

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)444/19-20 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

會議紀要

日期：2020年1月21日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：吳永嘉議員, BBS, JP (主席)
楊岳橋議員(副主席)
林健鋒議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
胡志偉議員, MH
姚思榮議員, BBS
莫乃光議員, JP
陳志全議員
郭榮鏗議員
張華峰議員, SBS, JP
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, GBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
朱凱迪議員
邵家輝議員, JP
陳振英議員, JP

缺席委員：馬逢國議員, SBS, JP
鍾國斌議員
劉國勳議員, MH

列席委員：石禮謙議員, GBS, JP

出席公職人員：議程第 IV 項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)2
羅嘉穎女士

投資推廣署

投資推廣署署長
傅仲森先生

投資推廣署助理署長3
鄧智良先生

投資推廣署市場資訊主管
孫可敬先生

議程第 V 項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)5
王國彪先生

工業貿易署

工業貿易署署長
甄美薇女士, JP

工業貿易署助理署長(內地部)
李銘溢先生

工業貿易署首席貿易主任
查志文先生

旅遊事務署

旅遊事務助理專員1
柯家樂女士

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
林蔭傑先生

列席職員 : 高級議會秘書(1)8
羅偉志先生

議會秘書(1)3
林蓬源先生

議會事務助理(1)3
梁美琮女士

文書事務助理(1)3
葉毅虹小姐

經辦人/部門

I. 確認通過會議紀要

(立法會 CB(1)330/19-20 號 —— 2019 年 11 月
文件 19 日的會議紀
要)

2019 年 11 月 19 日的會議紀要獲確認通過。

II. 上次會議後發出的資料文件

(立法會 CB(1)293/19-20(01) —— 有關應用研究
號文件 基金在 2019 年
6 月 1 日至 8 月
31 日期間的財
政狀況的資料
文件)

2. 委員察悉，自上次會議後，秘書處曾發出
上述文件。

III. 下次會議日期及討論事項

(立法會 CB(1)329/19-20(01) —— 待議事項一覽
號文件 表)

立法會 CB(1)329/19-20(02) —— 跟進行動一覽
號文件 表)

3. 委員察悉，事務委員會下次例會將於2020年2月18日下午2時30分舉行，以便討論政府當局建議的下述事項：

(a) 香港科學園與工業邨的最新發展；及

(b) 香港參與"一帶一路"建設。

(會後補註：秘書處於2020年2月12日發出立法會CB(1)405/19-20號文件告知委員，考慮到新型冠狀病毒的最新疫情，主席決定取消上述於2月舉行的例會。)

IV. 香港境外母公司的駐港公司統計調查及初創企業統計調查結果

(立法會 —— 政府當局就"有
CB(1)329/19-20(03)號文件 香港境外母公
司的駐港公司
統計調查及初
創企業統計調
查結果"提供的
文件)

立法會 —— 立法會秘書處
CB(1)329/19-20(04)號文件 就投資推廣署
進行的兩項按
年統計調查擬
備的文件(背景
資料簡介))

政府當局作出簡介

4. 應主席邀請，投資推廣署署長向委員簡述兩項於 2019 年進行的統計調查的主要結果，即有香港境外母公司的駐港公司統計調查(由投資推廣署與政府統計處合作進行)及初創企業統計調查(由投資推廣署進行)。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)329/19-20(03)號文件)。

討論

外來投資的所在國家

5. 陳振英議員察悉，2019 年有香港境外母公司的駐港公司統計調查的結果顯示，這些公司聘用的員工總數多達 493 000 人，但哪一個在香港設立公司的所在國家/地區創造了最多本地就業機會，則沒有詳細資料。陳議員表示，投資推廣署應考慮加強推廣，吸引更多來自該所在國家/地區的公司在香港設立業務，從而創造更多本地就業機會。就此，陳議員要求並獲投資推廣署助理署長 3答允提供資料，列明受聘於有香港境外母公司的駐港公司的人數，並按母公司所在國家/地區列出分項數字。

