

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1500/18-19(04)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會  
2019 年 5 月 27 日的會議

## 立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介

### 關愛基金

#### 目的

本文件綜述民政事務委員會("事務委員會")過往就關愛基金所進行的討論。

#### 背景

2. 行政長官在 2010-2011 年度施政報告中宣布成立關愛基金，由政府與商界向關愛基金各注資 50 億元。關愛基金於 2011 年年初根據《民政事務局局長法團條例》(第 1044 章)成立為信託基金，信託人是民政事務局局長法團。向關愛基金注資 50 億元的撥款建議在 2011 年 5 月獲得財務委員會("財委會")批准。<sup>1</sup>關愛基金成立的目的，是為經濟上有困難的市民提供援助，特別是哪些未被納入社會安全網(即綜合社會保障援助("綜援")計劃)，或身處安全網卻又有一些特殊需要未能受到照顧的人。關愛基金也可在推行措施方面發揮先導作用，協助政府當局識別哪些措施可考慮納入政府的常規資助及服務範圍。

3. 在 2010 年 11 月，行政長官委任由政務司司長擔任主席的關愛基金督導委員會，負責督導和統籌關愛基金的工作。繼政府於 2012 年 12 月重設扶貧委員會後，關愛基金自 2013 年起納入扶貧委員會的工作範圍。在扶貧委員會轄下成立的關愛基金專責小組，負責就關愛基金各項安排及擬定援助項目等方面，向扶貧委員會作出

---

<sup>1</sup> 財委會於 2011 年 7 月批准額外注資 15 億元，以推行一項向新來港人士發放一次性 6,000 元津貼的計劃。

建議。該專責小組亦統籌和監察援助項目的推行，以及檢討援助項目的成效。為加大關愛基金推動扶貧工作的力度，財委會於 2013 年 6 月批准政府當局的撥款建議，向關愛基金額外注資 150 億元。

4. 政府當局承諾，在推出全新和估計撥款會超過 1 億元的關愛基金先導計劃項目前，會諮詢各相關事務委員會或前扶貧小組委員會<sup>2</sup> ("小組委員會")。由 2013 年 5 月開始，政府當局/關愛基金專責小組定期每半年左右向小組委員會匯報關愛基金的財務狀況和項目的推行進度，並定期提供援助項目的檢討報告。

5. 小組委員會於 2016 年 5 月完成工作後，政府當局向事務委員會匯報關愛基金的工作進度。事務委員會在 2019 年 1 月 28 日聽取政府當局最近一次的簡報時，委員察悉關愛基金先後推出了 47 個援助項目，涉及總承擔額超過 95 億元，而受惠人次約為 164 萬。此外，當局已將其中 12 個項目恆常化。截至 2018 年 12 月底，關愛基金的結餘約有 197 億 5,900 萬元。

## 委員的商議工作

### 關愛基金的運作

6. 在 2018 年 1 月 22 日的事務委員會會議上，部分委員察悉，截至 2017 年 12 月底，關愛基金的總承擔額已超過 80 億元，但已向各執行機構支付的款額只有約 57 億元。他們質疑關愛基金援助項目的申請資格是否過於嚴苛，以致成功申請人的數目遠較預期為低。關愛基金專責小組表示，關愛基金項目的申請資格各有不同。一般而言，門檻會訂於相關家庭住戶每月入息中位數的 75%，但就選定項目(例如"為 60 歲以下沒有領取綜援而需要經常護理並居於社區的嚴重殘疾人士提供津貼")則訂於家庭住戶每月入息中位數的 150%。如委員察覺有任何援助項目的申請資格過於嚴苛，關愛基金會作出檢視。

7. 部分委員建議，為支持更多援助項目，關愛基金應考慮制訂更積極的投資策略，以增加投資回報。關愛基金專責小組表示，截至 2017 年年底，關愛基金的結餘主要包括存放於香港金融管理局("金管局")的 184 億 9,900 萬元及銀行存款約 13 億 3,900 萬元。關愛基金專責小組認為，由金管局繼續為關愛基金管理其投資組合，是適當的做法。

