立法會
Legislative Council

立法會 CB(2)1899/18-19 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔　號：CB2/PL/CA

政制事務委員會
會議紀要

日　　期　：　2019 年 5 月 20 日(星期一)
時　　間　：　下午 2 時 30 分
地　　點　：　立法會綜合大樓會議室 1

出席委員　：　張國鈞議員, JP(主席)
陸頌雄議員, JP(副主席)
李慧琼議員, SBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
黃國健議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
謝偉俊議員, JP
毛孟靜議員
何俊賢議員, BBS
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP
陳志全議員
麥美娟議員, BBS, JP
郭榮鏗議員
黃碧雲議員
葉建源議員
廖長江議員, SBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員
楊岳橋議員
朱凱廸議員
吳永嘉議員, JP
林卓廷議員

周浩鼎議員
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭松泰議員
區諾軒議員

其他出席議員： 鄭泳舜議員, MH

缺席委員　　： 林健鋒議員, GBS, JP
張華峰議員, SBS, JP
陳淑莊議員
許智峯議員

出席公職人員： 議程第 III 項

政府當局

政制及內地事務局局長
聶德權先生, JP

政制及內地事務局副秘書長
羅淑佩女士, JP

選舉事務處
總選舉事務主任
黃思文先生

選舉事務處
副總選舉事務主任(委員會及研究)
陳竹燕女士

議程第 IV 項

平等機會委員會

主席
朱敏健先生

署理營運總裁
朱崇文博士

機構傳訊科主管
王珊娜女士

高級機構傳訊經理
陳潔貞女士

政府當局

政制及內地事務局副秘書長
羅淑佩女士, JP

列席秘書 : 總議會秘書(2)3
麥麗嫻女士

列席職員 : 高級助理法律顧問 3
李家潤先生

高級議會秘書(2)3
譚桂玲女士

議會秘書(2)3
何俊彥先生

議會事務助理(2)3
曾盧鳳儀女士

經辦人/部門

I. 自上次會議舉行至今發出的資料文件
[立法會 CB(2)1305/18-19(01) 及 CB(2)1437/18-19(01)號文件]

事務委員會察悉，秘書處自上次會議舉行至今向委員發出了下列文件：

(a) 郭榮鏗議員、楊岳橋議員及陳淑莊議員在 2019 年 4 月 18 日發出的聯署函件[立法會 CB(2)1305/18-19(01)號文件]；及

(b) 政府當局對上述聯署函件的回應[立法會 CB(2)1437/18-19(01)號文件]。

II. 下次會議的討論事項

[立法會 CB(2)1427/18-19(01)及(02)號文件]

2. 委員同意在2019年6月17日下午2時30分舉行的下次例會上，討論政府當局建議的下列事項：

(a) "選舉管理委員會發出的《區議會選舉活動建議指引》"；及

(b) "2019年區議會一般選舉實務安排"。

(*會後補註：*委員從2019年6月11日發出的立法會CB(2)1645/18-19號文件得悉，鑒於立法會2019年6月12日的會議預期會持續進行，原定於2019年6月17日下午2時30分舉行的會議已經取消。)

3. 黃碧雲議員及林卓廷議員建議在今個立法會會期結束前，討論現時列於待議事項一覽表[立法會 CB(2)1427/18-19(01)號文件]的"有關公共選舉的提名事宜"此項目，以釐清有關擬參與2019年區議會一般選舉的人士的資格準則事宜。區諾軒議員建議，事務委員會可考慮就即將於2019年6月及7月舉行的例會，各增加一個項目。主席表示他會與政府當局作出跟進。

III. 2020年立法會換屆選舉地方選區分界及名稱的臨時建議

[立法會 CB(2)1404/18-19、CB(2)1427/18-19(03)及(04)號文件]

4. 政制及內地事務局局長及總選舉事務主任向委員簡介政府當局文件[立法會CB(2)1427/18-19(03)號文件]所載各項要點。

討論

5. 委員察悉，根據《選舉管理委員會條例》(第 541 章)第 20(1)(b)條，各建議中的地方選區的人口不得少於適用於該地方選區的所得數目的 85%，亦不得多於該數目的 115%("法定許可幅度")。盧偉國議員認為，法定許可幅度自實施以來一直行之有效。

