

2020年5月16日立法會政府帳目委員會

審計署署長第七十四號報告書

第一章：

通過藝術及體育發展基金（體育部分）

為體育發展提供資助的管理

民政事務局局長

第二節聆訊的開場發言

（擬稿）

主席：

審計報告第四部份，檢視了藝術及體育發展基金（基金）（體育部分）對足球發展所提供的資助，並就香港足球總會（足總）的管治、人力資源管理、足總在推展五年策略計劃和其他行政事宜的表現，提出了多項改善建議。我和民政事務局（民政局）的同事，以及足總主席和行政總裁，都已準備好回答各位委員的提問。為方便討論，我希望先說明政府和足總之間的關係。

足總的自主地位

2. 足總是國際足球協會、亞洲足球協會和中國香港體育協會暨奧林匹克委員會的成員，負責在香港推動足球發展及派隊參加各項國際賽事。足總一如其他體育總會屬完全自主的獨立法定團體，有權完全自行管理本身的會務。足總作為上述機構的成員，須遵

行《奧林匹克憲章》及《國際足球協會章程》，不受來自政治或宗教的干預。

3. 足總已於 1954 年按香港《公司條例》註冊。足總的董事局擁有足總最終的管治權，須按照足總的組織章程管理足總的各項事務。訂定本港推廣及發展足球運動的優次及目標，屬於足總的職權範圍。同時，足總負責舉辦本地足球聯賽及國際賽事；遴選代表香港參加國際賽事的球隊成員和監督這些球隊的表現（包括男子隊、女子隊、青少年隊和五人足球隊）。

政府的監管責任

4. 政府一直尊重《奧林匹克憲章》和《國際足球協會章程》有關體育在組織、管理、經營上的自主原則，不會參與足總的內部管治和日常運作。政府主要是以提供資助和場地支援，協助足總推廣及發展足球運動。

5. 民政局自 2015 年起從基金撥款，資助足總推行其五年策略計劃。民政局一直按照五年策略計劃撥款協議的規定，督促足總落實五年策略計劃的目標和指標的進度，並確保足總適當地及有效地運用政府所提供的撥款。

6. 雖然政府有責任監管足總如何使用政府撥款，但政府不應亦不會插手管理或直接干預足總的日常事務。足總的管理層負責執行足總的日常事務，而監督足總管理層是足總董事局的責任。

足球專責小組的角色

7. 民政局於 2010 年 5 月成立足球專責小組，協助政府推動足球運動的長遠發展。專責小組由民政局常任秘書長擔任主席，成員包括來自體育界以及其他界別的人士。專責小組現時的職權範圍是為民政局局長提供有關本地足球發展的意見，尤其是監察足總落實五年策略計劃的目標和指標的進度；就分配已預留予足總推行五年策略計劃的撥款作監察和提供意見；與持份者就本地足球發展交流；及就其他與進一步發展本地足球有關的策略事宜提供意見。

監管機制

8. 為確保足總善用就推行五年策略計劃所得的撥款，民政局與足總簽訂撥款協議。根據撥款協議，足總在運用撥款推行五年策略計劃時，須遵從協議的規定。足總必須容許政府及審計署不受限制地查詢、審查和審計有關撥款及其管理和管制程序的所有記錄及帳目，並須因應廉政公署及政府就防止貪污事宜給予的意見採取行動。此外，在有需要時，足總必須同意披露所有關於撥款的資料。足總亦須制定和遵守行為守則、會計程序指引和採購指引，以避免利益衝突和確保程序恰當。

9. 有關撥款協議加入了表現指標和目標，以便民政局監察足總落實五年策略計劃的進度。協議要求足總須於每半年向足球專責小組提交報告，就撥款協議中的表現指標和目標匯報進度。根據足總於 2020 年 3 月的半年報告，在 33 項表現指標和目標之中，足總最終於 23 項達到撥款協議訂明的最終指標和目標，有關資料載於我們昨天向委員會提交的資料。撥款協議亦要求足總每年向政

府提交經執業會計師審計的周年帳目，以及下一年度的財政預算申請，並清楚列明各撥款項目細節。民政局會就足總的年度撥款申請諮詢足球專責小組的意見，以決定足總所建議的撥款分配是否合理。

10. 除了透過撥款協議和足球專責小組監察足總的工作外，民政局亦不時會與足總管理層舉行工作會議，就五年策略計劃的推行情況，例如港超聯的比賽和球隊訓練場地安排和將軍澳足球訓練中心工程進度等事宜，進行討論及提供建議和協助。例如將軍澳足球訓練中心在復修堆填區上興建，項目的設計和施工階段均遇到很多問題，民政局曾多次協助足總與相關工程部門協調，讓工程能順利進行。