---

<sup>2</sup> 扶貧小組委員會在 2012 年 10 月由內務委員會委任，負責研究紓緩貧富懸殊和扶貧的相關政策和措施，跟進扶貧委員會的工作，並適時作出建議。

8. 在 2019 年 1 月 28 日事務委員會會議上，部分委員詢問，關愛基金援助項目所需的撥款是否主要來自關愛基金的投資回報和利息收入。關愛基金專責小組解釋，截至 2018 年 12 月底，關愛基金為推行各項援助項目而支付約 66 億 2,900 萬元，超出關愛基金的總投資回報(45 億 6,800 萬元)，這意味關愛基金已運用部分本金。關愛基金專責小組強調，小組在決定應否推行某項新援助項目時，所考慮的是有關建議是否可取，而不是所帶來的財政影響。

## 現有的關愛基金援助項目

### *子宮頸癌疫苗注射先導計劃*

9. 部分委員關注，自 2016 年 10 月推出子宮頸癌疫苗注射先導計劃至 2018 年 12 月 31 日為止，在 9,875 萬元總承擔額中，關愛基金只向有關機構支付了 4,193 萬元。他們關注，如錯過該先導計劃於 2019 年 9 月底接收新個案和接種首劑疫苗的限期，日後是否仍有機會免費接種疫苗。

10. 關愛基金專責小組估計，子宮頸癌疫苗注射先導計劃受惠人數相對較少，是由於市民對子宮頸癌疫苗有不同的看法。小組呼籲所有合資格青少年女性在該先導計劃停止接收新個案前接種疫苗。關愛基金專責小組表示，行政長官在 2018 年施政報告公布，政府將於 2019-2020 學年起為小五及小六女學童提供免費子宮頸癌疫苗接種。有見及此，上述先導計劃在延長推行 6 個月後即告結束。

### *醫療援助項目*

11. 部分委員認為，關愛基金應研究有何方法資助患有罕見疾病(例如陣發性夜間血尿症)的貧困病人所須承擔的醫藥費用，例如擴大關愛基金醫療援助項目首階段計劃("首階段計劃")<sup>3</sup>的涵蓋範圍。有意見認為，撒瑪利亞基金現時的經濟審查規定過於嚴苛，關愛基金應設立其本身的經濟審查機制。

12. 關愛基金專責小組表示，關愛基金會不時考慮把新藥物納入首階段計劃的涵蓋範圍。在 2017 年 6 月 26 日的會議上，政府當局告知事務委員會，關愛基金將於 2017 年 8 月為醫院管理局("醫管局")的貧困病人推出為期 20 個月的"資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物(包括用以治療不常見疾病的藥物)"項目("極度昂貴藥物項目")。

---

<sup>3</sup> 首階段計劃資助醫院管理局病人使用尚未納入撒瑪利亞基金安全網，但迅速累積醫學實證及相對效益略高的特定自費癌症藥物。

13. 在 2018 年 1 月 22 日的會議上，部分委員詢問，倘若合資格病人數目多於預計受惠病人數目(即 11 至 19 名)，關愛基金會否提高極度昂貴藥物項目的承擔額。他們又詢問當局有否計劃將極度昂貴藥物項目納入政府恆常資助。關愛基金專責小組表示，極度昂貴藥物項目的涵蓋範圍主要是基於相關藥物的臨床適用情況而定，並非基於財政考慮。該項目如獲納入政府恆常資助，較大可能會歸入撒瑪利亞基金，而非醫院管理局藥物名冊。

14. 在 2018 年 6 月 25 日的會議上，當局告知事務委員會，關愛基金專責小組將建議扶貧委員會考慮通過將 3 種藥物(即尼伏人單抗、阿托珠單抗及諾西那生)加入首階段計劃及極度昂貴藥物項目的涵蓋範圍。部分委員詢問，當局按何準則選擇藥物，作為新增藥物加入這些計劃的涵蓋範圍，以及當局會否採取措施，縮短在這些計劃的涵蓋範圍新增藥物所需的時間。

