

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)562/18-19(07)號文件

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2019 年 2 月 19 日的會議

有關促進外來投資的最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關投資推廣署在促進外來投資方面的工作的背景資料，並就工商事務委員會("事務委員會")委員最近討論此課題時表達的意見及關注提供最新資料。

背景

2. 投資推廣署在 2000 年成立，其使命是吸引和保留外來直接投資，並推廣香港為主要國際商業樞紐。投資推廣署配合政府的政策目標，制訂投資推廣工作的重點方向，並採用行業為本和市場主導的方法，主動物色及接觸主要地域市場中目標行業的公司。

3. 投資推廣署務求與客戶建立長期夥伴關係，因應個別客戶的需要，從策劃階段以至在香港籌組業務、開業及拓展業務，提供免費、度身訂造和保密的服務。政府當局就投資推廣署由 2000 年至 2017 年間的工作成果提供的摘要表載於**附錄 I**。

4. 在 2017 年，投資推廣署的代表分布全球 30 個地點，當中包括 15 個投資推廣小組，¹ 設於內地及海外的香港經濟貿易

¹ 投資推廣署的投資推廣小組設於以下 15 個地點：

- (a) 美洲：紐約、三藩市和多倫多；
- (b) 亞太區：北京、成都、廣州、上海、新加坡、悉尼、台北、東京和武漢；及
- (c) 歐洲及中東：柏林、布魯塞爾和倫敦。

辦事處("經貿辦")、台北的香港經濟貿易文化辦事處和駐北京辦事處，以及在投資推廣小組沒有覆蓋的 15 個主要地點設立海外顧問。²

5. 投資推廣署總辦事處的行業小組分為兩個主要組別：
(a)涵蓋 6 個行業小組的支柱產業，即商業及專業服務、創意產業、消費產品、金融服務、旅遊及款待，以及運輸及工業；
和(b)涵蓋兩個行業小組的創新及相關產業，即創新科技和金融科技，以及 StartmeupHK 小組。

有香港境外母公司的駐港公司按年統計調查

6. 自 1990 年代初，政府當局一直按年搜集有關公司為代表香港境外母公司的駐港地區總部及地區辦事處的資料。³ 自 2001 年起，有關統計調查的涵蓋範圍擴展至包括公司為代表香港境外母公司的駐港當地辦事處。

7. 參考國際標準，有關統計調查的涵蓋範圍已於 2018 年擴闊至有香港境外母公司但並不代表其母公司的駐港公司。因此，該統計調查已改稱為"有香港境外母公司的駐港公司按年統計調查"。

8. 這項統計調查的目的是：(a)點算有香港境外母公司的駐港地區總部、地區辦事處及當地辦事處；(b)搜集這些公司的基本資料(如就業人數、主要業務範圍、母公司所在的國家/地區)；及(c)向這些公司徵詢以香港作為設立地區總部/地區辦事處/當地辦事處地點的吸引力的意見。最新的調查報告於 2018 年 10 月發表。

初創企業按年統計調查

9. 自 2014 年起，為掌握本港創業生態環境的發展情況，投資推廣署亦與香港主要共用工作空間、創業培育中心和企業促進

² 投資推廣署的海外顧問位於以下 15 個地點：

- (a) 美洲：墨西哥城、里約熱內盧和聖地牙哥；
- (b) 亞太區：曼谷、吉隆坡、孟買、大阪和首爾；及
- (c) 歐洲及中東：杜拜、哥德堡、伊斯坦布爾、耶路撒冷、米蘭、莫斯科和巴黎。

³ 前工業署於 2000 年改組後，政府統計處便應投資推廣署的要求進行"海外公司駐香港的地區代表按年統計調查"，以搜集該些資料。

公司的營運者合辦"初創企業按年統計調查"。這項調查點算於這些共用工作空間、創業培育中心和企業促進公司的地點運作的初創企業。調查不包括於上述地點以外運作的初創企業。"2018年初創企業統計調查"的調查結果於2018年年底發表。