6. 盧偉國議員表示，與設立地區辦事處及當地辦事處相比，國際企業在香港設立地區總部對香港經濟的意義更大。他接着詢問在香港設立地區總部的所在國家/地區的分項數字，以及政府當局有何措施吸引更多國際企業在香港設立地區總部。

7. 投資推廣署署長表示，投資推廣署在 2019 年完成的項目的整體情況與兩項統計調查的結果大致相符，5 大所在國家為中國內地、美國、英國、日本及法國。東南亞國家聯盟成員國整體上亦成為在香港外來直接投資的主要來源。投資推廣署會繼續以針對性和度身訂造方式，向大型國際及內地企業宣傳香港可提供的商機。投資推廣署助理署長 3補充，就設於香港的地區總部而言，在主要所在國家/地區當中，中國內地在 2017 年錄

政府當局

得最大的增幅(40.3%)，其次是法國(18.5%)、英國(15.6%)及德國(11.5%)。

影響香港吸引外來投資的因素

8. 陳振英議員察悉，香港作為設立業務地點的主要不利因素，全都與居所費用及員工成本有關。此外，瑞士一間私人銀行最近發布的《2020年全球財富及高端生活報告》中，香港是全球排名最昂貴城市。鑒於這些不利因素，他詢問政府當局有何措施吸引來自內地及海外的直接投資。陳議員又建議，在初創企業統計調查中，亦應找出香港作為初創業務落戶地點的有利及不利因素，以便制訂更多吸引初創公司的針對性策略。

9. 投資推廣署署長表示，內地或海外公司來港投資時，會着眼於香港提供的各種商機，例如香港本身的商機，或其作為進入粵港澳大灣區("大灣區")、亞洲或"一帶一路"市場的門戶。獲投資推廣署協助的公司會被問到影響其投資決定的因素。投資推廣署會參考所收集的資料，擬訂作一般市場推廣用途的信息，並為個別投資者擬訂合適的建議。至於費用問題，他表示投資推廣署會與公司探討減輕進入香港市場成本的方法，例如在初期租用共用工作空間。

10. 葛珮帆議員察悉，統計調查中有香港境外母公司的駐港公司當中，有3%的受訪公司已計劃把香港部分或全部業務逐步終止或遷離香港。她表示投資推廣署應了解有關原因，並查明這是否因為《2019年逃犯及刑事事宜相互法律協助法例(修訂)條例草案》引致近日的社會事件的緣故。就此，她詢問政府當局有何措施重建國際投資者對香港的信心，以及政府當局會採取甚麼措施協助初創公司渡過難關。

11. 投資推廣署署長回應時表示，鑒於香港的社會事件，投資推廣署已大力加強後續工作，以釋除現有海外及內地駐港公司及其母公司的疑慮。儘管部分潛在投資者暫緩其投資決定或採取觀望態度，但仍有一些投資者繼續在港進行其

投資計劃。在此期間，關注本地局勢的現有投資者正研究應變計劃，而非打算撤離香港。展望將來，外來直接投資仍會相當蓬勃，投資推廣署將繼續與現有及潛在投資者聯繫，向他們提供有關香港最新情況的資訊，並透過其海外代表辦事處密切留意投資氣氛。為協助在港的本地及國際初創公司渡過難關，政府當局推出了多項支援計劃。投資推廣署已在之前一個星期舉辦講座，向國際商界代表介紹可供他們考慮的不同支援方案。

12. 楊岳橋議員詢問，海外及內地公司決定在香港直接投資時會否考慮國際信貸評級機構對香港的評級，以及政府當局會如何回應國際社會就香港的管治及自治程度等事宜表達的負面意見。

13. 投資推廣署署長表示，信貸評級降級會對業務的資金成本有所影響。儘管如此，除了考慮信貸評級及投資環境的調查結果等相對較次要的因素外，國際投資者在作出投資決定時，所考慮的最重要因素是潛在商機和創造收入。單靠信貸評級，並不能全面反映直接投資於某個城市的吸引之處。投資推廣署的海外代表辦事處一直與國際商界緊密聯繫，並會定期向總辦事處報告他們的意見及關注。