15. 關愛基金專責小組表示，當局根據醫管局醫療專業人員的專家意見及其臨床經驗，選擇新增藥物加入關愛基金的藥物資助計劃涵蓋範圍。醫管局代表表示，由 2018 年起，關愛基金的醫療援助項目所支援藥物的檢討次數，已由每年一次增加至兩次，以縮短在安全網資助範圍新增藥物所需的時間。上述 3 種新增藥物預計將於 2018 年年底加入資助範圍，所涉費用不會是 2018-2019 年度財政預算案所預留的 5 億元其中一部分；該 5 億元用於擴大資助範圍，以資助個別有特殊臨床需要的病人使用特定藥物。應事務委員會的要求，政府當局於 2018 年 9 月就該 3 種藥物的資助費用提供資料(立法會 CB(2)1997/17-18(01)號文件)。

16. 在 2019 年 1 月 28 日的會議上，部分委員關注到，關愛基金醫療援助項目是以先導項目形式推行，日後可能不會繼續推行。關愛基金專責小組向委員保證，只有在相關藥物或醫療裝置已獲撒瑪利亞基金安全網或政府恆常援助項目資助，所涉醫療援助項目才會停止推行，故此相關病人將不會受到影響。

#### *長者牙科服務資助*

17. 委員察悉，長者牙科服務資助項目的受惠資格包括年滿 60 歲或以上正接受綜合家居照顧服務、改善家居及社區照顧服務或家務助理服務，並繳付第一級別或第二級別收費的非綜援受助人。部分委員關注，年齡介乎 60 歲至 65 歲人士須符合更嚴格條件才能申請長者牙科服務資助。他們促請關愛基金作出檢討，確保年齡介乎 60 歲至 65 歲的長者生活津貼受助人亦可受惠於長者牙科服務資助項目。

18. 關愛基金專責小組解釋，合資格申請長者牙科服務資助的貧困長者大多數是領取長者生活津貼的人士，而受惠的年齡限制將由 2019 年 2 月起降低至 65 歲或以上。在考慮香港牙科服務的供應情況等因素後，關愛基金已逐步將該資助項目的受惠對象擴至其他年齡組別。

19. 部分委員詢問，長者牙科服務資助項目將受惠對象擴至 65 歲或以上領取長者生活津貼的長者後，關愛基金是否預期牙科服務的需求會因而急增。他們認為，若能在社區提供足夠的牙科服務，長者對鑲嵌假牙的需求可能會有所減少。他們亦問及當局有否計劃增加本港牙醫的供應。

20. 關愛基金專責小組表示，估計有額外 15 萬名長者符合長者牙科服務資助項目的申請資格，但並不是所有合資格長者均有需要鑲嵌假牙。在牙醫的供應方面，關愛基金專責小組表示，香港大學牙醫學院將在 2019 年增加招生名額，以解決香港牙醫短缺的問題。

#### *為租住私人樓宇的綜援住戶提供的津貼*

21. 關於“為租住私人樓宇而租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額(“租津最高金額”)的綜援住戶提供津貼”(“為租住私人樓宇的綜援住戶提供的津貼”)項目，部分委員關注受助住戶所面對的經濟困難。他們詢問，關愛基金於 2017 年 11 月再度推行該項目時，為何把每月津貼額定於有關住戶超租金額的 50%，或適用於有關住戶的租津最高金額的 15%，以較低者為準。此外，有意見認為，為租住私人樓宇的綜援住戶提供的津貼應予恆常化，以紓緩受助對象所遭遇的經濟困難。

