

討論文件

二零一九年五月二十八日

## 立法會發展事務委員會

### 城市林務發展基金

#### 目的

政府建議撥款二億元設立「城市林務發展基金」(基金)，提升樹藝及園藝從業員的專業水平，加強妥善護養樹木的公眾教育和推廣工作，以改善本港城市林木的質素、保障公眾安全和提高宜居度。本文件旨在徵詢委員對該項建議的意見。

#### 背景

2. 樹藝及園藝業在香港是一門較新的行業，發展仍在不斷演化。我們必須增強行業的人手和能力，以確保樹藝工作質素良好，能保持城市林木健康、減低樹木倒塌的風險，從而保障市民大眾安全。

3. 發展局轄下的綠化、園境及樹木管理組(管理組)自成立以來，過去九年一直與樹藝及園藝業緊密合作，以培訓足夠而具質素的從業員。例如，我們一直與學術及培訓機構商討，舉辦更多培訓課程，提升培訓課程的質素，並確保課程持續改善。為了培育一支專業隊伍，以提供優質服務，管理組與教育局資歷架構秘書處合作，協助樹藝及園藝業行業培訓諮詢委員會，為業界制定《能力標準說明》，列明從業員所需的技能、知識、工作場所的要求及成效標準，以便執行各種複雜程度不一的任務。《能力標準說明》將於2019年年底完成。

4. 2015年，管理組就樹藝、園藝與園林管理和護養行業進行人力資源和能力的調查及分析(研究)，因應市場需求而評估人力資源的培訓和供應。該研究估算在2018年約有750名合資格樹木管理人員短缺，包括350名樹藝師、150名樹藝技工(攀爬)及250名樹藝技工(非攀爬)。因此，培訓足夠而具質素的從業員，以支援本港的樹木管理工作，實在刻不容緩。

## 建議

5. 財政司司長在2019-20年度《財政預算案》中預留二億元設立上述基金，以推行以下各項主要措施：

- (a) **學習資助計劃**：提供經濟誘因，鼓勵更多人報讀由本港職業訓練學院、大專院校及培訓機構開辦的樹藝、樹木管理及樹藝工作課程；
- (b) **見習生計劃**：協助樹藝和樹木管理課程畢業生接受在職培訓，以獲得實際工作經驗；
- (c) **國際城市林務研討會**：讓本地從業員與時並進，掌握國際間在城市林務管理方面的最新及最佳作業方式、研究與開發及技術發展，以及提供平台讓政府機構、專業團體、學者及從業員，就樹木管理及保育工作分享經驗及專門知識；以及
- (d) **公眾教育及推廣活動**：讓公眾更懂得欣賞樹木和加深認識妥善護養樹木，以及提升青少年對樹藝的興趣。

## 學習資助計劃

6. 在樹藝及園藝業中，兩個最重要和最急需的職位是負責巡查樹木的樹藝師，以及執行各種樹木工作的樹藝技工。這些專業人員的服務表現足對樹木管理工作的質素和成效舉足輕重。

7. 為鼓勵青少年加入業界成為樹藝師及樹藝技工，我們建議向30歲或以下有興趣投身樹木管理工作的人士提供學習資助，讓他們完成認可的樹藝培訓課程。本港職業訓練學院、大專院校及培訓機構開辦的資歷架構第二至第五級課程的報讀人士將有資格獲得這項資助。然而，目前已納入現有政府資助計劃(例如「指定專業／界別課程資助計劃」、「工程專才進修資助計劃」及僱員再培訓局的資助及津貼計劃等)的課程則不包括在內，以免雙重資助。此外，我們會考慮為部分認可的樹藝培訓課程加設獎學金，以吸引優秀學生入讀。現時屬資歷架構第二至第五級的樹藝及樹木管理課程和樹藝工作課程清單，分別載於**附件A**及**B**。

## 見習生計劃

8. 樹藝界別的薪酬相對並不吸引，可能導致年輕人卻步。此外，樹藝及園藝業是較新的行業，發展仍在不斷演化，樹藝及園境承辦

商不太樂於僱用和培訓缺乏經驗的年輕從業員。為處理這些問題，基金會設立見習生計劃，為資歷架構第二至第五級的樹藝、樹木管理及樹藝工作課程畢業生提供正統的在職培訓。根據擬議計劃，我們會邀請現有的樹藝、樹木管理及園境公司和政府的樹木管理部門，按議定的薪金水平，僱用見習生，並提供有系統並達到所訂要求的培訓。基金會向見習生提供每月培訓津貼，以及向取得樹藝師或樹藝技工資格的見習生發放獎金。培訓期視乎取得資格的要求而定，將介乎一至三年。我們會繼續諮詢持份者，以制訂實施細節。

