

2019年3月11日
討論文件

立法會福利事務委員會

社區投資共享基金

目的

福利事務委員會按部分委員的建議於2019年3月11日的會議就標題事宜作討論。本文件向委員簡介社區投資共享基金(基金)，以供參考。

背景

2. 政府在《2001年施政報告》中，宣布撥款3億元成立基金。至今基金已獲注資共8億元。基金透過在社區推行多元化的社會資本發展計劃，推動市民及社會各界發揮凹凸互補精神，建立跨界別協作平台，從而在社區建立互助互信、社會支援網絡、合作精神、社區凝聚力等社會資本，讓個人、家庭及組織互相支持，讓社區能力得以提升。

3. 政府於2002年成立社區投資共享基金委員會(委員會)，負責審批基金的撥款申請，以及監察和評估受資助計劃的成效。委員會亦會就促進本港社會資本發展最恰當和有效的方法，以及有關基金管理的所有事宜，向勞工及福利局局長提出意見。

基金的服務對象及資助項目模式

4. 基金的主要計劃類別及服務對象包括兒童及家庭發展、青少年發展、長者支援及充能、建構社區能力、社會共融(包括少數族裔、新來港人士及殘疾人士等)、健康關顧(包括精神及心理健康)及跨代共融，其中以兒童及家庭發展和建構社區能力為計劃的最主要類別。所有非政府機構和私營機構¹，都符合資格提交申請。

¹ 一般來說，申請機構應是根據香港法律(例如《公司條例》、《社團條例》或《稅務條例》第88條)註冊的機構。

5. 基金資助項目的模式多元化，旨在加強跨界別的伙伴關係的發展，藉此在各社區為居民帶來改變。基金計劃亦結合跨界別力量，提升處身不利環境人士的個人能力及支援網絡，例子包括 –

- (a) 在屋邨推行「樓長」制，由街坊擔任義務樓長，推廣跨代協作和老有所為的訊息，促進居民間的互助互惠，建立鄰里互助網絡，以加強居民對地區的歸屬感；
- (b) 透過「社、福、醫」的協作模式，為長者及其照顧者建立社區支援網絡，以支援他們在區內居家安老；
- (c) 借助「社、商、官」的協作模式，為少數族裔和新來港人士建立跨種族、跨背景的支援網絡，以促進社會的共融；及
- (d) 透過「社、家、校」模式合作，更好利用社區資源，以回應學童的照顧及成長需要。

基金的成效研究評估

6. 為更全面評估基金在推展社會資本發展的成效，勞工及福利局分別在2006年委託香港大學、香港城市大學、香港理工大學、香港中文大學和嶺南大學；以及在2012年委託香港城市大學和香港理工大學完成兩次研究評估，結果均肯定基金發展出的各類型協作模式能有效提升個人能力，促進跨代情誼、跨階層互助、跨種族融和，令社區能力整體得到提升。

7. 根據上述兩項研究評估的結果和建議，基金制定了以更實證為本的成效評估方式，即「社會資本量表」和「社會資本持續發展狀況問卷」，以分別評估基金資助計劃的成效和持續發展的情況。

撥款運用及計劃推行情況

8. 自基金於2002年成立以來，已審批共28期的申請。截至2018年12月，基金資助259間機構／服務單位推行375項計劃，總資助／已承擔金額約5億6,200萬元，當中有75項計劃現正進行／即將開展。基金每兩年接受3輪申請。截至2018年12月底，受資助計劃的成效統計數據如下 –

- 逾 774 000 人次直接參與計劃，當中包括約 101 000 名義工，建立約 2 200 個互助網絡；
- 約 39 000 名直接參與計劃人士從受惠者變為義工／領袖，或者從參與者／義工變為領袖／統籌者；
- 支援約 34 000 個家庭；
- 動員約 9 800 個合作夥伴，包括商界、非政府組織、學界、居民組織、醫院、區議會及政府部門等；
- 協助約 8 400 人次提升自信和能力，重投勞動市場；
- 成立 112 個自務組織；及
- 資助計劃覆蓋全港 18 區，其中以在元朗及天水圍推展的計劃最多，共 51 個項目；其次為深水埗，共有 37 項。

9. 我們現正審批第29期申請，主題為「協『童』全城動」，透過推動不同界別及背景的人士組織社區支援網絡，提升兒童的抗逆力，以期讓他們在一個充滿愛與關懷的社區中成長，有助他們發揮所長，貢獻社會。預計審批結果將於2019年第一季末公布。

簡化申請及項目管理程序

10. 2017年的《施政綱領》提出，簡化基金的申請及項目管理程序，以鼓勵更多機構（特別是較小型的機構）申請撥款，推展多元化的社會資本發展計劃。在徵詢計劃推行機構及部分小型機構的意見後，在不影響審批申請和監察計劃進度的原則下，我們已在2017年11月簡化申請和報告表格、項目管理的程序，以及優化發放撥款的機制，同時在財務及物色合作伙伴等方面為較小型的機構提供更多支援。這套簡化的申請及項目管理程序除了能便利較小型的機構申請撥款外，亦能讓基金善用已建立的網絡製造協同效應，發展出更多創新的社會資本模式。

新公共租住房屋(新屋邨)社區支援計劃常規化

11. 政府一直關注新屋邨居民的需要。基金自2002年成立以來，共批核了37個新屋邨社區支援計劃，總資助金額約為8,650萬元。

12. 行政長官在《2018年施政報告》中提出，為確保所有新屋邨在入伙時，均有足夠及適切的服務，協助新屋邨居民建立互助網絡，我們會透過基金，主動作出規劃，資助建立

社區支援網絡項目，使新屋邨社區支援計劃常規化，以協助新入伙的居民及家庭盡快融入社區。在這新措施下，新屋邨社區支援計劃的數量會以地區需要和新屋邨住戶數量作考慮。每項計劃並無預設最高資助額。計劃資助期為“N+36個月”，其中“N”代表有關新屋邨居民入伙所需的時間，而“36個月”則為批核期的上限。有關新屋邨社區支援計劃的申請資料，詳情將稍後公布。

推廣及發展

13. 2018年是基金成立的16周年，基金以「社會資本 社區良方」為主題，在2018年12月18日舉行的基金論壇，向大眾及持分者展現基金如何連結各界力量共建更美好社區。除了繼續與不同的界別(例如商界)加強合作和參與外，未來我們亦會推動學界參與活動，以促進有關界別對建立社會資本的認知。

徵詢意見

14. 請委員備悉上述有關基金的資料。

勞工及福利局

2019年3月