香港添馬
添美道二號
政府總部西翼二十二樓

Government Secretariat
22/F, West Wing
Central Government Offices
2 Tim Mei Avenue
Tamar, Hong Kong

本函檔號 Our Ref. :
來函檔號 Your Ref. :

電話號碼 Tel. No.: 2810 2911
傳真號碼 Fax No.: 2121 8791

香港中區
立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
財務委員會秘書
薛鳳鳴女士

薛女士：

多謝閣下在 2020 年 5 月 14 日來函附上陳淑莊議員的信件，就財務委員會(下稱「財委會」)討論文件 FCR(2020-21)9 提出問題。

因應議員、公眾和社會各界的意見，我們計劃撤回討論文件 FCR(2020-21)9，並提交討論文件 FCR(2020-21)15，就我們修訂後的撥款建議尋求財委會批准。修訂後的建議將不再尋求撥款成立海洋公園檢討小組。海洋公園的重新審視工作，將由政府現有資源負責處理，至於申請撥款資助海洋公園營運一年、償還海洋公園公司(下稱「公司」)的商業貸款、以及清繳完成海洋公園大樹灣發展項目所需的費用，則維持不變。

就陳議員的提問，我們的答覆如下。

海洋公園於 1977 年正式對公眾開放，公司於 1987 年根據《海洋公園公司條例》(第 388 章) (下稱「《條例》」)成立。作為一個法定機構，公司的職能主要是管理與管制海洋公園作為一個公眾康樂及教育公園。儘管公司肩負着教育和保育的功能，過去 40 多年，公司從未獲政府提供過任何經常性撥款以推展其職能。公司為一個非牟利機構，須將其利潤全數用於推展其法定職能。

與此同時，受制於《條例》，公司未能透過發行股本集資增加所需

資金，政府亦不能透過注資協助其營運。因此，借貸成為其籌集大筆資金作為擴建的唯一途徑。亦唯有通過借貸，海洋公園才能在 2005 年和 2013 年推行「重新發展計劃」和「大樹灣水上樂園」，以增加其吸引力和競爭力。

縱然公司可透過借貸推行上述計劃，但計劃同時亦為公司每年帶來龐大的折舊開支，以及涉及貸款的利息及相關財務費用，直接為公園的營運損益帶來重大的影響。而且公園每年須償還的商業貸款本金、利息及其他財務費用，亦對其現金流產生沉重壓力。

商業貸款

為推展「重新發展計劃」，公司於 2005/06 年度取得下述兩筆商業貸款:

	政府擔保的商業貸款	**商業貸款**
金額	13 億 8,750 萬元	27 億 7,500 萬元
貸款銀行	超過 20 間商業銀行組成的銀團	超過 20 間商業銀行組成的銀團
目的	支付重新發展計劃 25%工程費用	支付重新發展計劃 50%工程費用
借款日期 (即簽訂貸款協議日期)	2006 年 6 月	2006 年 6 月
開始還款期	2015/16	2011/12
原訂最後還款期	2020/21	2020/21
抵押	需以銀行定期存款及公園的知識產權作抵押。另需以公園的可移動固定資產作浮動抵押。	
政府擔保	有*	沒有

*獲財委會批准，見 FCR(2005-06)35。

公司於 2011/12 年度起開始償還上述兩筆為推展「重新發展計劃」而安排的商業貸款（「重新發展計劃－商業貸款」），並於 2015/16 年度透過重新融資全數償還款項，本金合共 36.63 億元。扣除約 26.38 億元來自 2015/16

取得的重新融資貸款(下稱「重新發展計劃－重新融資商業貸款」)，公司實際負責償還本金為 10.25 億元。另一方面，利息及其他財務費用開支合共 5.46 億元。

如上文所述，公司於 2015/16 年度進行一次以新償舊的融資安排，當時公司就「大樹灣發展項目」的額外預算作出 6.5 億元的融資安排，並同時從貸款銀行獲得一筆「重新發展計劃－重新融資商業貸款」，以償還上文所上述兩筆「重新發展計劃－商業貸款」。

另外，為應對短期營運現金流的需要，公司於 2019/20 年度亦從貸款銀行獲得一筆循環貸款。

三筆商業貸款的資料如下：

	重新發展計劃 – 重新融資商業貸款	**大樹灣發展項目–商業貸款**	**商業循環信貸**
金額	26 億 3,800 萬元	6 億 5,000 萬元	10 億元
貸款銀行	中國銀行(香港)有限公司(下稱「中銀香港」)	中銀香港	中銀香港
目的	償還兩筆「重新發展計劃–商業貸款」	支付「大樹灣發展項目」追加的工程費用	短期營運現金
借款日期(即簽訂貸款協議日期)	2016 年 3 月	2016 年 3 月	2019 年 10 月
開始還款期	2015/16	2020/21	2020/21
最後還款期	2020/21	2020/21	2020/21
抵押	需要按貸款協議要求存放指定金額於該貸款銀行的專屬帳戶內，另需以於該貸款銀行的其他帳戶作浮動抵押。	沒有	沒有
政府擔保	沒有	沒有	沒有

