

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)1248/18-19 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會 會議紀要

日期：2019年5月21日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：姚思榮議員, BBS(主席)
楊岳橋議員(副主席)
林健鋒議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
何俊賢議員, BBS
胡志偉議員, MH
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP
陳志全議員
郭榮鏗議員
張華峰議員, SBS, JP
廖長江議員, SBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
朱凱迪議員
吳永嘉議員, JP
邵家輝議員
陳振英議員, JP
劉國勳議員, MH

缺席委員：盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員

出席公職人員： 議程第 IV 項

創新及科技局

創新及科技局局長
楊偉雄先生, GBS, JP

創新及科技局副秘書長(1)
伍江美妮女士, JP

創新科技署

創新科技署署長
蔡淑嫻女士, JP

創新科技署副署長
李國彬先生, JP

議程第 V 項

投資推廣署

投資推廣署署長
傅仲森先生

投資推廣署助理署長(三)
鄧智良先生

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)2
羅嘉穎女士

應邀出席者： 議程第 IV 項

香港科技園公司

行政總裁
黃克強先生

先進製造產業主管
姚慶良先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
林蔭傑先生

列席職員 : 高級議會秘書(1)8
羅偉志先生

議會秘書(1)3
林蓬源先生

議會事務助理(1)3
梁美琼女士

文書事務助理(1)3
葉毅虹小姐

經辦人/部門

I. 確認通過會議紀要

(立法會 CB(1)1047/18-19 —— 2019年3月19
號文件 日的會議紀要)

2019年3月19日的會議紀要獲確認通過。

II. 上次會議後發出的資料文件

(立法會 —— 政府當局就朱
CB(1)904/18-19(01)號文 凱迪議員有關
件 對香港海關執
行國際戰略物
品限制的策略
及成效的關注
的函件作出的
進一步回應)

2. 委員察悉，自上次會議後，秘書處曾發出上述文件，委員對有關事宜再無提問。主席表示有關事宜已獲處理，並認為無須作進一步跟進。

III. 下次會議日期及討論事項

(立法會——待議事項一覽
CB(1)1046/18-19(01) 號 表
文件)

立法會——跟進行動一覽
CB(1)1046/18-19(02) 號 表)
文件)

3. 委員察悉，事務委員會下次例會將於2019年6月18日下午2時30分舉行，以便討論政府當局建議的下述事項：

- (a) 跨境一鎖計劃及擴闊其適用範圍至粵港澳大灣區；及
- (b) 香港海關推行"香港認可經濟營運商計劃"的最新發展。

(會後補註：委員藉2019年6月18日發出立法會CB(1)1188/18-19號文件獲告知，上述6月份例會改期於2019年6月25日(星期二)下午4時30分舉行。)

IV. 推動再工業化的新措施

(立法會——政府當局就"推動'再工業化'的新措施"提供的文件
CB(1)1046/18-19(03) 號
文件)

立法會——立法會秘書處就再工業化政策及工業邨擬備的文件(最新背景資料簡介)
CB(1)1046/18-19(04) 號
文件)

4. 主席請委員注意《議事規則》第83A條，當中訂明委員不得就其有直接或間接金錢利益的事宜發言，除非該委員披露有關利益的性質。

政府當局作出簡介

5. 應主席邀請，創新及科技局局長("創科局局長")向事務委員會簡介政府當局有關推動再工業化的財務建議，包括建議向創新及科技基金("創科基金")注資 20 億港元推行再工業化資助計劃，以及建議向香港科技園公司("科技園公司")額外提供 20 億港元，在元朗工業邨發展微電子中心。有關建議的詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1046/18-19(03)號文件)。