9. 擬議的見習生計劃類似建造業議會(議會)的「建造技工合作培訓計劃」<sup>1</sup>。由於許多樹藝及園境承辦商也從事建造業，並考慮到議會為建造業不同工種推行「建造技工合作培訓計劃」，相關的管理經驗十分豐富，我們將委託議會管理見習生計劃。具體而言，議會將協助政府落實計劃，包括制定培訓方案、與公司及見習生聯絡、監察培訓進度、查核支薪記錄，以及為參與公司制定反映意見的機制等。議會因管理見習生計劃所致的開支將由基金支付。

## 國際城市林務研討會

10. 許多我們現在面對的園境及樹木管理問題，例如樹木老化和抗禦力、極端天氣影響、藍綠色生態平衡、病蟲害侵襲、城市發展與樹木之間的衝突等，也是區內其他樹木管理機關常見的問題。過去幾年，我們積累了相當知識和經驗，以應對一些樹木管理問題，當中有些問題更是香港獨有的，例如在車流和人流高的地方對樹木進行風險管理、管理褐根病、管理石牆樹、悉心護養古樹名木、應用科技、管理斜坡上的樹木、為風雨季的來臨做好準備等。我們會運用基金，舉辦國際城市林務研討會，提供平台讓本地及海外的樹藝及園藝專家、學者及從業員，就城市林務管理作業方式、研究與開發及技術發展等方面分享經驗及最新情況。我們會邀請本地大專院校、專業團體及樹木管理部門參與，一同籌辦研討會。通過與區內其他對口機關分享知識、經驗和心得，我們希望可以支援行業穩健發展，提升本地從業員的專業水平和地位。

11. 國際研討會暫定於2020年至2024年每兩年舉辦一次，並會邀請樹藝、城市林務及相關領域的國際知名專家，包括來自天氣及種植條件相近的鄰近城市的專家出席，擔任講者及小組成員。我們亦會舉辦工作坊和實地考察，藉此介紹香港珍貴的樹木資產。立法會財務委員會如批准設立基金，第一屆國際城市林務研討會將於2020年年初舉行。

---

<sup>1</sup> 建造業議會提供多項建造業工人培訓課程。「合作培訓計劃」針對人力嚴重緊缺的工種，以「先聘請、後培訓」的模式提供實地在職訓練。議會會為僱主及學員提供培訓資助。

## 公眾教育及推廣活動

12. 社區在協助保護本港的樹木方面擔當重要角色。跟其他生物一樣，樹木會經歷生、老、病、死的生命周期。樹木是否健康穩固，受到很多內部生理和外部環境因素影響。由於各個因素相互作用，結果往往極難預測。鑑於樹木無處不在，我們需要社區協助，向政府通報當區有問題的樹木，以便迅速跟進。私人物業及設施的業主也應承擔責任，妥善管理其下的樹木資產。

13. 政府一直通過各個樹木管理部門，為社區不同團體舉辦多項公眾教育及推廣活動，包括研討會、講座、培訓、巡迴展覽、報章撰文及廣告式報道，讓市民對妥善護養樹木加深了解和認識。我們在2018年舉行的推廣活動載於**附件C**。

14. 我們會每年舉辦「人樹共融」宣傳計劃，加強推廣工作，讓市民更懂得欣賞園境和樹木，教育市民妥善護養樹木，以及加強社區參與。活動將包括主題導賞團、媒體宣傳活動和出版刊物，讓公眾對園境和樹木加深了解和興趣。教育活動方面，我們會舉辦樹木辨識研討會、樹木監測培訓、妥善護養樹木研討會和實地示範等。此外，我們亦會為制服團體提供特別培訓、舉行學校講座和製備教材套，以培養學生對園境和樹木的知識和興趣。有關2020年的暫定活動載於**附件D**。

## 諮詢

15. 我們正就各項計劃和措施諮詢大專院校、專業團體、行業協會及從業員，並會在制定實施細節時顧及持份者的意見和建議。

## 徵詢意見

16. 請委員就第5至14段提出的建議提供意見。在徵詢委員的意見後，我們會向財務委員會申請批准撥款。我們的目標是在2019年第四季推出基金。

## 發展局

2019年5月

屬資歷架構第二至第五級的樹藝及樹木管理課程清單<sup>2</sup>

機構/協會/組織	課程	資歷架構級別	課程培訓期	學習模式	2018-19年度學費(港元)
職業訓練局香港高等教育科技學院	園藝及園境管理(榮譽)文學士 <sup>3</sup>	5	4年	全日制	每年51,030
	園藝及園境管理專業文憑 <sup>4</sup>	4	1年	兼讀制	18,000
香港浸會大學國際學院	樹木管理副學士	4	2年	全日制	每年51,150
香港大學專業進修學院	樹木管理及保育高等文憑	4	1年	兼讀制	44,850
職業訓練局香港專業教育學院	樹藝學及樹木工作監督專業證書	4	24星期	兼讀制	11,900
	保育及樹木管理高級文憑	4	2年	全日制	每年31,570
	基礎樹藝學及樹木工作實務證書	3	10星期	兼讀制	6,000
香港公開大學李嘉誠專業進修學院	專業樹木管理證書	3	1年	兼讀制	13,200

