

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)923/18-19(06)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為 2019 年 3 月 12 日的會議
擬備的背景資料簡介

政府當局減少食物中的鹽和糖的工作

目的

本文件提供背景資料，說明政府當局減少食物中的鹽和糖的工作，並綜述食物安全及環境衛生事務委員會("事務委員會")委員曾就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 根據政府當局在 2017 年 11 月提供的資料，從膳食中攝入鹽(鈉)和糖的分量與健康有密切關係。膳食中吸取過多的鹽會增加患高血壓的機會，亦會增加患上致命性中風及冠心病的風險，而膳食中糖的攝取量是體重和蛀牙的決定性因素。

世界衛生組織對減鹽和減糖的建議

3. 世界衛生組織("世衛")為成人每日攝取鹽和糖的分量訂出了指引。在鹽方面，世衛建議成人應每日進食少於 5 克鹽(即略少於一平茶匙)。¹ 就糖方面，世衛亦建議成人和兒童的游離糖²佔每日能量攝入量的比例應低於 10%，以每日從膳食

¹ 世衛建議在 2025 年將人口平均鹽攝取量降低 30%，就本港而言，即由 10 克減至 7 克。

² 游離糖指由製造商、廚師和消費者在食物添加的單糖和雙糖，以及蜜糖、糖漿及果汁中天然含有的糖。

攝入 2 000 千卡能量的人為例，游離糖的每日攝入量應少於 50 克 (即約 10 粒方糖)。

政府當局減少食物中的鹽和糖的工作

成立"降低食物中鹽和糖委員會"

4. 政府當局表示，當局十分重視有關減低香港市民的鹽和糖攝取量的工作。在 2015 年 3 月，當局成立"降低食物中鹽和糖委員會"("委員會")，就制訂政策方向、策略及工作計劃，以減低市民的鹽和糖攝取量，向食物及衛生局("食衛局")局長提供建議。委員會成員包括來自醫護專業團體、食物業界、相關學術界、傳媒、消費者委員會及教育界等不同界別的代表。

推廣低鹽低糖飲食文化及健康飲食

5. 考慮到本港的實際情況，政府及委員會均認為目前應採取按部就班、先易後難的方式。推廣低鹽低糖飲食文化是首要的工作，讓市民逐漸改變偏鹹偏甜的飲食習慣，接受一個相對健康的飲食方式，並帶動對低鹽低糖食物的需求，令業界更積極作出配合。實際而言，委員會建議政府循 3 個方向與各持份者合作，即"從小做起"、"提高資訊透明度"，以及"加強宣傳教育"，藉以培養社會上低鹽低糖的飲食文化。為此，衛生署及食物安全中心("食安中心")會透過與食物業界、學校和其他持份者合作，推出各種具體措施。

委員的關注事項

6. 下文綜述委員曾就政府當局減少食物中的鹽和糖的工作提出的主要意見及關注事項。

委員會的工作

7. 部分委員對委員會自 2015 年 3 月成立至今有否任何具體工作成果表示存疑，並質疑是否需要繼續由委員會向食衛局局長建議減低香港市民鹽糖攝取量的政策方向及工作計劃。他們認為，委員會的工作大可由食衛局、衛生署及/或食安中心負責。另一方面，部分委員支持政府當局與委員會推行的措施，並建議當局應鼓勵食肆和餐廳提供更多低鹽低糖的菜式，並推出措施減少食物中的脂肪和飽和脂肪含量，協助市民作出更健康的選擇。

8. 政府當局表示有必要成立委員會，並繼續由委員會牽頭制訂有效的食物減鹽減糖策略，因為攝入過多鹽和糖會危害健康，而且相關本地研究顯示，市民大眾從膳食攝入的鹽或糖已超出世衛所建議的水平。作為工作的第一步，委員會建議政府當局應與持份者合作，在社會上推廣健康飲食文化，包括從小培養低鹽低糖的飲食習慣、提高資訊透明度以協助消費者作出健康的選擇，以及加強宣傳教育以提高廣大市民對減鹽減糖的認知。政府當局與委員會一直與業界就改良食品配方以減少鹽和糖含量進行商討。這是委員會較長遠的工作目標，並需要一段長時間才達致具體成果。委員會會適時進行意見調查，以評估其有關食物減鹽減糖的措施有何成效。