討論

政府支援再工業化的工作

6. 吳永嘉議員申報他是科技園公司董事會成員。他提述由創賢聚發表的《香港初創企業指數報告 2018》，並表示在 8 項有利初創環境範疇評分中，以 100 分為滿分，香港得 48 分，在 10 個鄰近城市中僅排名第九；新加坡、深圳和北京則分別排名第一、第二及第三。他表示，至於"私人資金"、"人才供應"及"先導測試實行環境"的評分，香港在 10 個城市中更排名第 10，反映本港初創企業在這些範疇遇到困難。吳議員表示，面對區內競爭激烈的環境，研究和發展("研發")人才短缺一直是香港發展創新及科技("創科")的主要障礙。此外，香港的研發開支佔本地生產總值的比率偏低(全球平均為 2.3%，香港則為 0.73%)，令研發投資方面有所不足。就此，吳議員促請政府當局增撥資源，協助企業增聘研發人才，並提高研發開支佔本地生產總值的比率，務求在研發密集的環境中保持競爭力。

7. 創科局局長表示，政府當局一直積極推動香港再工業化，並推展精密製造中心及先進製造業中心的發展，以配合再工業化的政策。為消除創科初創企業(包括從事微電子業務的企業)的障礙，政府當局一直透過提供基建、人才、財務及技術方面的支援，以支持再工業化發展。他表示，過去數年香港的創科環境已變得更有活力和繁榮。2014 年，香港只有約 1 000 間初創企業，沒有獨角獸

企業，直接投資於本港初創企業的風險投資基金總額約為 13 億港元。2018 年，本港初創企業的數目上升至超過 2 600 間(即增長 1.5 倍)。現時有 8 間獨角獸企業，預計數目會繼續增加。直接投資於本港初創企業的風險投資基金總額已增加至約 180 億港元。2018 年，初創企業聘用的員工總人數與 2014 年相比亦增加了 3 倍。

8. 黃定光議員支持有關的財務建議，並詢問政策創新與統籌辦事處在消除對本港創科產業發展的政策障礙方面所作出的努力。

9. 創科局局長表示，政府當局一向致力消除政策障礙，以支持創科產業發展。舉例而言，為了推動電子競技("電競")的發展，政府當局最近宣布，在符合某些特定條件下豁免多個電競場地須按《遊戲機中心條例》(第 435 章)領取遊戲機中心牌照的規定。對電競產業來說，此舉實在令人非常鼓舞。政府當局會繼續推出更多措施，支持本港創科業的發展。

發展微電子中心

10. 陳振英議員察悉，現時設於元朗工業邨附近的微電子相關公司為數不多，他關注到發展擬議微電子中心是否有效的措施，既可有助創造協同效應，亦可為有意設立微電子及相關生產線的企業提供配套支援。他詢問政府當局有否諮詢相關界別是否有意在該區設立微電子相關業務。

11. 創科局局長表示，微電子中心將提供多項重要的配套設施，透過配置高規格超淨室、廢料處理等專項設施，為業界提供支援。創新科技署署長("創科署署長")補充，擬議微電子中心將可容納約 10 間微電子相關企業(視乎企業規模而定)，並可創造群聚效應，促進這些行業的增長。科技園公司先前已諮詢微電子業界，確定多間微電子相關企業對進駐擬議微電子中心甚感興趣。微電子中心不但可容納從事集成電路設計或生產的企業，亦可供從事相關產業的企業(例如先進物料)落戶。擬議微電子

中心將獲提供高規格廢料及水處理等專項設施。該中心不會影響元朗工業邨內其他企業的運作。

12. 莫乃光議員支持政府當局建議推行再工業化資助計劃及發展微電子中心。他促請政府當局了解微電子產業的趨勢變化，藉以訂定專為該行業而設的支援措施，協助有關界別增長。他亦促請政府當局利用擬議微電子中心為微電子產業培育、吸引及挽留人才。

13. 創科局局長表示，半導體產業的發展已到了第二代半導體科技過渡至第三代的關鍵時刻。以矽為基礎的主流電子組件，在短期內將無法應付日益增加的工業要求。矽半導體因本身的局限，促使了碳化矽和氮化鎵等創新物料的發展。因此，政府當局和業界均認為，現在是推展香港微電子產業發展的適當時機。至於提供合適人才方面，本地大學一直有培訓上游人才(即設計)，而具領導地位的下游微電子公司已在香港設立研發中心。政府當局會與本地大學及大專院校合力制訂策略，為微電子產業培育各類人才，特別是中游人才。

