

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)924/18-19(08)號文件

檔 號：CB2/PL/WS

## 福利事務委員會

### 立法會秘書處就 2019 年 3 月 11 日會議 擬備的最新背景資料簡介

#### 社區投資共享基金

#### 目的

本文件提供有關社區投資共享基金("基金")的背景資料，並概述在福利事務委員會("事務委員會")的會議上就基金所作的討論。

#### 背景

2. 基金於 2002 年由政府成立，向申請機構提供種子基金作為初期資金，在社區推行多元化的社會資本發展計劃，推動市民及社會各界發揮凹凸互補精神，齊心建立跨界別協作平台和社會支援網絡。
3. 基金資助的計劃在不同範疇以多元化模式運作，包括但不限於家庭及兒童福利、青少年發展、長者支援及充能、建構社區能力、跨代共融、社會共融、健康關顧等。
4. 當局已成立社區投資共享基金委員會，負責審批撥款申請，以及監察和評估受資助計劃的成效。此外，基金委員會亦會就促進本港社會資本發展最恰當和有效的方法，以及有關基金管理的所有事宜，向勞工及福利局局長提出意見。基金委員會之下設有評審及評估小組委員會，就申請進行初步評審，為申請機構提供指引及支援，並擬備申請評審建議，供基金委員會作審批。
5. 自基金成立以來，政府已注資 8 億元。截至 2018 年 12 月，基金已承諾向機構/服務單位提供撥款約 5 億 6,200 萬元，以推行

375 項計劃。直接參與這些計劃的人數超過 730 000 人次；約 93 000 名義工及 9 200 名合作夥伴參與計劃，建立了 2 100 多個互助網絡。

## 事務委員會的商議工作

6. 事務委員會委員提出的主要關注和意見及政府當局的回應，綜述於下文各段。

### 審批申請及發放款項

7. 委員普遍關注到基金的申請程序極度繁複、發放款項的速度緩慢，以及在推行受資助計劃的過程中受到密切監察。他們促請基金委員會加快審批申請及發放款項。部分委員認為，在審批基金申請時，計劃的可持續性及申請機構在財政上是否有能力於資助期屆滿後繼續營運相關項目，不應納入考慮之列。

8. 政府當局表示，基金委員會在審批計劃時，致力兼顧審慎運用公帑、鼓勵創意及不同團體參與等多方面的考慮。自基金成立以來，基金委員會已清楚表明種子基金將用作支持有效促進社會資本發展的計劃，所有單次性的活動及缺乏長遠效益的計劃均不予支持。基金委員會在審批申請時，會優先考慮計劃在建立社群互助網絡、互信及合作精神方面的成效，藉以促使弱勢社群自力更生。

9. 政府當局進一步表示，基金會繼續積極鼓勵更多合資格機構提交申請，藉以推廣社會資本。基金已進一步加強宣傳及推廣工作，以加強公眾對基金及社會資本的理解及認同，以及鼓勵共同參與及實踐社會資本理念。為了讓申請者更能掌握基金的要求，基金秘書處亦會定期舉辦簡介會，安排受資助者與準申請者分享成功計劃的良好作業模式及推行經驗，以及為有需要的申請機構提供個別諮詢，並不時檢討簡化行政程序的可能性。基金秘書處亦同時加強對受資助者的支援，包括就匯報計劃成果提供清楚指引、舉辦分享會及培訓工作坊，邀請學者講解有效推行社會資本發展計劃須具備的條件，以及制訂有效的評估工具及方法。

### 計劃的範圍

10. 關於委員詢問獲基金資助計劃的範圍，政府當局回應時表示，基金的主要目標是透過加強個人能力、社會網絡及跨界別協作推廣社會資本。各界提交的申請不論採用何種方式促進

社會資本發展，只要其內容符合基金的目標，基金都會考慮。此外，基金已不斷加強推廣社會資本和推動跨界別夥伴的參與，包括建立不同的協作模式，例如"醫、福、社"和"家、社、校"協作模式。基金會繼續積極鼓勵更多合資格的機構提出申請，以期建立更多不同的協作模式，深化社會資本為香港帶來的影響。

### 計劃的可持續性

11. 委員關注基金資助計劃的可持續性，尤其是可作為範本供其他計劃團隊採用的旗艦計劃，讓有關計劃得以更廣泛推行。

12. 據政府當局表示，當局認為該等旗艦計劃甚具潛力，可在全港各區更廣泛推行，並且透過主流化成為正規服務。此外，亦可在全港推行不同主題的計劃，服務社區內特定群組。至於基金資助計劃的可持續性，部分計劃團隊會以不同方式持續拓展計劃，例如將計劃模式納入機構的主流服務中、由參加者當家作主繼續發展互助網絡、以自負盈虧方式運作，或加入新元素/創新意念把計劃作下一階段發展等。

### 評估整體成效

13. 部分委員關注基金在促進和建立社會資本方面的成效，並促請政府當局審慎檢討基金在整體上能否達到目標。政府當局表示，為更全面了解基金在推展社會資本發展的成效，當局分別於 2006 年及 2012 年委託顧問進行兩次評估研究。研究結果均肯定基金發展出的各類型協作模式能有效提升個人能力，促進跨代情誼、跨階層互助、跨種族融和，令社區能力整體得到提升。此外，基金於 2013 年至 2016 年就社會資本的影響進行為期 3 年的評估，結果顯示基金在建立社會資本、促進關愛文化方面成效卓著。

### **相關文件**

14. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處  
議會事務部 2

2019 年 3 月 5 日

社區投資共享基金

相關文件

委員會	會議日期	文件
福利事務委員會	2009年4月16日 (議程第IV項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u> <u>CB(2)1620/08-09(01)</u>
福利事務委員會	2012年12月10日 (議程第III項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2019年3月5日