投資推廣署 2018-2019 年度的策略

10. 在2018年7月17日的會議上，事務委員會獲悉，投資推廣署將進一步宣傳香港整體的競爭力，突顯香港作為投資的首選目的地獨特優勢，協助企業及投資者把握"一帶一路"和粵港澳大灣區("大灣區")所帶來的新商機。投資推廣署會繼續積極進行海外推廣活動，訪問傳統及新興市場，並與相關政府部門、"香港團隊"的成員及其他主要夥伴(包括香港貿易發展局("香港貿發局")、香港旅遊發展局、香港科技園公司、數碼港和創意香港)緊密合作，以吸引及協助公司在香港設立或擴展業務。

11. 至於"StartmeupHK"計劃，投資推廣署將會於阿姆斯特丹、赫爾辛基、里斯本、倫敦、三藩市、多倫多及溫哥華等城市舉辦或贊助初創企業活動和圓桌會議，以接觸潛在的企業家、創新實驗室、創業培育和企業促進平台，積極推廣香港為主要領域(例如人工智能和大數據、金融科技、健康科技、智慧城市和機械人等)的蓬勃創業樞紐。

工商事務委員會所作的討論

12. 委員在2017年6月20日及2018年7月17日的會議上提出的意見和關注，綜述於下文各段。

吸引外來投資及支援服務

13. 在2018年7月17日的會議上，委員認為政府當局除積極開展投資推廣工作外，應檢視其政策，為有意進駐香港的外國科技公司消除監管或法律上的障礙。委員亦促請政府當局制訂長遠的土地發展政策，為有意在香港設立數據中心的公司提供便利，並提供一站式的貼心服務，協助有意進駐香港的公司。

14. 政府當局表示，投資推廣署會充當海外公司與政策局/監管機構之間的溝通渠道。過去一年，在這方面的溝通已大有進展。投資推廣署會建議潛在投資者在有需要時自行尋求獨立的

法律意見，並會於他們真正尋求意見時提供正確方向。倘若公司面對任何監管及法律上的障礙，投資推廣署會把他們的問題向相關的政策局反映，或將之轉介有關當局，以尋求進一步協助。

15. 在同一次會議上，委員要求政府當局提供一份清單，列出海外及內地企業家、中小型企業及跨國公司在香港尋求投資機會時提出的典型問題(例如法律或監管合規方面的障礙)。

16. 面對新加坡等鄰近國家的激烈競爭，委員亦促請政府當局制訂行動計劃以推廣本地專業服務，包括法律、仲裁、會計及資訊科技，並與相關專業界別的人員合力開展推廣工作。

17. 政府當局表示，專業服務是投資推廣署主要推廣的範疇之一。投資推廣署在"一帶一路"及大灣區建設的推廣工作中，極力強調香港專業服務的優勢，例如法律、會計及工程顧問方面。為推廣香港的仲裁及調解糾紛服務，投資推廣署與律政司及香港律師會先後在馬來西亞及內地合辦了多個研討會。政府當局日後向事務委員會匯報時，會詳細交代此等活動的成果。

中美貿易衝突的影響

18. 在同一次會議上，部分委員關注到中美貿易衝突對環球投資氣氛及金融市場的影響，並詢問面對兩國的貿易衝突，投資推廣署的推廣策略會否有任何重大轉變。他們亦詢問外國公司對來港投資的意欲有否改變，特別是在兩個內地證券交易所禁止內地投資者買入香港的"不同投票權"股票之後。

19. 政府當局表示一直密切注視中美貿易衝突的發展，以及環球貿易及投資環境的變化。從較正面的角度來看，"一帶一路"將會帶來新的投資機遇。目前，投資推廣署的工作未有受到直接影響，因其工作主要與長線投資有關，而不像股市或出口相關界別般，短期而言很大可能會受到衝擊。

有關創造職位及所得收入的統計數字

20. 在 2017 年 6 月 20 日的會議上，委員詢問投資推廣署有否備存因投資項目中止/完成而其後削減職位數目的統計數字。政府當局表示，為了跟進由投資推廣署協助在港設立或擴展業務的公司的情況，該署會定期(即設立業務後的 12 至 18 個月及 30 至 36 個月內)與有關公司進行統計調查。2016 年，該署接觸了在 2013 年至 2015 年間完成的 1 067 個項目中的 616 家公司，