11. 此外，民政局會因應投訴對五年策略計劃有關的事宜進行調查。例如我們於 2018 年 8 月接獲投訴，指足總在招聘主教練時出現違規的情況。經詳細審查足總提交的相關文件後，我們認為足總在招聘主教練時，沒有遵從招聘相關的程序；例如時任足總行政總裁聘請候選人擔任主教練職位時，並未獲得董事局適當的授權。民政局遂於 2018 年 9 月去信足總主席表達關注及要求足總嚴正處理。足總董事局聘請獨立審計顧問，就員工招聘政策和程序進行檢討。審計顧問確認足總管理人員對招聘政策和程序認知不足；足總在刊登招聘廣告、接收求職申請和篩選候選人等方面缺乏標準程序等。針對這些問題，審計顧問建議足總修訂其招聘政策和程序。足總董事局於 2019 年 2 月通過經修訂的招聘政策和程序。審計顧問於同年 4 月進行複檢，確認新招聘政策和程序已獲全面落實。

五年策略計劃的成效

12. 我們按照撥款協議的規定，於 2018 年完成了足總五年策略計劃的中期檢討。檢討結果顯示足總在多個範疇的表現均有改善，包括管治及架構發展、足球課程、教練發展和裁判員發展。足總在足球普及發展值得讚許，草根和青少年足球、女子足球和五人足球各項計劃的參與人數均超越相關表現指標。不過，足總在個別事項上仍需改善，包括港隊國際排名、香港超級聯賽的組織和入座率、足總與持份者的溝通和依賴公帑資助等。我們已於 2018 年 7 月向立法會民政事務委員會匯報中期檢討的結果和建議，以及於 2019 年 5 月向民政事務委員會匯報足總回應中期檢討結果而擬訂的改善措施。審計報告第四部分指出足總應改善的事項，包括入場人數、增加自營收入，以及有部分表現目標及指標未達標等事項，均與政府的中期檢討結果吻合。民政事務委員會亦已就有關事項進行討論。

13. 除了按照五年策略計劃下的指標評估本港足球發展的成效外，我們或許也可從一些事例看到近年香港足球發展正面的一面。香港青少年代表隊在 2014 亞洲足協 16 歲以下錦標賽外圍賽中，擊敗新加坡、台北及澳門，首次晉身決賽周；香港代表隊於 2018 及 2019 年連續兩年擊敗廣東隊勇奪省港盃，顯示新一代年輕球員的潛力和進步；港足晉身 2019 東亞足球錦標賽決賽周；及港隊在近期世界盃外圍賽的賽事上有出色的表現，入場支持的球迷人數上升。足總更獲亞洲足球協會於 2015 年及 2019 年分別頒發「年度最佳發展成員獎」，以表揚它於專業管治和推動本地足球發展的努力；以及 AFC Dream Asia Awards 2019 – 銀獎，以肯定它對社區作出的貢獻。至於在 2018 年啟用的將軍澳足球訓練中心，更是

足總在五年策略計劃下一項十分重要的工作，為港足的長遠發展和日常訓練提供必須的基地。

14. 足球是香港最受歡迎的運動之一，廣受關注，但在「鳳凰計劃」前經歷十多年球圈中人稱為「冰河時期」，球迷大幅減少，青訓不足，球員收入下降，可謂百廢待興。政府支持足總推行「鳳凰計劃」，是希望香港足球重回正軌，提升專業能力，追貼近年急速進步和發展的國際球壇。近年我們看到香港足球在多方面略有進展：香港湧現一批有潛力年輕球員；球會投資增加；球員的待遇亦大幅提升；足總亦興建了自己的訓練場地。但足球和其他運動一樣，需要時間投資和發展，尤其是我們是由十年前一個低谷做起。

15. 我們明白，足總的工作及其自身管治有不少改善空間，特別是管理層執行上出現錯漏，而董事局亦有監督職責。民政局已就審計署的建議去信敦促足總採取有效的改善措施，並就審計報告中提出的事宜提交行動計劃。我們會將足總的行動計劃提交足球專責小組審議。民政局在審批足總就推行新五年策略計劃而提出的資助申請時，會充分考慮審計署的建議和足總的行動計劃。民政局在尊重足總的獨立自主運作的前提下，會繼續協助足總提升內部管治和推動本地足球發展。

多謝主席。