預先包裝食品"鹽/糖"標籤計劃

9. 部分委員察悉，食衛局、食安中心聯同委員會在2017年10月推出自願性質的預先包裝食品"鹽/糖"標籤計劃("該計劃")。根據該計劃，任何符合《食物及藥物(成分組合及標籤)規例》(第132W章)("《規例》")下"低鹽"、"無鹽"、"低糖"、"無糖"定義的預先包裝食品，均可使用有關標籤。有委員詢問，政府當局會否考慮參考並在香港引入英國政府實施的"紅綠燈"標籤制度³，因為他們認為這種標籤方式既容易明白，亦證實有助消費者識別更健康的產品。

10. 政府當局表示，當局與委員會在構思該計劃時，有參考外國的經驗及類似的標籤計劃，包括英國的"紅綠燈"標籤計劃。政府當局認為，在本港推行業界自願參與的標籤計劃時，業界是否接受有關計劃，從而積極參與是重要的第一步。經考慮所有相關因素後，政府當局決定在預先包裝食品上採用簡單易明並凸顯"低鹽"、"無鹽"、"低糖"及"無糖"的標籤，並在2017年10月推出該計劃。政府當局估計，目前市場上有超過200款符合《規例》下"低鈉"、"無鈉"、"低糖"、"無糖"定義的預先包裝食物及飲品。政府當局會在該計劃推行一段時間後檢視其實施情況，以及消費者和業界的反應，考慮是否需要優化計劃，以提升成效。

³ 根據政府當局在2017年12月提供的資料，英國推行自願性質的"紅綠燈"包裝正面標籤計劃，以綠、黃、紅3色代表每100克/毫升食物/飲品中4種營養素(即脂肪、飽和脂肪、糖及鹽)的含量水平(綠色代表"低"、黃色代表"中"，以及紅色代表"高")。

其他減鹽減糖措施

11. 有委員建議，政府當局應考慮(a)立法規管食物的鹽和糖含量，進一步保障公眾健康；及(b)向製造或進口含糖食品/飲品的食物製造商/進口商按量徵收"糖稅"。

12. 部分其他委員認為，政府當局應繼續透過推廣和宣傳工作，在本地建立健康飲食文化，而非立法規管食物鹽糖含量。依這些委員之見，政府當局應進行研究，收集本港市民鹽和糖攝入量的最新資料，以及有關攝入量水平對公眾健康造成的影響，藉此制訂有效的食物減鹽減糖策略。

13. 政府當局表示，當前首要工作是加強宣傳教育，向市民推廣減少食用鹽糖含量高的食物。政府當局會繼續參考其他地方減少食物鹽糖含量的相關措施和經驗，包括徵收"糖稅"，並會全面透徹地考慮本港的情況，制訂適合香港的具體措施。若市民能夠養成健康的飲食習慣，便未必需要立法規管食物的鹽和糖含量。

最新發展

14. 政府當局將於 2019 年 3 月 12 日舉行的事務委員會會議上，向委員簡介委員會與政府在減少食物中的鹽和糖方面的最新措施。

相關文件

15. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2019 年 3 月 5 日

政府當局減少食物中的鹽和糖的工作相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境 衛生事務委員會	2015年4月 14日 (項目 VI)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2017年11月 14日 (項目 V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u> 政府當局有關"降低食物中鹽 和糖的措施"的跟進文件 (立法會 <u>CB(2)536/17-18(01)</u> 號 文件)

立法會秘書處
議會事務部 2
2019年3月5日