組織圖載於附件 2。

曾考慮的其他方法

14. 我們曾審慎研究財政司司長辦公室可否重行調配內部資源，以承擔督導財政預算案及稅務政策組的工作。財政司司長辦公室現時只有 2 名首長級人員，分別是財政司司長政務助理和財政司司長新聞秘書，兩人的職級均屬首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)。他們各有不同職責，並已全力投入處理現有職務。財政預算案及稅務政策組的工作十分廣泛，所需的專門知識與政府經濟顧問辦公室的專門知識亦不一樣。因此，讓政府經濟顧問辦公室的首長級人員督導財政預算案及稅務政策組的工作，將會是錯配。此外，財政預算案及稅務政策組確有

需要加強高層首長級人員的督導。因此，我們認為重行調配資源的解決方法，既不可行也不可取。

對財政的影響

15. 按薪級中點估計，建議在財政司司長辦公室開設財政預算案及稅務政策組主任的常額職位／非公務員職位（職級為首長級薪級第 4 點），所需的額外年薪開支為 2,793,000 元，每年平均員工開支總額（包括薪金和員工附帶福利開支）為 4,177,000 元。我們已預留足夠撥款應付所需開支。

16. 正如上文第 12 段所述，財政預算案及稅務政策組主任會由 6 名現有編制或新設職位的非首長級人員（即 4 個公務員職位及 2 個合約職位）提供支援。

(a) 就現有職位而言（上文第 12 段(a)項），

(i) 2 個現有合約職位於 2019-20 年度的全年薪酬撥款約為 2,754,000 元；及

(ii) 按薪級中點估計，現有的 1 個高級政務主任職位（職位目前懸空）和 1 個助理文書主任職位的年薪總開支為 1,720,320 元，所需的每年平均員工開支總額（包括薪金和員工附帶福利開支）為 2,540,000 元。

(b) 按薪級中點估計，淨增加 2 個非首長職位（上文第 12 段(b)項）所需的額外年薪開支為 2,028,420 元，每年平均員工開支總額（包括薪金和員工附帶福利開支）為 3,183,000 元

以上職位在 2019-20 年度的開支會由財政司司長辦公室的現有資源撥付，2020-21 年度及其後的開支則會納入隨後年度的預算中。

公眾諮詢

17. 我們已在 2019 年 6 月 3 日徵詢立法會財經事務委員會對上述建議的意見。委員支持開設 1 個屬首長級薪級第 4 點的常額職位／非公務員職位，以加強財政司司長辦公室的首長級人員支援及督導財政預算案及稅務政策組。

編制上的變動

18. 過去 2 年，總目 142 政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2019年 6月1日)	2019年 4月1日 的情況	2018年 4月1日 的情況	2017年 4月1日 的情況
A [@]	27+(2) [#]	27+(3)	25+(1)	30+(4)
B	100	100	94	127
C	380	376	359	396
總計	507+(2)	503+(3)	478+(1)	553+(4)

註：

A - 相等於首長級或相同薪級的職級

B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級

C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級

() - 首長級編外職位數目

@ - 不包括根據獲轉授權力開設的編外職位

- 截至 2019 年 6 月 1 日，沒有懸空的首長級職位

公務員事務局的意思

19. 公務員事務局支持在財政司司長辦公室開設 1 個首長級乙一級政務官常額職位／相等於首長級薪級第 4 點的非公務員職位的建議。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為該職位的職系／職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

20. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示，如實施上述建議，有關職位的建議職系是恰當的。

財政司司長辦公室
財經事務及庫務局
2019 年 6 月

財政司司長辦公室
財政預算案及稅務政策組主任
建議職責說明

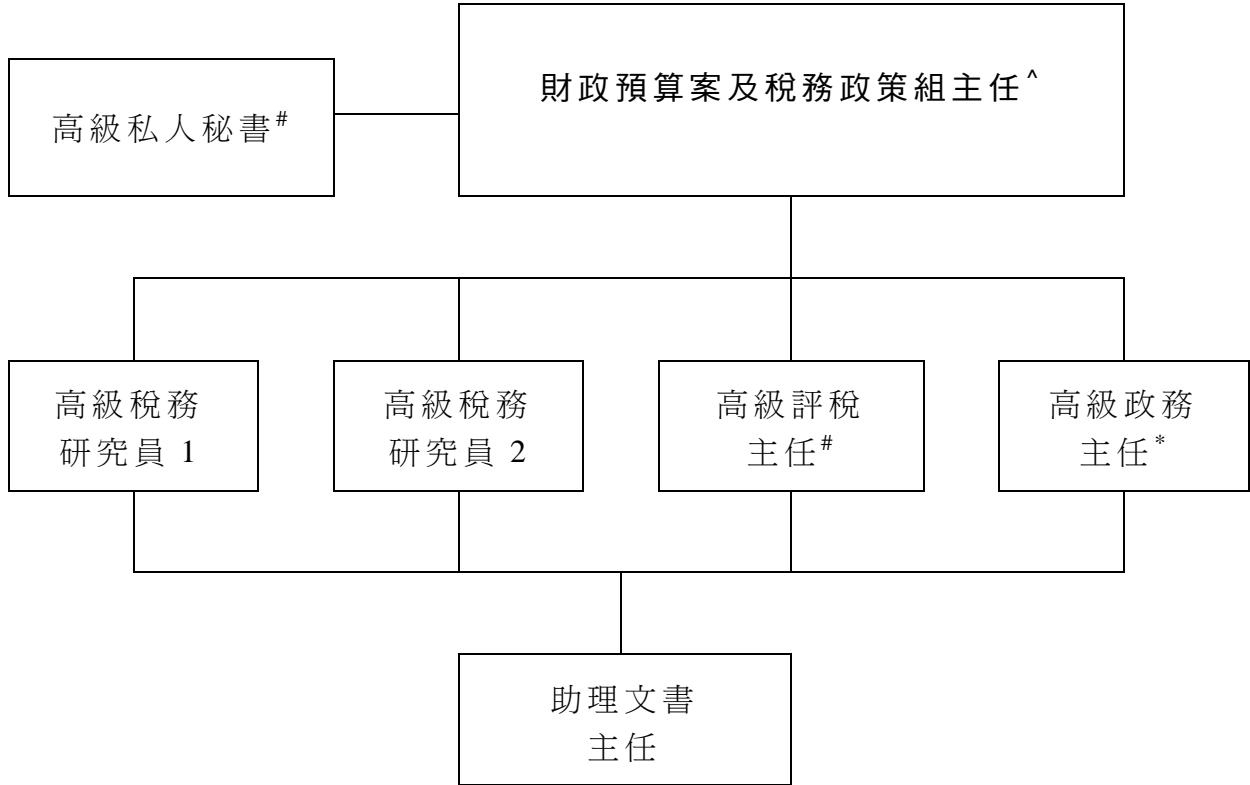
職級：首長級乙一級政務官(首長級薪級第 4 點)／非公務員職位
(相等於首長級薪級第 4 點)

直屬上司：財政司司長

主要職務和職責一

1. 監督財政預算案及稅務政策組的工作。
2. 協調策略性稅務政策及措施，以配合政府的整體經濟發展工作。
3. 審視國際稅務環境的最新發展趨勢，評估其對香港的相關性和制訂應變措施。
4. 支援財政司司長制訂《財政預算案》的整體策略及框架；監察經由《財政預算案》諮詢工作及其他途徑所得的回應並提供意見；以及協調各局／部門並與政府以外的持份者聯絡，以跟進所收到的《財政預算案》建議。

財政預算案及稅務政策組的建議組織圖



^ 擬設的首長級乙一級政務官常額職位(職級為首長級薪級第 4 點)或相等於首長級薪級第 4 點的非公務員職位

尚待開設的非首長級新職位

* 尚待填補的稅務政策組現有非首長級職位