14. 創科署署長補充，政府當局和科技園公司與業界及商會保持密切聯繫，以了解其需要及期望。業界對將軍澳工業邨先進製造業中心的反應正面，對於設立微電子相關生產設施亦甚感興趣，因而促使政府當局推展設立微電子中心的建議。政府當局會確保本地大學及大專院校的人才供應配合產業的需求，繼續促進產業的發展。舉例而言，一間領先全球的集成電路封裝及裝配公司在香港聘用了 600 多名研發專才，當中大多為本地大學畢業生。

15. 馬逢國議員支持有關設立微電子中心及推出再工業化資助計劃的建議，但表示擬向創科基金注資 20 億港元以推出再工業化資助計劃，以及另外向科技園公司注資 20 億港元發展高端生產，應該早些提出，而注資款額亦見不足。儘管如此，他欣悉再工業化的工作終於得到政府當局高層支持。他詢問政府當局在這方面有何整體策略。

16. 創科署署長表示，向科技園公司額外注資20億港元發展微電子中心，可視為應對業界需要的第一步。就這方面，香港的優勢在於集成電路設計。擬議微電子中心將會為業界提供必要的基建設施支援，以設立生產線進行批量試產。

17. 科技園公司行政總裁補充，香港科學園("科學園")一向有微電子領域的科技群組落戶。過去數年，科學園內相關科技領域的公司數目增長了四成。隨着物聯網急速發展，科技園公司致力推動傳感器技術(此為驅動智慧城市建設的支柱)的發展，在科學園設立傳感器實驗室及傳感器測試平台；科學園亦見證着越來越多初創企業在港設立感器技術業務，特別是設於科學園。

18. 黃定光議員詢問擬議微電子中心如何利用在深圳具領先地位的公司第五代流動網絡、石墨烯、微型晶片及新能源汽車等技術的優勢，吸引微電子相關企業在該中心開設業務。他又詢問該中心預計何時啟用，以及業界對有關建議的反應。

19. 創科署署長表示，微電子中心可配合業界小規模批量試產的需求。香港亦可發揮其在集成電路設計方面的卓越能力，這是此等產業(包括來自內地的產業)所需要的。在擬訂有關微電子中心的建議時，科技園公司曾與業界進行廣泛討論，有10多間公司表示對在擬議微電子中心開展業務甚感興趣。倘獲財務委員會批准，元朗工業邨現有廠房改建為微電子中心的工程可於2019年年中開始，並於2020年下半年竣工。由於改建期較短，微電子中心可解決業界的迫切需要，有助業界抓緊在香港發展微電子技術的機遇。

擬議微電子中心的投資回報

20. 主席詢問擬議微電子中心的租金會否定於具競爭力的水平，以及該中心的預測投資回報。

21. 科技園公司行政總裁表示，科技園公司已諮詢各商會，並委託顧問進行研究，以釐定擬議微電子中心的租金水平。至於投資回報，預期投資該

政府當局

中心可於營運 20 至 30 年內達至收支平衡。科技園公司亦需維持足夠儲備，用於基本設施(包括空調及機電設備)的大型維修及翻新。有關投資回報率及折舊的資料，將會提交予財務委員會。

再工業化資助計劃的申請資格及資助準則

22. 陳振英議員表示支持推動再工業化的新措施。陳議員察悉，在再工業化資助計劃下，政府會以 1(政府): 2(企業)的配對形式提供資助，每個項目的資助額最多為獲批項目總開支的三分之一或 1,500 萬港元，以較低者為準。他關注到政府資助比率只有 33% 那麼低，為相關生產線設法定押記會削弱再工業化資助計劃的吸引力。他又詢問，銀行向公司提供信貸服務通常會要求公司購買債券，法定押記與債券在效用上比較為何。