22. 關愛基金專責小組表示，制訂一定的共同付款比率，可讓受助住戶根據他們的需要審慎選擇居所。當局是經考慮相關社區組織提出的建議後作出有關調整的。待上述項目完成後，關愛基金將會在檢討時考慮是否需要再作調整。2018 年 6 月，政府當局向事務委員會提供為租住私人樓宇的綜援住戶提供津貼項目成效檢討報告(立法會 CB(2)1511/17-18(01)號文件)。

#### *嚴重殘疾人士津貼*

23. 部分委員深切關注到，為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼的項目資助範圍並不涵蓋 60 歲或以上的嚴重殘疾人士。關愛基金專責小組解釋，60 歲或以上嚴重殘疾人士可以從政府為長者提供的資助社區支援服務獲得所需的支援。此外，為 60 歲以下人士提供的社區

支援服務已逐步改善，故此特別護理津貼是以現金援助形式提供。應事務委員會的要求，政府當局於 2019 年 5 月提供補充資料，說明將領取特別護理津貼的合資格年齡定為 60 歲以下人士的原因和理據(附錄 I)。

#### 資助購買及興建預製組合屋

24. 委員普遍支持推行資助購買及興建預製組合屋試驗計劃，以協助香港社會服務聯會推行"組合社會房屋計劃——南昌街"。部分委員認為，政府當局/關愛基金應致力鼓勵非政府機構及物業發展商提出更多類似項目，並應向其提供資料，說明如何啟動這類項目。委員認為，當局應物色更多合適用地作有關用途。

25. 關愛基金專責小組表示，小組歡迎各機構就新的援助項目提出任何方案。任何非政府機構若有興趣發展任何用地，並有具體方案，可向相關政府部門尋求協助。政府當局表示，為促成非政府機構以短期租約租用空置政府用地及校舍，當局在 2018-2019 年度財政預算案中宣布會預留 10 億元，替合資格項目提供基本工程費用的資助，以及協調政府部門向使用團體提供技術意見，以善用這些空置政府用地和校舍。

#### 有關關愛基金援助項目的建議

26. 部分委員建議，關愛基金應資助老年性黃斑病變患者接受治療及進行相關篩查。據醫管局代表所述，醫管局已透過特別用藥計劃，提供治療濕式老年性黃斑病變的常用藥物，現正就這項藥物治療方案累積更多本地的證據。在特殊情況下，有特別徵狀的老年性黃斑病變患者可能獲處方自費藥物。應事務委員會的要求，政府當局在 2019 年 5 月提供補充資料，說明治療老年性黃斑病變的藥物是否已列入醫管局的藥物名冊，並已包括在公立醫院和診所的標準收費內(附錄 I)。

27. 部分委員關注到，有發展問題的兒童在公營醫療機構接受兒童體能智力測驗服務的輪候時間漫長。他們呼籲關愛基金專責小組為這些兒童提供一筆過資助，以便他們可在私營醫療機構獲得該項服務。關愛基金專責小組表示，衛生署一直尋求增設兒童體能智力測驗中心，但因招聘困難而遇到醫療人員短缺的情況。然而，關愛基金於現階段並無計劃提供資助，以在私營醫療機構獲得該項測驗服務。

28. 部分委員認為，關愛基金應考慮在新的項目下提供租金津貼，以協助"N 無人士"，即正在輪候公共租住房屋("公屋")但並無

領取綜援的人士。然而，關愛基金專責小組表示，關愛基金援助項目不應與政府當局的政策不一致。據政府當局所述，向輪候公屋人士發放租金津貼，可能會導致私人房屋租金水平上升，令租金津貼受惠人最終未必能夠受惠。再者，公屋輪候冊上的人士是否符合資格領取租金津貼，亦須視乎其後所作的評估結果而定。政府當局認為，最終應透過編配公屋來解決居住環境惡劣的"N 無人士"的房屋需要。