當中有 538 家公司(接近 90%)仍在營運。這些公司在該署作出跟進接觸時僱用的員工總人數為 9 980 人，較其在港設立業務後所僱用的員工總人數為多。

21. 關於委員詢問獲投資推廣署協助的各個海外投資項目所得收入的款額，政府當局回應時表示，投資推廣署不會在未獲有關公司同意的情況下，披露個別項目的資料。事實上，投資推廣署也沒有各個已完成的投資項目所得收入的款額的資料。

選定重點行業

22. 在 2017 年 6 月 20 日的會議上，委員詢問如何選定每年的重點行業，並認為投資推廣署亦應集中力量吸引海外投資，以開拓不斷擴展的全球電子商務市場。

23. 政府當局表示，因應政府的政策目標及最新的環球營商走勢，選定香港具備獨特競爭優勢及發展潛力的重點行業。當時的重點行業包括金融科技、企業財資中心及飛機租賃。此外，政府當局會繼續重點推廣電子商務。根據投資推廣署進行的初創企業按年統計調查，在香港從事電子商務、供應鏈管理及物流科技的初創企業數目，由 2015 年的 142 家增加至 2016 年年中接近 250 家。除作為電子商務的主要市場外，香港亦為內地及海外的電子商務企業及初創企業提供平台，連繫潛在買家及供應商。

投資推廣署的工作範圍

24. 在 2018 年 7 月 17 日的會議上，委員詢問投資推廣署、駐海外經貿辦及香港貿發局在貿易和投資推廣方面的工作範圍相類似，三者如何分工。

25. 政府當局表示，投資推廣署、經貿辦及香港貿發局各自的工作範圍互相補足，並已清楚劃分。投資推廣署的職責範圍純粹集中於吸引外來直接投資，香港貿發局則主力協助香港公司在海外營商，並在海外國家推廣香港。投資推廣小組轄下各投資推廣署小隊分布於經貿辦整體架構內。投資推廣小組會向相關的經貿辦主管匯報日常運作，亦會向負責訂定推廣工作整體方向和目標的投資推廣署作出匯報。

最新情況

26. 政府當局將於 2019 年 2 月 19 日向事務委員會匯報：
(a)有香港境外母公司的駐港公司統計調查及初創企業統計調查
的主要結果；及(b)投資推廣署的投資推廣工作。

相關文件

27. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2019 年 2 月 12 日

投資推廣署的工作成果摘要[^]

年份	已完成項目*	公司於開辦或拓展業務 首年內開設的職位 [#]	投資總額 (百萬港元)
2000 (7月–12月)	35	347	506
2001	99	1 504	3,500
2002	117	2 075	1,360
2003	142	2 456	2,493
2004	205	3 008	4,658
2005	232	2 517	8,895
2006	246	3 092	10,243
2007	253	3 130	8,387
2008	257	2 450	4,608
2009	265	2 711	4,360
2010	284	3 063	8,130
2011	303	2 716	5,060
2012	316	2 937	超過 7,600
2013	337	2 897	超過 12,500
2014	355	2 681	超過 8,900
2015	375	3 641	超過 10,100
2016	391	3 968	超過 16,300
2017	402	5 098	超過 16,600

[^] 根據政府當局的文件及投資推廣署的網站編製
(<http://www.investhk.gov.hk>)。

* 已完成項目指一家海外、內地或台灣公司獲投資推廣署協助已在香港設立業務或大幅擴展業務。這些數字並不包括該署未有提供協助而在香港成立的公司。

[#] 由投資推廣署協助的公司自行提供的數字；並非所有公司都願意披露有關資料。

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
20/6/2017	工商事務委員會	<p>政府當局文件就"促進外來投資"提交的文件 (<u>立法會 CB(1)1144/16-17(05)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就促進外來投資擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)1144/16-17(06)號文件</u>)</p> <p>政府當局有關"促進外來投資"的跟進文件 (<u>立法會 CB(1)1414/16-17(01)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)1382/16-17 號文件</u>)</p>
17/7/2018	工商事務委員會	<p>政府當局就"促進外來投資"提交的文件 (<u>立法會 CB(1)1238/17-18(06)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就促進外來投資擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)1238/17-18(07)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)1402/17-18 號文件</u>)</p>