6. 委員察悉，在 2020 年新界西地方選區的所得數目偏離百分比將達+11.90%。因應現時新界西的人口有上升趨勢，馬逢國議員、林卓廷議員及黃碧雲議員關注到，在 2024 年新界西地方選區的人口偏離其所得數目的百分比，很可能會超出法定許可幅度。林卓廷議員進一步指出，新界西地方選區不僅人口眾多，而且幅員廣闊。他表示，這令新界西地方選區的現任立法會議員在服務其選區內的選民時困難重重。他及黃碧雲議員認為，政府當局應在 2023 年區議會一般選舉前，預早就處理該等事宜制訂建議，以諮詢相關持份者，讓政黨及準候選人有足夠時間，事先進行所需的準備工作。毛孟靜議員指出，香港島地方選區的人口有所下跌，並詢問當局會否考慮把屬於新界西地方選區的離島區內的部分島嶼，撥歸香港島地方選區，以降低新界西地方選區的人口偏離其所得數目的百分比。她又詢問可否調整九龍東地方選區及九龍西地方選區的分界，以降低偏離幅度(兩個地方選區的偏離幅度分別為+3.80%及-6.98%)。馬逢國議員亦指出，在 2020 年新界西地方選區及新界東地方選區的人口偏離其所得數目的百分比，將分別為+11.90%及-6.12%，當中涉及的差別為 35 萬人。

7. 政制及內地事務局局長解釋，就劃定地方選區分界，選舉管理委員會("選管會")的工作原則是以現有 5 個地方選區的分界作為考慮基礎；如現有地方選區的人口在法定許可幅度的範圍內，會盡量保持其分界作為新的地方選區。政制及內地事務局局長指出，在 2020 年新界西地方選區的人口偏離其所得數目的百分比，仍會在法定許可幅度的範圍內。儘管如此，鑒於個別地方選區的人口在

2024 年或之前有可能超出法定許可幅度，加上某些區議會選區的人口在 2023 年或之前可能會持續增加，政制及內地事務局局長表示，政府會檢討及處理上述事宜。林卓廷議員認為，政府當局應在 2020 年立法會換屆選舉後，於短時間內展開有關的檢討工作。

8. 盧偉國議員及葉劉淑儀議員建議，政府在檢討有關劃定地方選區的法定要求時，應考慮到新界東地方選區及新界西地方選區內規劃/興建中的新住宅發展項目(例如在古洞北/坪輋/打鼓嶺及元朗南/洪水橋的新住宅發展項目)，以及該等項目所帶來的人口增長。政制及內地事務局局長表示，政府當局日後進行有關的檢討工作時，會考慮規劃署人口分布推算小組所擬備的預計人口數字。

9. 政制及內地事務局局長回應葉劉淑儀議員的提問時表示，根據法例，選管會在制訂 2020 年立法會換屆選舉地方選區分界及名稱的臨時建議時，除了須顧及人口外，亦須顧及社區獨特性及地方聯繫的維持，以及有關區域的自然特徵(例如大小、形狀、交通方便程度及發展)。

10. 朱凱廸議員提述他在 2019 年 3 月 29 日致事務委員會主席、政府當局及選管會的函件[立法會 CB(2)1144/18-19(01)號文件]，並關注到落馬洲河套地區及深圳灣口岸港方口岸區不在任何地方行政區現有分界的範圍內，因而在選管會的臨時建議中不屬於任何地方選區。政制及內地事務局局長表示，根據《選舉管理委員會條例》第 20 條，就劃定地方選區作出建議時，選管會必須顧及多項準則，包括《區議會條例》(第 547 章)附表 1 所指明的現有地方行政區的分界，而落馬洲河套地區及深圳灣口岸港方口岸區目前皆不在指明的現有地方行政區的分界的範圍內。他補充，政府當局會在適當時候檢討現有地方行政區的範圍，並考慮是否需要作出調整。

(*會後補註：*政府當局及選管會就朱議員的函件所作的書面回應的中文本及英文本，

分別於 2019 年 6 月 21 日及 2019 年 7 月 22 日發出[立法會 CB(2)1709/18-19(01)號文件]。)

11. 陳志全議員關注到，在達致普選立法會方面，政府當局似乎並無作出任何承諾。政制及內地事務局局長表示，在行政長官由普選產生後，方可實行立法會全體議員由普選產生。他補充，政府當局一直致力營造有利的社會氛圍，以推行政制改革。

(主席於此時離席，改由副主席主持會議。)

IV. 平等機會委員會主席進行簡報

[立法會 CB(2)1427/18-19(05)至(06)號文件]

12. 應副主席之請，平等機會委員會主席("平機會主席")向委員簡介平等機會委員會("平機會")提交的文件[立法會 CB(2)1427/18-19(05)號文件]所載各項要點。