23. 創科局局長表示，雖然政府當局會為生產線設法定押記，但會為獲資助項目提供靈活安排，容許轉移股權(而非轉移整條生產線)和加入新投資者。創科署署長補充，在再工業化資助計劃下提供的資助將為資助金而非貸款，這可有效減低獲資助企業三分之一的投資風險。法定押記的有效期長達數年，目的是把獲資助的生產線留在香港一段合理時間，藉以為香港經濟帶來實質效益。

24. 主席表示支持政府當局推動再工業化的措施，進而提升香港的國際競爭力。他察悉企業可在再工業化資助計劃下先前獲批准的項目完成後，再就新項目申請資助，他詢問"新項目"的定義，以及升級轉型的項目會否被視為新項目。他又詢問業務推廣及軟件開發的支出是否符合資格申請資助。

25. 創科署署長表示，新項目是指一個不同的項目，涉及另一條生產線。因此，升級轉型的項目是否符合資格申請資助，將視乎該項目是否涉及設立新的先進製造設施而定。在再工業化資助計劃下，每間企業可獲批准的項目總數不設上限。涉及培育人才、業務推廣及軟件開發的項目，可分別向科技專才培育計劃、中小企業市場推廣基金及企業支援計劃等其他資助計劃申請資助。

總結

26. 主席總結時表示，事務委員會原則上支持政府當局有關推出再工業化資助計劃及發展微電子中心的財務建議。

V. 促進外來投資

(立法會 — 政府當局就"促進外來投資"提供的文件
CB(1)1046/18-19(05) 號

立法會 — 立法會秘書處就投資推廣署在促進外來投資方面的工作擬備的文件(最新背景資料簡介)
CB(1)1046/18-19(06) 號

27. 應主席邀請，投資推廣署署長向事務委員會簡介投資推廣署 2018 年的工作所取得的進展和成果，以及 2019-2020 年度的工作計劃。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1046/18-19(05)號文件)。

討論

積極參與內地主要倡議

28. 主席詢問，投資推廣署 2018 年完成的 436 個投資項目中，有多少個項目與"一帶一路"和粵港澳大灣區("大灣區")建設有關。

29. 投資推廣署署長表示，根據投資推廣署就已完成項目所作調查的結果，有意在香港設立或擴展業務的海外和內地公司，會考慮可獲享的整體商機。至於"一帶一路"帶來的機遇，投資推廣署的推廣工作包括吸引"一帶一路"沿線地區的公司來港開業，以及利便國際投資者透過香港與內地公司在"一帶一路"國家參與合作項目。大灣區建設方面，投資

推廣署亦察悉國際投資者及內地其他地區的投資者渴望開拓龐大商機。蔣麗芸議員促請投資推廣署爭取大灣區的人才、資金、貨物及服務的自由流動，藉以加強海外公司的投資誘因。

30. 就蔣麗芸議員詢問大灣區對美國及國際投資者的吸引力，投資推廣署助理署長(三)回應時表示，2019年4月，投資推廣署與廣東省和澳門當局在東京聯合舉辦推介會，向日本商界推廣大灣區建設的商機。推介會是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》在2019年2月公布後首個聯合推廣活動，出席人數超過1100，當中逾700人來自日本商界。投資推廣署正與有興趣的公司跟進，以協助他們透過香港探索大灣區的商業潛力。

中美貿易磨擦的影響

31. 主席及黃定光議員察悉投資推廣署於2018年取得佳績，但關注到其工作成果或會受中美貿易磨擦影響。他們詢問投資推廣署會否因應環球貿易狀況不穩而調整其推廣策略。主席又促請政府當局研究中美貿易磨擦對香港的影響，並制訂對應措施。

