

政府總部
發展局
規劃地政科

香港添馬添美道二號
政府總部西翼十八樓



Planning and Lands Branch
Development Bureau
Government Secretariat

18/F, West Wing,
Central Government Offices,
2 Tim Mei Avenue, Tamar,
Hong Kong

本局檔號 Our Ref. (2) in DEVB (PL-P) 50/04/05/1

電話 Tel.: 3509 8894

來函檔號 Your Ref. CB1/F/3/6

傳真 Fax : 2868 4530

香港中區立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
人事編制委員會秘書
(經辦人：余善翔女士)

余女士：

立法會人事編制小組委員會

2019 年 12 月 18 日會議的跟進事項

委員在 2019 年 12 月 18 日的人事編制小組委員會(下稱「小組委員會」)會議上，要求政府就建議開設 2 個編外職位，即在發展局(規劃地政科)開設 1 個總土地測量師職位(首長級薪級第 1 點)和在地政總署開設 1 個政府土地測量師職位(首長級薪級第 2 點)，以監督空間數據共享平台的推展情況，提交補充資料。發展局(規劃地政科)及地政總署的綜合回覆如下：

(a) 現有約 140 個及預計新增約 70 個數據集的詳情，包括負責的部門、數據集採用的格式、當中為配合推行共享數據所需進行的數據轉換、有待解決的法律問題，以及進行數據轉換牽涉的開支。

現時已在香港地理數據站(未來的空間數據共享平台入門網站的初版)推出的約 140 個空間數據集，大多數是公共服務和設施的位置資料，有關設施包括政府辦公室物業及設施、學校、醫院、診療所、社區及社會服務設施、文化、康樂及體育設施、郵政服務設施、就業中心、郊野公園及海岸公園、持牌酒店及賓館、以短期租約租出或可供非政府機構租用的政府用地；以及人口普查統計數字。這些數據集是由多個決策局／部門及公營機構提

供，包括漁農自然護理署、政府統計處、衛生署、教育局、環境保護署、食物環境衛生署、民政事務總署、醫院管理局、香港郵政、入境事務處、地政總署、勞工處、康樂及文化事務署、政府資訊科技總監辦公室、社會福利署、運輸署及市區重建局。香港地理數據站已將這些數據集轉換為 GeoJSON、GML、KML 和 CSV 等開放及機讀格式，並提供應用程式介面¹，以便公眾免費下載和使用。

至於約 70 個將於 2022 年年底或之前通過日後的空間數據共享平台入門網站發放的新增數據集，涵蓋多項基建設施和公共服務，包括排水、污水收集及水務設施；地下雨水渠及污水渠；天然及人造斜坡；建築物；道路網；三維行人網；九龍東的實時空置泊車位，以及古樹名木和石牆樹；同時亦涵蓋分區計劃大綱圖和其他規劃數據；地址；小比例地圖，以及人口推算等其他數據集。這些數據集主要由發展局轄下部門提供，包括建築署、屋宇署、土木工程拓展署、渠務署、起動九龍東辦事處、地政總署、規劃署及水務署。為了令空間數據共享平台的數據集更加豐富，對公眾更加有用，發展局轄下的空間數據辦事處已聯絡發展局體系以外的決策局／部門，以確定它們是否願意及已準備就緒，可通過空間數據共享平台入門網站發放它們的數據集；至今一直反應良好。視乎與有關決策局／部門就技術事宜的進一步商討結果，預計非發展局的數據集(包括挖掘許可證資料、公共交通服務上落客站、設有收費錶的路旁泊車位位置和該等空置車位的資料、單車徑和單車泊位的資料，以及過去的人口普查統計數字)亦可望於 2022 年年底或之前透過空間數據共享平台入門網站發放。

在空間數據共享平台入門網站發放的數據集，必須符合空間數據共享平台的標準，包括將空間數據轉換為開放及機讀格式、為數據規格²和元數據³編製記錄、建立應用程式介面和為空間數據標記地理位置。

儘管上述 140 個數據集均已為開放及機讀格式，並備有應用程式介面，但卻未有提供數據規格和元數據。同樣地，該 70 多

¹ 應用程式界面是協助應用軟件與其他應用軟件之間分享功能和數據的工具，容許應用程式開發商無須重新研究和費時創建現有功能和數據，便可把特定功能和數據整合到其應用程式，可大大促進應用程式的發展。

² 數據規格旨在讓使用者明白數據集的定義和詳情，包括數據定義、數據內容和結構、數據質量、數據相關工作流程，以及數據保養、傳遞和交換等。

³ 元數據可以讓使用者探索數據，決定有關數據是否適用、能否取得及如何使用。元數據須提供有關數據的摘要，包括但不限於數據清單或目錄、地理空間涵蓋範圍、適用於取得和使用空間數據集的條款、空間數據的質量和受託機構。

個額外空間數據集中絕大部分數據尚未符合空間數據共享平台的標準。舉例來說，部分數據雖然可以機讀但卻為專屬格式，因此需要進行數據轉換；部分數據現為文字格式，需要標記地理位置以成為空間化的數據；另外有部分數據雖已備有元數據，但格式卻不符合空間數據共享平台的標準；而這 70 多個數據集，全都尚未提供數據規格或開發應用程式介面。上述合共 210 多個數據集，以及來自非發展局轄下部門的數據集，均須進行不同程度的數據轉換工作，才能完全符合空間數據共享平台的標準，從而通過空間數據共享平台入門網站與各界共享。為此，在財務委員會批准撥款 3 億元發展空間數據共享平台和三維數碼地圖後，我們便會在當中預留 3,000 萬元，協助各決策局／部門優化數據集和符合空間數據共享平台的標準。