29. 據關愛基金專責小組所述，當局在決定應否推行新援助項目時會考慮：(a)擬議的援助項目會否與現行政府政策不一致而產生連帶影響；(b)有關的實施細節，包括識別及協助受惠對象的方法；及(c)擬議的援助項目屬因應特殊情況而推出的一次過措施，抑或長遠而言會恆常化以提供援助。此外，市民或持份者可寄發信件、電郵或致電予關愛基金，就新援助項目提出建議。所接獲的建議將會提交關愛基金專責小組參考，值得研究而又被認為可行的建議會予以跟進。關愛基金專責小組表示，每年推出援助項目的數目並無上限。

## 最新發展

30. 政府當局將於 2019 年 5 月 27 日舉行的下次會議上，向事務委員會簡介關愛基金的工作進度。

## 相關文件

31. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2019 年 5 月 21 日

社會福利署提供資料：「為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼」

關愛基金的主要目的是為經濟上有困難的人士提供援助，特別是那些未納入社會安全網或身處安全網卻仍有一些特殊需要未獲得照顧的人士。關愛基金的運作原則之一是援助項目應與既有政府或其他慈善基金所提供的資助及服務發揮互補作用，盡量避免重複。基於上述考慮，由於60歲或以上的人士可以從現有為長者及殘疾人士提供的資助社區支援服務獲得所需的支援，因此「為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼」的援助項目是為居於社區的60歲以下嚴重殘疾人士而設。

醫院管理局提供資料：治療老年性黃斑病變的藥物

治療老年性黃斑變（濕式）的兩種藥物，即Aflibercept (Eylea) 和 Ranibizumab (Lucentis) 屬於醫管局藥物名冊內的自費藥物。為加強對有需要病人的經濟支援，醫管局不時與藥商進行磋商，就個別合適的自費藥物商討及制定風險分擔計劃。醫管局已為上述藥物提供特別用藥計劃，病人如符合該計劃的特定臨床準則，醫院會以標準費用為合適的病人提供上述藥物，為期兩年。

資料來源：政府當局就"關愛基金"提供的補充資料  
[立法會 CB(2)1446/18-19(01)號文件的附件]



## 關愛基金相關文件

委員會	會議日期	文件
內務委員會	2016年5月20日	<a href="#">扶貧小組委員會報告</a>
立法會	2016年11月23日	<a href="#">會議過程正式紀錄第70至72頁</a>
民政事務委員會	2016年12月21日 (議程第III及IV項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會	2017年1月11日	<a href="#">會議過程正式紀錄第74至78頁</a>
	2017年2月15日	<a href="#">會議過程正式紀錄第62至64頁</a>
	2017年5月10日	<a href="#">會議過程正式紀錄第48至52頁</a>
	2017年5月24日	<a href="#">會議過程正式紀錄第19至26頁</a>
民政事務委員會	2017年6月26日 (議程第III項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會	2017年6月28日	<a href="#">會議過程正式紀錄第67至70頁</a>
	2017年11月1日	<a href="#">會議過程正式紀錄第88至100頁</a>
	2018年1月17日	<a href="#">會議過程正式紀錄第100至102頁</a>

委員會	會議日期	文件
民政事務委員會	2018年1月22日 (議程第 III 項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會	2018年1月24日	<a href="#">會議過程正式紀錄 第 103 至 107 頁</a>
	2018年6月6日	<a href="#">會議過程正式紀錄 第 22 至 27 頁</a>
民政事務委員會	2018年6月25日 (議程第 III 項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
立法會	2018年7月4日	<a href="#">會議過程正式紀錄 第 59 至 63 頁</a>
	2018年11月21日	<a href="#">會議過程正式紀錄 第 26 至 32 頁</a>
民政事務委員會	2019年1月28日 (議程第 III 項)	<a href="#">會議議程</a>
立法會	2019年1月30日	<a href="#">會議過程正式紀錄 第 76 至 82 頁</a>
	2019年2月27日	<a href="#">會議過程正式紀錄 第 69 至 74 頁</a>
	2019年4月3日	<a href="#">會議過程正式紀錄 第 86 至 88 頁</a>

立法會秘書處  
 議會事務部 2  
 2019年5月21日