32. 投資推廣署署長表示，國際投資者作出投資決定時會考慮多方面的因素，包括未來市場機會的寬度和深度。投資推廣署所接觸的投資者當中，大部分仍然認為亞洲是環球經濟增長的動力。投資者亦會考慮香港的營商環境，包括相關地緣政治事宜。投資推廣署2018年的工作成果顯示，國際投資者仍然有興趣在香港開展業務及開拓區域市場的商機。面對國際層面保護主義抬頭，投資推廣署會繼續在全球各地推展多元化的工作。在2018年，投資推廣署訪問了43個國家，宣傳利用香港的優勢打進內地及區域市場的好處。投資推廣署會密切留意中美貿易磨擦的發展，在2019年會繼續這方面的工作。

外來投資的所在國家及影響香港吸引外來投資的因素

33. 馬逢國議員察悉，根據投資推廣署聯同政府統計處進行的"2018年有香港境外母公司的駐港公司按年統計調查"，在2018年，在香港設立業務的海外和內地公司數目刷新紀錄，達8 754家。他詢問這些公司按國家及行業劃分的分項數字。他又詢問按創意產業分支行業劃分已完成投資項目的分項數字；及投資推廣署有何推廣策略吸引海外創意產業進駐香港，以及吸引這些產業來港的主要因素為何。

34. 投資推廣署署長表示，投資項目5大來源地為內地、日本、美國、英國和新加坡。主要行業領域為進出口、批發及零售、金融及銀行、專業業務及教育服務，以及運輸及物流。吸引海外創意產業來港的因素大致上與吸引其他產業的因素相同，例如香港、內地及區域市場有不少商機，以及涵蓋電子遊戲和電競的多元化市場。

35. 投資推廣署助理署長(三)補充，為推廣香港成為蓬勃的創意產業樞紐，投資推廣署一直致力吸引從事電影製作、數碼娛樂及時裝產業的創意產業公司在香港設立業務。

36. 陳振英議員建議，為使內容表達更清晰，投資推廣署應在日後提交予事務委員會的報告中，提供過往5年已完成投資項目的八至十大來源地的資料，而非如政府當局文件(立法會CB(1)1046/18-19(05)號文件)第11段的直方圖所示的五大來源地。投資推廣署署長察悉陳議員的建議，並答應會作出相應的跟進。

政府當局

37. 關於陳振英議員詢問2018年投資推廣署在帶來直接投資方面的表現，投資推廣署署長回應時表示，投資推廣署於2018年完成的項目所帶來的總投資額達229億港元，在436間公司合共創造了5 268個職位。投資推廣署助理署長(三)補充，投資額及職位的數字由有關公司自願提供，未必能夠反映

全面情況，因為部分公司未有向投資推廣署披露相關資料。

38. 蔣麗芸議員察悉美國為2018年投資項目的主要來源地，她詢問這些美國企業投資的主要類別，以及其投資決定有否在中美貿易磨擦的陰霾下受到影響。

39. 投資推廣署署長表示，美國公司主要投資於科技相關行業，例如生物科技和金融科技，以及傳統金融服務及消費品行業。美國企業密切注視中美貿易磨擦的事態發展，但其投資決定並非只基於短期因素，亦會考慮中長期因素。亞洲的基本經濟潛力仍是吸引美國企業的主要因素。

StartmeupHK 小組及行業小組的推廣重點

StartmeupHK

40. 陳振英議員詢問 StartmeupHK 小組在協助海外初創企業來港設立或擴展業務方面的工作。

41. 投資推廣署署長表示，初創企業在香港投資可享有全面的支援措施，包括創科基金轄下形形色色的資助計劃，研發開支的稅務寬減和輸入外來人才、專業人士及企業家的計劃。投資推廣署會協助這些初創企業申請資助計劃及獲得支援，並會與科學園、數碼港及其他私營企業促進公司、創業培育中心及共用工作空間，支援初創企業的發展。

金融服務行業和金融科技行業

42. 陳振英議員建議，投資推廣署在內地及海外國家進行推廣工作時，應向潛在投資者提供有關行業新投資者表現的資料。他從政府當局文件(立法會 CB(1)1046/18-19(05)號文件)附件 B 的圓形圖察悉，2014 至 2016 年各年度按行業劃分的已完成項目分項數字中，金融服務行業原本以單一個行業表達，由 2017 年起才劃分為兩個行業，即金融服務行業和金融科技行業。他詢問把這兩個互有關連的行業分開表達的理據。

