

2019年4月16日
討論文件

立法會工商事務委員會 香港的自由貿易協定

引言

根據《基本法》第 116 條和第 151 條，香港特別行政區作為單獨的關稅地區，可以「中國香港」的名義與貿易伙伴簽訂和履行在經濟、貿易等領域的協議。就此，香港與澳洲於 2019 年 3 月 26 日簽訂自由貿易協定（自貿協定）和投資協定。本文件旨在向委員簡介該兩份協定的重點和政府就擴大香港自貿協定網絡的計劃。

香港與澳洲的自貿協定和投資協定的重點

2. 香港已與 20 個經濟體⁽¹⁾簽訂了八份自貿協定。香港與澳洲的自貿協定，為本屆政府於 2017 年 7 月上任後簽訂的第四份自貿協定。香港亦與 29 個經濟體⁽²⁾簽訂了 20 份投資協定，包括香港與澳洲於 1993 年簽訂的促進和保護投資協定。

3. 與澳洲的自貿協定和投資協定的涵蓋範圍全面，包括服務貿易、貨物貿易、投資、知識產權、政府採購、競爭事宜及其他相關範疇，是一份高質素和現代化的自貿協定。整體而言，承諾超越香港與澳洲各自向世界貿易組織（世貿）所作承諾的水平，為雙方提供具法律保障的更優惠市場准入和待遇。兩份協定的重點概述於下文第 4 至 17 段。

(1) 這 20 個經濟體為中國內地、新西蘭、歐洲自由貿易聯盟四個成員國（即冰島、列支敦士登、挪威和瑞士）、智利、澳門、東南亞國家聯盟（東盟）十個成員國（即文萊、柬埔寨、印尼、老撾、馬來西亞、緬甸、菲律賓、新加坡、泰國和越南）、格魯吉亞和澳洲。

(2) 這 29 個經濟體為荷蘭、澳洲、丹麥、瑞典、瑞士、新西蘭、意大利、法國、德國、比利時－盧森堡經濟聯盟、奧地利、日本、韓國、英國、芬蘭、科威特、加拿大、智利和東盟十國。

服務貿易

4. 在服務貿易方面，香港和澳洲以世貿《服務貿易總協定》為基礎作出進一步的承諾，取得高質素及均衡的成果。承諾水平與香港和澳洲各自最好的自貿協定大致相若。香港服務提供者在廣泛的服務行業，按四種服務供應模式，即跨境交付、境外消費、商業存在及自然人流動，在澳洲享有具法律保障的市場准入和國民待遇。

5. 澳洲的承諾對比其對世貿所作承諾有多項改進（超越世貿水平），它們涵蓋香港具傳統優勢或發展潛力的界別，如專業服務、運輸服務、金融服務、電訊服務，以及各種商業服務。其中，澳洲於自貿協定下特別就全方位的仲裁、調停和調解服務及若干鐵路運輸服務作出開放市場的承諾。香港對澳洲的承諾也涵蓋廣泛的服務行業，當中在多個界別的承諾更超越世貿水平。

6. 按照現代化和高質素自貿協定的慣常做法，雙方亦同意加入一條非歧視性的條文。條文訂明當一方在其日後的自貿協定作出進一步的開放服務承諾，另一方的服務及服務提供者將可以同樣受惠。但這責任並不適用於香港或澳洲在保留清單上列明特別保留的措施或界別。

7. 就自然人流動方面，澳洲和香港的承諾大致均衡。雙方均作出超越世貿水平的承諾，適用於多個服務界別的商務訪客和企業內部調動人員。此外，澳洲的承諾涵蓋獨立行政人員，而香港的承諾則包括安裝或服務人員。回應澳洲的相應承諾，香港亦就企業內部調動人員的受養人作出承諾。我們就此方面所作的承諾，大致上反映香港現時對商務人員臨時入境和逗留的開放安排。

8. 除了市場准入承諾，雙方也就促進服務貿易的其他責任達成共識，包括承諾不對電子傳送徵收關稅，並為電子商貿提供其他便利措施；改善本地法規的透明度及簡化審批申請的程序；提供金融服務及電訊業的專屬守則；以及在教育服務、專業服務及法律服務方面，實行未來進一步的合作或磋商。