(b) 計劃於「空間數據共享平台入門網站」推出的 4 個短期見效項目的詳情，包括如何收集及諮詢相關持份者的意見。

由發展局委聘顧問進行，並已於 2018 年完成的有關空間數據共享平台發展策略的顧問研究(下稱「顧問研究」)，提出多項建議，包括政府應及早推出一些短期見效項目，以展示空間數據共享平台的價值。在顧問研究建議的潛在短期見效項目當中，我們選定推行以下 4 個項目。有關詳情載於我們向小組委員會提交，以供 2020 年 1 月 8 日的小組委員會會議上審議的 EC(2019-20)13 號文件的第 8 段：

- (i) 地圖應用程式介面；
- (ii) 地理位置標記工具；
- (iii) 地址數據基建；以及
- (iv) 區域性空間信息儀表板

為了讓我們更有效地預計空間數據共享平台入門網站在 2022 年年底或之前與 4 個短期見效項目一併推出予公眾使用時所需的處理能力，我們已於 2019 年 10 月底在香港地理數據站推出地圖應用程式介面的測試版。推出首日錄得的點擊率為 2 700 次，而過去兩個月的點擊率則合共 438 000 次。有關數字反映公眾(包括應用程式開發者)，對於下載我們的網上地圖服務以作開發流動應用程式等用途有強烈需求，情況令人鼓舞。

顧問研究建議的 4 個短期見效項目，均已參考政府內外各方持份者的意見。因應小組委員會會員在 2019 年 12 月 18 日會議上表達的意見，我們已在 2019 年 12 月 23 日起就區域性空間信息

儀表板所應涵蓋的地區為本數據類別開始諮詢相關的區議會；空間數據辦事處亦會在短期內成立空間數據共享諮詢委員會，邀請非政府界別參與建設過程，聆聽外界專家和持份者的意見，務求以最佳方式發展空間數據共享平台，在 2022 年年底或之前全面投入服務，配合社會和經濟所需。

(c) 未來「空間數據共享平台入門網站」和「三維數碼地圖」項目的每年運作成本，以及預期兩個項目將帶來的經濟效益。

(i) 空間數據共享平台入門網站和三維數碼地圖的每年運作成本

我們預計，空間數據共享平台入門網站和三維數碼地圖在 2024-25 年度之後的每年經常開支⁴，分別為 1,750 萬元和 2,210 萬元。該兩項預計的每年經常開支，均大約相等於一次性推行成本的 15%，與其他資訊科技項目的每年經常開支的相應比率相若。

(ii) 空間數據共享平台入門網站和三維數碼地圖的預期經濟效益

在策略層面，空間數據共享平台入門網站和三維數碼地圖，是推動香港智慧城市發展的數碼基建核心組成部分。藉着空間數據共享平台入門網站和三維數碼地圖整合各類數據集，分析大量數據，並以創新和資訊兼備的方式展示數據分析的能力，空間數據共享平台和三維數碼地圖可開拓本來無法實現的各種可能性。同時亦可促進以數據為主導的解決疑難方法，讓政府、商界及市民大眾可以將空間數據變得可視化和予以分析，從而作出更佳的決策、創造經濟機遇和改善日常生活。

舉例來說，空間數據和三維繪圖技術可讓政府的規劃師進行先進的類比模擬工作，以就我們複雜的城市環境內的噪音影響和熱島效應進行分析。連鎖快餐集團等商界，可利用顧客的人口數據和出行模式等空間數據，決定集團店鋪的最佳選址。市民(包括應用程式開發者)可從空間數據共享平台入門網站，獲取詳細可靠而切合日常需要的地圖內容，例如提供點到點的公共交通選項。

很多地方(例如英國)均已確認與商界和市民共享空間數據可帶來經濟和社會價值。英國內閣辦公室曾在 2018 年 8 月發表題

⁴ 包括空間數據共享平台入門網站的雲端寄存服務、通訊網絡、保養和支援空間數據共享平台的員工開支、培訓及推廣開支，以及消耗品費用；以及包括保養和支持三維數碼地圖的員工開支、辦公地方費用和培訓開支。

為《有關地理空間數據潛在經濟機遇的初步分析》(An Initial Analysis of the Potential Geospatial Economic Opportunity)的報告書，當中估計英國政府每年可透過與私營界別分享空間數據，獲得 60 億至 110 億英磅的經濟價值；而倘若公營界別能更善用地理空間數據，則可創造額外的經濟和社會價值，儘管有關價值尚待確定。這個初步分析結果，促成了英國政府決定在 2018 年於英國內閣辦公室之下成立地理空間委員會(Geospatial Commission)⁵。

(d) 計算政府首長級薪級第 1 點和第 2 點人員的薪金和員工附帶福利的詳情。

總土地測量師(首長級薪級第 1 點)和政府土地測量師(首長級薪級第 2 點)職位的年薪開支是以有關職級的薪級表中位數(以最接近的薪點為準)計算的全年薪金。另一方面，「每年平均員工開支總額」則分別為總土地測量師職級及政府土地測量師職級於 2018-19 年度的全年基本薪金和附帶福利(如退休福利、房屋福利、醫療及牙科福利、度假旅費等)的開支總額，再按有關職級實際人數而計算的平均每名員工的每年開支。

此外，我們已在提交予小組委員會下一次(即 2020 年 1 月 8 日)會議中審議的文件作出適當增補，以回應委員在上一次會議提出的其他疑問，包括為何該兩個職位須由土地測量師職系人員填補，以及須在發展局(規劃地政科)之下開設總土地測量師編外職位的運作理據。

發展局局長

(蕭慧儀



代行)

2020年1月3日

副本送

地政總署副署長(測繪事務)

⁵ 地理空間委員會(Geospatial Commission)，是個負責制定英國地理空間策略及推動如何善用地理空間數據的專家委員會。