<sup>2</sup> 根據 2019 年 4 月 30 日的市場調查。

<sup>3</sup> 獲「指定專業／界別課程資助計劃」資助。

<sup>4</sup> 獲「工程專才進修資助計劃」資助。

機構/協會/組織	課程	資歷架構級別	課程培訓期	學習模式	2018-19年度學費(港元)
香港中文大學專業進修學院	樹藝文憑	3	1.5 年	兼讀制	29,000
	園藝管理證書	3	1 年	兼讀制	18,000
僱員再培訓局	樹木保育及危機評估證書 <sup>5</sup>	3	41 小時	兼讀制	4,250
	基本樹藝學 <sup>5</sup>	3	32 小時	兼讀制	3,250
	植物辨認及種植基礎證書 <sup>5</sup>	2	12 小時	兼讀制	750

<sup>5</sup> 僱員再培訓局資助計劃中的“一般資助學費”。

屬資歷架構第二至第五級的樹藝工作課程清單<sup>6</sup>

機構/協會/組織	課程	資歷架構 級別	課程 培訓期	學習模式	2018-19 年度學費 (港元)
香港樹木學會	綜合攀樹證書	3	80 小時	兼讀制	8,700
	電油鏈鋸使用 及保養和樹木 修剪證書	2	80 小時	兼讀制	2,400

<sup>6</sup> 根據 2019 年 4 月 30 日的市場調查。

**2018 年公眾教育及推廣活動**

**(A)發展局綠化、園境及樹木管理組**

2018 年公眾教育及推廣活動	活動數目	參與人數
學校講座	12	2 729
城市林務公眾講座及研討會	5	287
風雨季前公眾講座	3	519
綠化大使及綠化義工講座	1	184
戶外清潔員工培訓活動	11	130
私人物業業主及管理人士培訓活動	11	950
制服團體工作坊	2	80
巡迴展覽	1	2 314
刊物 - 宣傳單張	1	不適用
報章特約文章	4	不適用
香港鐵路車廂廣告	1	不適用
<b>總數</b>	<b>52</b>	<b>7 193</b>

**(B)主要樹木管理部門**

主要樹木管理部門	2018 年公眾教育及推廣活動	活動數目	參與人數
漁農自然護理處	工作坊、遠足及種植日	2	15 380
建築署	工作坊、導賞及展覽	6	311
土木工程拓展署	工作坊及導賞	2	110
渠務署	種植日及展覽	2	19 096
路政署	導賞、種植日及展覽	6	7 767
房屋署	社區苗圃及種植日	44	4 923
康樂及文化事務署	社區苗圃、種植日及展覽	84	755 236
	訓練班及綠化推廣活動	2 144	435 926
	資助計劃及綠化義工計劃	1 382	241 919



2020 年推廣活動

暫定時間表				
2020 年	推廣項目	推廣活動		公眾教育活動
1 月	國際研討會	風雨季前樹木管理巡迴展覽	刊物—小冊子	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 基本園藝護理技巧研討會</li> <li>• 風雨季前妥善護養樹木研討會</li> </ul>
2 月	吉祥物設計及命名比賽			學校講座
3 月	參與花卉展覽		電台節目	為私人物業管理人員提供培訓
4 月	「香港的開花樹木」主題導賞團			風雨季前妥善護養樹木研討會
5 月	「香港的開花樹木」主題導賞團	樹木護養及欣賞巡迴展覽	刊物—圖鑑	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 為業主立案法團舉辦講座</li> <li>• 樹木管理講座</li> </ul>
6 月	「樹木種類辨識」主題導賞團		報章撰文	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 為私人物業管理人員提供培訓</li> <li>• 風雨季前妥善護養樹木研討會</li> <li>• 學校講座</li> </ul>

暫定時間表				
2020 年	推廣項目	推廣活動		公眾教育活動
7 月		樹木護養及 欣賞巡迴展 覽	報章撰文	
8 月				<ul style="list-style-type: none"> <li>• 教材套</li> <li>• 為綠化義工舉辦工作坊</li> <li>• 為私人物業管理人員提供培訓</li> </ul>
9 月	「樹木種類辨識」主題導賞團		刊物—樹木及園景地圖	樹木管理研討會
10 月	「香港古樹名木」主題導賞團			為綠化義工舉辦工作坊
11 月	「樹木種類辨識」主題導賞團		廣告式報道	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 學校講座</li> <li>• 為綠化義工舉辦工作坊</li> </ul>
12 月				<ul style="list-style-type: none"> <li>• 為私人物業管理人員提供培訓</li> <li>• 樹木管理研討會</li> <li>• 學校講座</li> <li>• 為綠化義工舉辦工作坊</li> <li>• 為制服團體提供培訓</li> </ul>