討論

打擊性騷擾

13. 鄭泳舜議員作出申報，表明他是平機會委員。他對近期一宗少數族裔女童懷疑被非禮的案件表示關注，並詢問平機會的反性騷擾運動會否以少數族裔人士為對象。依他之見，平機會轄下的少數族裔事務組應加強工作，防止少數族裔人士遭受性騷擾。

14. 平機會主席表示，平機會會在 2019-2020 年度加強防止性騷擾的工作。他向委員簡介有關的新措施，特別是平機會計劃成立專責防止性騷擾組別，負責為受性騷擾影響人士提供一站式的支援平台(包括就法律條文和作出投訴以討回公道的方法提供意見、轉介接受治療和輔導服務，以及提供自助資源)。為照顧受性騷擾影響的個別少數族裔人士的需要，平機會會考慮提供傳譯服務，並安排曾

接受文化敏感度培訓的人員負責平台的運作。平機會署理營運總裁補充，目前超過 90%的學校有就制訂防止性騷擾的政策提供指引，惟該等指引大部分只以中文撰寫。平機會轄下的少數族裔事務組會把上述指引翻譯為英文，並在校園內加強為少數族裔家長進行宣傳及支援工作。

15. 馬逢國議員提述討論中的平機會文件第 19 段所詳載就體育界推出的反性騷擾運動，並詢問為何部分體育總會未有就有關制訂反性騷擾政策的問卷調查作出回應。他亦要求平機會提供為年輕運動員及其父母而設的反性騷擾培訓課程的詳細資料。

16. 平機會署理營運總裁解釋，雖然未知為何部分體育總會及其他體育團體未有就上述問卷調查作出回應，但平機會已為該等體育總會和體育團體舉辦工作坊/研討會，讓其宣傳各自以書面制訂的反性騷擾政策。當中一個例子是在香港浸會大學舉行的"保護年輕運動員不被性騷擾"研討會，出席該研討會的人士包括教練及年輕運動員。他補充，平機會亦有為教育界提供同時以學生及其家長為對象的反性騷擾培訓課程。

17. 平機會主席回應劉業強議員的提問時表示，平機會會跟進其就這方面的工作進行研究所得的結果及建議。他又表示，平機會會聯同政府及相關持份者制訂政策和改革措施、進行程序檢討，以及舉辦培訓課程，務求達到防止性騷擾的目的。舉例而言，繼平機會於 2018-2019 年度發表"打破沉默：本港大學生性騷擾調查研究報告"後，大學管理層就防止性騷擾進行了討論。平機會主席本人最近亦與大學教育資助委員會主席及大學校長會召集人會晤，討論在大學內防止性騷擾的事宜。平機會主席補充，鑒於現行反歧視條例不適用於騷擾者和受害者來自不同教育機構，以及沒有工作關係的個案，平機會計劃成立專責防止性騷擾組別，負責進行多項工作，包括全面檢討現時保障免受性騷擾的法律制度、找出不足之處，以及提出適當的法例修訂建議。

18. 黃碧雲議員認為，平機會應加強在體育界、宗教界及教育界進行防止性騷擾的工作。她問及平機會就紀律部隊及懲教院所進行的反性騷擾運動的最新進展。她認為，當局應改善懲教院所淋浴設施的設計，以提高私隱度，防止被羈留人士之間出現性騷擾事件。平機會署理營運總裁表示，平機會已為消防處及懲教署的人員舉辦有關防止性騷擾的大型講座。

與性別歧視及性教育有關的事宜

19. 鄭松泰議員察悉，對於有數個團體在平機會辦事處請願，反對一名立法會議員以無禮的表述稱呼行政長官，平機會曾就傳媒的查詢發出回應。他詢問在甚麼情況下，平機會會決定就某事件發表聲明以作回應。

20. 平機會主席表示，平機會根據某事件受公眾關注的程度，按個別情況決定會否公開就事件作出回應。雖然上述事件不在《性別歧視條例》(第 480 章)所訂指定範疇的涵蓋範圍內，但卻與性別平等有關，因此平機會發出聲明以闡述其立場。

21. 平機會主席回應葉劉淑儀議員的提問時表示，繼於 2019 年 5 月 6 日舉辦"改革本港性教育圓桌會議"後，平機會會安排與教育局舉行會議，跟進所接獲的意見，藉以加強推行性教育。與此同時，香港教育大學現正就改革性教育課程制訂建議。平機會會在適當時候徵詢持份者對相關建議的意見。