貨物貿易

9. 香港與澳洲各自承諾在自貿協定生效後，即時撤銷所有對原產自另一方的貨物的關稅。對比澳洲給予其他自貿協定伙伴的承諾，香港享有歷來最佳的待遇。我們粗略估計，澳洲的承諾將讓香港每年節省約 1,600 萬港元的關稅⁽³⁾。

10. 為配合澳洲對香港原產貨物提供優惠關稅待遇，雙方已制定一套優惠產地來源規則，包括向若干貨物實施「以價值為基礎」的規則⁽⁴⁾，以及對一些香港關注的產品採取更具彈性的規則。這套規則容許出口商或生產商自行填寫原產地聲明。為使香港的出口商能受惠於自貿協定內的優惠產地來源規則，商務及經濟發展局局長將在憲報刊登公告，把協定加列於《商品說明條例》（第 362 章）附表 1 之內。政府會盡早把與是項目修訂相關的附屬法例呈交立法會。

11. 香港和澳洲會以促進貿易為目標，在衛生與植物衛生措施⁽⁵⁾及技術性貿易壁壘⁽⁶⁾方面加強合作和提高透明度。雙方亦會簡化清關程序、促進兩地海關的合作，以及加強有關使用反補貼措施的通報及磋商要求。

投資

12. 投資協定提供全面的投資保護，包括承諾公正和公平待遇；實體保護和保障；在投資被徵收時作出補償；在武裝衝突或內亂引致投資損失時作出補償；容許投資和收益自由轉移，以及爭端解決機制。此外，相較現有的香港與澳洲促進和保護投資協定，此投資協定還包括以下數項優化或額外的條款：

⁽³⁾ 估計可節省的關稅是根據香港於 2017 年輸往澳洲的本地出口（不包括黃金）及澳洲於 2017 年的平均適用關稅率計算。

⁽⁴⁾ 在「以價值為基礎」的規則下，以貨物的總價值為基礎，比較在香港附加的價值的比例（個別類別的貨物的比例可能並不相同）或製造過程中所用的非原產材料的價值的比例，用以決定貨物是否可聲稱原產地為香港。

⁽⁵⁾ 衛生與植物衛生措施指適用於下列範疇的措施：(a)保障人畜性命或健康免受食物中的添加劑、污染物、毒素或致病生物危害；(b)保障人命或健康免受動植物帶有的疾病或害蟲危害；(c)保障動植物性命或健康免受害蟲、疾病、帶有疾病的生物或致病生物危害；或(d)防止或限制因害蟲傳入、定居或傳播而帶來的其他損害。

⁽⁶⁾ 技術性貿易壁壘包括可能直接或間接影響貨物貿易的技術法規、標準和合格評定程序。

- (a) 就投資給予國民待遇；
- (b) 通過加入若干例外條款，提供施行政策的額外彈性，包括基本安全措施，以及在指定情況下保障國際收支平衡的措施；
- (c) 改進投資者與締約方的仲裁程序，以處理投資者濫用機制的索償及提高爭端解決機制的透明度和效率；以及
- (d) 指明投資者與締約方的仲裁機制不適用於若干措施，包括澳洲特定公共衛生計劃下的措施。

雙方同意投資協定生效之時，現有的香港與澳洲促進和保護投資協定即會失效。

13. 總體而言，投資協定在保護投資與行使合法監管權力之間取得平衡，既符合國際趨勢，亦與香港近年與其他經濟體締結的投資協定相符。

14. 在自貿協定下，澳洲提高了香港投資者在當地投資需要接受審查的最低投資金額，從而放寬了給予香港的投資市場准入。概括而言，除最敏感的範疇外，澳洲向香港作出的承諾，乃其對自貿協定伙伴作出的最佳承諾。

