

「可持續大嶼辦事處」觀察

我們知悉在 3 月 26 日發展事務委員會上，當局將就「可持續大嶼辦事處的工作進度」作出匯報，我們從民間角度提出以下觀察，希望委員備悉以至跟進。

1. 可持續大嶼辦事處為土木工程拓展署屬下部門，幾經爭議，土木工程拓展署於 2017 年 11 月底終獲立法會財委會通過撥款開設編外首長級職位並重整人事架構成立，¹此安排將直至 2021 年 3 月。其職務範圍不限於大嶼山，也負責整個離島區，部門官方網頁就其「服務」內容見附件一。從公眾角度去看——無論正確與否——「可持續大嶼辦事處」主要工作是推動及執行北大嶼山一帶近岸填海及中部水域人工島／「明日大嶼願景」的倡議及工務。
2. 就「可持續大嶼辦事處」的工作，我們有以下觀察，雖不可能全面，卻也代表了某些關注：

2.1 政府當局硬銷「明日大嶼願景」，在 2019 年 2、3 月之交，發展局與可持續大嶼辦事處等忽忽向四個區議會（包括離島、屯門、荃灣及中西區）宣傳／介紹，其中安排一日內在屯門及荃灣區議會²，後者而且要更改原有委員會會期時間，改為召開特別會議討論單一議程，引來議員不滿，結果只是再一次顯示當局行政獨大，所謂「地方行政」及「尊重區議會」云云一類修辭再淪為笑談。

2.2 **研究項目沒有全盤披露**。可持續大嶼辦事處作為新成立部門，一定程度上應「繼承」前此同一政策／工程範疇下的工作，當中包括委聘顧問研究。然而，很遺憾，當局委聘的一些顧問研究縱使完成，也並未由部門主動全盤披露，又或縱使披露，仍然是掩蓋部份內容。我們無意詳列一份有關大嶼山／填海的顧問研究清單，但一些業已完成的卻只是摘要公佈，甚或完全隱藏：

- 合約 CE 12/2015 (CE)號「小蠔灣發展及相關運輸基建的技術性研究 - 可行性研究」，奧雅納工程顧問，預計於 2017 年 1 月完成，費用 23,960,000 元；
- 合約 CE 10/2015 (CE)號「由昂坪延伸至大澳的纜車系統及長沙與索罟群島的水療度假村發展的初步可行性研究」，奧雅納工程顧問，預計於 2016 年 7 月完成，費用 15,976,800 元；

此外，一些其實是基於立法會議員要求才全文披露的研究報告是「隱去商業或敏感資料」，然而，該等資料在近日發展而言並不一定敏感。例如當局指將會在 3 月底的發展事務委員會上交東大嶼都會項目成本，³如是，早前披露的「連接堅尼地城與東大嶼都會的運輸基建技術性研究 -

¹ 財務委員會決定紀錄 <https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/fc/fc/results/fc20171118.htm>

² <https://www.inmediahk.net/node/1062708>

³ 發展局下月公開「明日大嶼」願景初步成本估算

<https://hk.news.appledaily.com/local/realtime/article/20190225/59301755>

可行性研究」報告全文⁴中有關各構思中交通路線造價估計應要披露，不再遮蔽。

就一些由「可持續大嶼辦事處」親自督導的研究項目，從時間表而言，其實應提供一些中期進度及研究內容，具體例子如合約 CE 62/2017 (EP) 號「貝澳、水口、大澳及其鄰近地區的生態研究 - 可行性研究」，由香港環境資源管理顧問有限公司負責，於 2017 年 12 月 28 日展開，預期 2019 年 9 月 27 日完成，價值 3,356,400 元。

2.3 執行中的具體工程。作為主理土木工程拓展署系統中主打離島區的部門，「可持續大嶼辦事處」應相對掌握具體情況，然而，我們發現有土木工程拓展署旗下的項目出現狀況，「可持續大嶼辦事處」即使不是承擔工程項目人的角色，亦未見得有力防止該等問題。舉例，昂坪環境美化工程⁵。該工程在去年春季大張旗鼓進行「種植典禮」⁶，在今年 2 月的離島區議會匯報文件上，「可持續大嶼辦事處」僅稱「工程項目包括在昂坪種植櫻花樹和本地春季開花的樹木，合共約 400 棵，以及其他相關的建造工程。種植工程已於二零一八年第三季完成。我們現正為樹木進行養護。」⁷可不久後，本港最為普及的電子傳媒新聞資訊節目卻在三月初指出該批櫻花樹的種植出了問題，甚至有枯萎情況。⁸

3. 在省覽「可持續大嶼辦事處」的工作進度報告同時，希望事務委員會成員可就上述情況向當局提出問題及跟進要求。而就「可持續大嶼辦事處」又或土木工程拓展署在大嶼山的工作表現，相信議員也會聆聽當區居民意見。

坪洲填海關注組
2019 年 3 月 13 日

⁴ 見立法會文件 PWSC74/18-19(01)號

<https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc20190111pwsc-74-1-c.pdf>

⁵ <https://www.cedd.gov.hk/tc/greening/ngongping.html>

⁶ <https://www.cedd.gov.hk/tc/whats/w20180329.html>

⁷

https://www.districtcouncils.gov.hk/island/doc/2016_2019/tc/dc_meetings_doc/15730/IS_2019_3_TC.pdf

⁸ 《新聞透視》「種樹得樹？」2019 年 3 月 9 日

<http://news.tvb.com/programmes/newsmagazine/5c8352fee6038356480624d3>

附件

「可持續大嶼辦事處」服務內容

來源：https://www.cedd.gov.hk/tc/about/organisation/org_rdo_slo.html（擷取於 2019 年 3 月 13 日下午）

秉承 2017 年公布的可持續大嶼藍圖內「北發展、南保育」的總體原則，可持續大嶼辦事處負責統籌、規劃和推行各項計劃，以平衡大嶼山的保育和發展。

我們正沿大嶼山北岸推展各個房屋及經濟發展項目，當中包括東涌新市鎮擴展計劃及東涌第 54 區房屋發展；以及進行港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展的研究等。另外，我們將會就小蠔灣發展、欣澳填海以及中部水域人工島（包括發展東大嶼都會）項目開展研究，以探討其土地用途、技術可行性和潛在影響。

與此同時，我們正於大澳、梅窩和馬灣涌村進行地區改善／活化項目，擴展並改善越野單車徑網絡，以及進行大嶼山交通運輸與接待旅客能力的研究。我們亦會推展那些可行及可持續的大嶼山康樂及旅遊發展建議。

在保育方面，我們將保留大嶼山大部分地區作自然保育、可持續康樂用途和綠色旅遊。為推展鄉郊保育政策，我們會制訂以生態為經、文化為緯的大嶼山保育計劃，並會邀請公眾及相關持份者共同參與。我們會為貝澳、水口、大澳及其鄰近地區開展生態研究，以辨認及保育具有重要生態價值的地區。我們亦會探討並推展計劃，以期把大嶼山發展成為一個智慧型、綠色及低碳社區。

此外，可持續大嶼辦事處亦會監督離島區內其他離島的項目。