公司於 2015/16 年度起開始償還「重新發展計劃–重新融資商業貸款」，已償還的本金合共 11.68 億元。另一方面，利息及其他財務費用開支合共 2.73 億元。就「大樹灣發展項目–商業貸款」及「商業循環信貸」，公司尚未開始償還本金，而就前者已償還的利息及其他財務費用合共 0.13 億元。

審批程序

公司於 2005 年推展「重新發展計劃」時所須的 55.5 億元政府及商業貸款，以及於 2013 年推展「大樹灣發展項目」時所須的 22.9 億元政府貸款，均由公司向董事局提出整個貸款方案作審批。而就政府貸款及涉及政府擔保的貸款，公司則在董事局同意後向政府提出申請並由財委會審批。

就「重新發展計劃」而言，財委會於 2005 年批准政府透過貸款基金向公司提供一筆 13.875 億元政府貸款及為公司擔保一筆 13.875 億元商業貸款。公司須自行籌集另一筆 27.75 億元商業貸款。就在「大樹灣發展」項目而言，財委會則於 2013 年批准政府透過貸款基金向公司提供一筆 22.9 億元政府貸款。

根據政府與公司就「重新發展計劃」及「大樹灣發展項目」兩筆政府貸款簽訂的貸款協議，公司日後作出任何額外借貸前須先得到政府的書面同意。因此，公司於 2015 年先向董事局提出「重新發展計劃－重新融資商業貸款」及「大樹灣發展項目－商業貸款」兩個貸款方案作審批，以無須政府擔保的「重新發展計劃－重新融資商業貸款」全數償還「重新發展計劃－政府擔保的商業貸款」及「重新發展計劃－商業貸款」，以及透過「大樹灣發展項目－商業貸款」應付大樹灣發展項目的額外預算。公司在董事局同意後，向政府提出申請，並獲同意獲取該兩筆商業貸款。政府曾於 2015 年 11 月向立法會經濟事務委員會匯報有關融資安排(見立法會 CB(4)271/15-16(01)號文件)。

另外，為應對短期營運現金流的需要，公司於 2019 年同樣先向董事局提出有關商業循環信貸的貸款方案作審批，然後向政府提出申請，並獲同意獲取該筆循環貸款。

償還貸款

多年來為償還本金和利息，為公司營運帶來挑戰，公司償還所有商業貸款的本金、利息及相關財務費用至今合共約 30.25 億元。截至 2020 年 4 月底，公司並沒有逾期償還貸款。

政府是次提出的撥款申請中，有關 30.9 億元的償還商業貸款及相關的融資成本包括 30.7 億元償還即將到期的商業貸款、919.4 萬元相關利息，以及 1,133 萬元對沖貸款利息。公司已與相關銀行商討假設撥款獲得通過，所有商業貸款提早償還，將會豁免收取提早償還的額外收費及衍生的資金成本，估算為 6 百萬元。

公司已就債務重組或推遲商業貸款還款期，與貸款銀行盡過最大的努力協商，不過，在沒有全新定位策略發展計劃及新資金投入發展的情況下，債務重組或推遲商業貸款還款期並不可行。

政府提出的撥款申請是用於維持公園營運一年、清繳完成海洋公園大樹灣發展項目所需的費用，以及償還即將到期的商業貸款，避免公園因耗盡其現金而無法償還一眾債權人的欠款，包括貸款銀行、承辦商/供應商、員工等而導致清盤。

清盤對海洋公園公司的影響

一旦啟動清盤程序，海洋公園約 2 000 名全職僱員可能無法獲得符合其僱傭合約和相關法例的補償，甚至可能無法得到破產欠薪保障基金（破欠基金）的保障。這是由於一般公司倒閉，能夠循《公司（清盤及雜項條文）條例》（《清盤條例》）而進行清盤。不過，海洋公園公司是根據《條例》而成立的法定機構，我們不確定是否可以循《清盤條例》進行清盤。因此《清盤條例》可能並不適用於海洋公園公司，因此亦無法確定海洋公園公司的僱員是否符合資格領取破欠基金的特惠款項。

另一方面，海洋公園目前飼養超過 7 500 隻動物，當中有超過 500 隻是瀕危的珍貴物種，其中超過 130 隻更是達「極危」和「瀕危」級別，例如較為人熟識的娃娃魚、中華鱘（「極危」）、小熊貓和川金絲猴（「瀕危」）等等，我們不能確定法庭委任的清盤人是否能夠為海洋公園的動物提供適切

照料。

如政府因為避免清盤程序而為公司倒閉負責所有相關債務，根據粗略估算，涉及的金額最少超過一百億元，當中償還商業貸款和政府貸款的撇帳已合計超過 80 億元；另外，還包括遣散員工、動物安置、承辦商/供應商的賠償、拆卸和修復土地所需的費用等等。與此同時，我們亦喪失了海洋公園為香港帶來的額外消費和經濟效益，在 2018-19 年分別為超過 76 億元和逾 39 億元。

我們認為現時在 FCR(2020-21)15 中提出的是最佳方案，一方面透過清還商業貸款和維持公園營運，防止債權人向法庭提出將海洋公園公司清盤，與此同時，讓政府進行重新審視的工作，為海洋公園的重生尋找路向。

我們希望撥款建議能夠獲得立法會財務委員會的支持，讓海洋公園公司能夠避過清盤的危機，並且重新出發。

旅遊事務專員

（黎日正 代行）

2020 年 5 月 21 日