其他範疇

15. 自貿協定包含便利雙方參與彼此政府採購市場的條文。雙方作出的承諾符合世貿政府採購協定。香港作出的承諾與本身的制度相一致。

16. 自貿協定亦包括若干承諾，確保有效保護知識產權和促進競爭。此外，自貿協定包含加強法規協調的原則，以及提供一套具透明度的機制，以供雙方磋商和解決自貿協定下可能出現的爭端。雙方也分別在法律服務、專業服務、適用範圍、政府擁有企業、及政府採購的範疇達成了五份附加文件。

17. 隨着與澳洲簽訂兩份協定，政府已於 2019 年 3 月 26 日發出立法會參考資料摘要，並於工業貿易署（工貿署）的網站（www.tid.gov.hk）公布兩份協定及相關背景資料。商務及經濟發展局、工貿署、投資推廣署、香港貿易發展局及海外經濟貿易辦事處會積極舉辦一系列的宣傳及推廣活動，包括為商會及工商組織舉行簡報會等，向商界及其他持份者推廣兩份協定，並鼓勵香港企業及投資者善用這些新商機。

擴展香港的自貿協定網絡

18. 在考慮商定自貿協定的對象及優次時，我們會根據香港的經濟特質作出對香港最有利的部署，包括與一些有深厚經貿連繫的經濟體、一些具備潛力或位置具戰略價值的市場，以及理念相近的貿易伙伴，透過簽訂自貿協定擴展香港的全球經貿連繫網絡。

19. 行政長官於 2018 年 10 月公布的《施政報告》中提出未來政府有關簽訂自貿協定的優先對象。香港正尋求與太平洋聯盟簽訂自貿協定，並計劃在「區域全面經濟伙伴協定」（RCEP）完成談判後，尋求加入該協定。我們亦正與英國探討建立更緊密經貿關係的方案，包括將來簽訂自貿協定的可能性。我們訂定優先對象的考慮闡述如下。

(a) 太平洋聯盟

20. 太平洋聯盟的四名成員，即智利、哥倫比亞、墨西哥和秘魯，佔拉丁美洲近四成本地生產總值。這四個國家也是香港在該區的主要貿易伙伴。與太平洋聯盟簽訂自貿協定，將有助加深我們與拉丁美洲的經貿合作，並為港商帶來新的商機。

(b) RCEP

21. RCEP 成員經濟體為東盟十國及六個與東盟已簽署自貿協定的伙伴，即澳洲、中國內地、印度、日本、韓國和新西蘭，全是香港的重要貿易伙伴。這些經濟體的本地生產總值總和接近全球三分之一。在 2018 年，香港與 RCEP 成員經濟體的貿易總額達 8,369 億美元，佔香港貿易總額的 74%。加入 RCEP 可讓香港參與泛亞洲地區規模最大的自貿協定，有助鞏固香港在泛亞洲地區的貿易及投資樞紐地位。

(c) 英國

22. 英國與香港有深厚經貿連繫，加上政府與英國已開展「貿易伙伴策略對話」，我們與英國探討在其脫歐後訂立雙邊自貿協定，對鞏固和進一步推動雙方的貿易關係非常重要。

23. 我們現時正全力跟進上述倡議。

24. 與此同時，我們一直留意其他經濟體的雙邊和諸邊自貿協定倡議，包括《跨太平洋伙伴全面進展協定》(CPTPP)⁽⁷⁾。CPTPP 剛於去年底正式在部分成員國生效。概括而言，CPTPP 放寬成員之間的各項貿易限制，令參與經濟體的資源分配效率得到改善，收入和產能亦因而得以提高，繼而帶動這些經濟體的進口需求增加，推動全球貿易往來及環球經濟。我們注意到，有別於世貿協議及傳統的自貿協定，CPTPP 涵蓋的範圍非常廣泛，包含不少核心貿易議題之外的政策範疇。我們對加入 CPTPP 保持開放態度。我們會繼續評估情況。

徵詢意見

25. 請委員備悉文件。

商務及經濟發展局
工業貿易署
2019年4月9日

⁽⁷⁾ CPTPP 成員為澳洲、文萊、加拿大、智利、日本、馬來西亞、墨西哥、新西蘭、秘魯、新加坡和越南。