43. 投資推廣署署長表示，在內地及海外進行個別行業的推廣活動時，投資推廣署會向潛在投資者提供相關行業市況的詳細資料，以及公司如何以香港為基地在內地和亞洲開展業務的個案研究。他補充，投資推廣署、財經事務及庫務局和 3 個金融監管機構一直緊密合作，發展本港的金融科技生態系統。投資推廣署亦設立了金融科技專責小組，以吸引全球頂尖創新的金融科技企業及金融科技初創企業來港。由於金融科技生態系統與傳統金融服務業之間有重要的相互關係，金融科技小組與負責金融服務行業的小組以協作形式緊密合作。

旅遊及款待

44. 主席詢問在內地及海外推廣香港的旅遊及款待業方面，投資推廣署與香港旅遊發展局("旅發局")的分工。他促請投資推廣署邀請業界的代表參加其推廣訪問團，讓業界直接得益。

45. 投資推廣署署長表示，在海外推廣香港旅遊及款待業方面，投資推廣署與旅發局、相關機構及業界人士緊密合作。投資推廣署助理署長(三)補充，投資推廣署於 2018 年 11 月與澳門特別行政區政府合作，邀請飲食業專業人士在成都和武漢舉辦研討會，成果甚豐。

運輸及物流

46. 就黃定光議員詢問，面對新加坡等鄰近國家的激烈競爭，投資推廣署在推廣香港成為國際海運樞紐方面的工作，投資推廣署署長回應時表示，投資推廣署轄下的運輸及工業小組成立了海運業專責團隊，與運輸及房屋局和海運業緊密合作，向國際投資者宣傳香港在傳統航運、海運服務及海運業新科技方案方面的優勢。

創新及科技

47. 有見香港設有健全的藥劑製品監管制度，加上藥劑業、檢測及認證業亦發展成熟，

蔣麗芸議員建議，投資推廣署應致力吸引內地及海外藥廠在香港設立生產線。

48. 投資推廣署署長表示，投資推廣署一直積極與全球的傳統藥廠及生物科技公司磋商，探討可否在香港設立研發及小型生產設施。

後續支援服務

49. 就蔣麗芸議員詢問投資推廣署完成的投資項目的表現，投資推廣署署長回應時表示，投資推廣署協助海外及內地公司在香港落戶後，會積極為這些公司提供後續支援服務。跟進調查的結果顯示，90%有關公司繼續在香港營運，並且賺得盈利。投資推廣署助理署長(三)補充，在跟進接觸時，這些公司實際聘用的員工人數與原本預測的大致相同。

50. 蔣麗芸議員詢問投資推廣署在2018年完成的項目所創造的5 268個職位的性質。投資推廣署助理署長(三)表示，有關職位涵蓋低至高層，大部分(61%)屬高層管理及專業職位。投資推廣署署長補充，這些職位包括高級區域經理、執行董事、行政總裁，以至旅遊及款待業的前線職位，所涉的職能相當廣泛，包括財務、銷售及市場推廣和研發。投資推廣署與海外及內地公司交流時若發現勞動市場相關界別出現人手短缺情況，會向有關當局反映，以便作出跟進。

51. 應蔣麗芸議員要求，投資推廣署署長答應提供有關投資推廣署完成的投資項目中涉及最大額直接投資的海外或內地公司的資料，以及有關業務性質的詳情。投資推廣署署長並答允考慮在日後提交予事務委員會的報告中提供下述資料：(i)創造的職位及公司在招聘和挽留員工時遇到的困難的分項數字；及(ii)有關海外或內地公司預測帶來的直接投資額，與這些公司實際的直接投資額的比較。

政府當局

VI. 其他事項

52. 議事完畢，會議於下午 4 時 25 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2019 年 7 月 11 日