立法禁止歧視性小眾

22. 陳志全議員不滿平機會就是次會議提交的文件，並無提及消除歧視性小眾的事宜。他認為，平機會應促請政府盡快展開公眾諮詢工作，以期立法禁止性傾向和性別認同歧視。他亦深切關注到，香港機場管理局及香港鐵路有限公司曾拒絕展示國泰航空有限公司的廣告，該廣告顯示兩名男子手牽手在沙灘漫步，並載有"Move beyond labels"("放下標籤")的信息。陳議員及鄭松泰議員要求平機會述明其對有關事件的立場。

23. 平機會主席表示，平機會會就上述事件向有關機構尋求回應，然後才考慮進一步行動。他又表示，平機會會繼續就歧視問題進行研究、找出就免受歧視提供的法律保障的不足之處，以及向政府提出相關政策建議。

24. 梁美芬議員提述陳志全議員所提的事件，認為商業機構有權基於商業考慮，決定是否展示某廣告。她極為關注立法禁止性傾向歧視，可能會導致"逆向歧視"。梁議員建議，當局可製作政府宣傳短片，以促進對此事持不同意見的人士之間的互相尊重。平機會主席表示，在制訂相關立法建議時，平機會會致力消除對持不同意見人士作出的"逆向歧視"。

少數族裔人士、新來港人士、在產假後復職的僱員及無障礙通道的相關事宜

25. 副主席關注到，歧視及中傷南亞裔少數族裔人士和內地新來港人士的問題十分嚴重。他又詢問為何從未有根據《種族歧視條例》(第 602 章)成功入罪的個案。平機會主席表示，雖然受害人可根據《種族歧視條例》就種族中傷提出民事申索，但要證明種族中傷的作為相當困難。同時，平機會認為，當局應透過修訂《種族歧視條例》提供保障，令個別人士免因居民身份而受到歧視。就副主席進一步詢問如何保障在產假後復職的僱員免遭不合理對待或不合理解僱，平機會主席回應時表示，平機會會研究加強性別歧視及家庭崗位歧視方面的保障。

26. 鄭泳舜議員指出，不少少數族裔人士在求職方面遇到困難，並促請平機會聯同勞工處設法加強為少數族裔人士提供的就業支援服務。他亦要求平機會提供其現正進行的"香港少數族裔青年教育與事業路徑的研究"的詳情。

27. 平機會主席表示，自"種族多元共融僱主約章"推出後，有關的推行工作進展良好，已有 60 間機構簽署約章，承諾為僱員建立多元共融的工作

間。平機會會與這些機構合作，物色更多適合少數族裔人士的工作機會。平機會主席表示，他希望最終會有超過 100 間機構簽署上述約章，以示支持。

28. 黃碧雲議員關注到，部分公共行人天橋並未設有無障礙通道設施，對輪椅使用者造成不便。她建議，平機會應進行審計，以確定並未設有無障礙通道的處所的地點。平機會主席表示，平機會會與政府部門跟進相關個案。

程序檢討及人手/財政狀況

29. 郭榮鏗議員要求平機會公布其就投訴處理及法律協助服務展開檢討的報告，因為他察悉有關的檢討工作已於 2019 年 2 月完成。平機會主席表示，由 3 名平機會委員組成的檢討委員會，已整合前高等法院法官芮安牟教授及總項目經理提出的意見。平機會主席表示，他現正就報告的結果及建議進行研究，一俟準備就緒，即會公布有關報告。就郭議員建議平機會的某些會議應公開進行，藉此提升平機會工作的透明度，平機會主席回應時表示，他會考慮此建議。

30. 陳志全議員從平機會提交的文件察悉，由於平機會現有辦事處的租約將於 2020 年 8 月屆滿，預期屆時租金將會上升，平機會在不久將來將再次面對長期赤字的危機。他要求政府當局就此作出回應，並詢問政府當局會否考慮為平機會提供永久辦事處。

31. 政制及內地事務局副秘書長表示，當局已在 2019-2020 年度財政預算案預留額外撥款，以增加每年提供予平機會的補助額，協助其應付因通脹而增加的營運開支。政府當局會留意平機會辦事處租金增加的情況，並會在有需要時尋求額外的撥款資源。政制及內地事務局副秘書長補充，鑒於平機會最近已用上近 2,000 萬元搬遷辦事處及進行裝修工程，對於現時有關為平機會提供永久辦事處的想法，政府當局務須審慎考慮。

經辦人/部門

V. 其他事項

32. 議事完畢，會議於下午 4 時 27 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2019 年 9 月 6 日