14. 姚思榮議員留意到該兩個統計調查於2019年6月至8月進行，未必能全面反映香港近日的社會事件所引致的投資氣氛轉變。他詢問下一輪統計調查會於何時進行。姚議員又查詢，在493 000名受聘於海外及內地駐港公司的員工當中，本地對外籍員工的比例為何，以及因香港與內地經濟關係密切而在香港開設業務的公司的數目。

15. 投資推廣署署長表示，下一輪統計調查將於今年大約相同時間進行，即2020年6月至8月，調查結果會反映香港投資氣氛的最新情況。投資推廣署助理署長 3補充，政府統計處編製的數據並無涵蓋493 000名受聘於內地及海外駐港公司的員工當中本地對外籍員工的比例。一般而言，簡單及低稅率稅制、法治及地理位置是香港

對國際企業的吸引之處，當中不少企業旨在進入內地市場。

16. 姚思榮議員表示，政府當局宜擬備更多關於香港作為外來直接投資地點的吸引之處，以求更準確地評估香港的優勢。就此，他詢問國際企業是否視進入大灣區市場為重要因素。他又認為，編製受聘於國際企業的 493 000 人當中本地對外籍員工的比例的統計數字，十分重要。

17. 投資推廣署署長估計，與投資推廣署合作的公司當中約九成旨在開拓內地的商機。投資推廣署已開始收集關於當中有多少是特別尋找大灣區商機的數據。投資推廣署於 2019 年完成的項目當中，約有 47% 及 36% 的公司分別視進入大灣區和 "一帶一路" 市場為其決定投資/擴充業務的因素之一。

18. 蔣麗芸議員表示，與其他內地或鄰近城市相比，香港的領先優勢正持續減少，因此政府當局應制訂更多措施，例如稅務寬免，以吸引外國企業來港投資。關於蔣議員詢問國際企業在決定於何處設立地區總部/地區辦事處/當地辦事處時，如何就香港與其他內地或鄰近城市作出取捨，投資推廣署署長表示，國際企業的最重要考慮因素為其旨在開拓的終端市場，以及所選擇的地點是否能為其帶來最多收入。因此，這兩項因素成為投資推廣署招攬國際企業的重點。至於有否醫療服務及學校學位等其他因素則不太重要。

19. 黃定光議員詢問，在持續社會事件及中美貿易磨擦帶來的不明朗情況下，政府當局如何評估香港營商環境的前景及對海外商界的吸引力。

20. 投資推廣署署長答稱，香港確實面對嚴峻的營商環境。環球經濟放緩等外來因素並非香港所能控制，政府當局的首要工作是恢復香港的治安，以消除阻礙外來直接投資的不明朗情況。投資推廣署會繼續與國際投資者聯繫，推廣香港的商機，以助他們拓展業務。

V. 內地與香港的商貿關係—修訂《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》服務貿易協議

(立法會——政府當局就"內地與香港的商貿關係—《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》的修訂"提供的文件
CB(1)329/19-20(05)號文件

立法會——立法會秘書處就《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》擬備的文件(最新背景資料簡介)
CB(1)329/19-20(06)號文件

立法會——政府當局就"內地與香港的商貿關係—《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》的修訂"提供的文件(電腦投影片簡介資料))
CB(1)343/19-20(01)號文件
(只備中文本，在會議席上提交，其後於2020年1月21日發出)

政府當局作出簡介

21. 應主席邀請，工業貿易署署長("工貿署署長")向委員匯報，香港特別行政區政府與國家商務部於 2019 年 11 月 21 日在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》("《安排》")的框架下簽署協議，修訂《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》("《修訂協議》")。工業貿易署助理署長(內地部)借助電腦投影片，重點介紹《修訂協議》新增的部分開放措施。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)329/19-20(05)及 CB(1)343/19-20(01)號文件)。

討論

建築及相關工程服務

22. 盧偉國議員認為簽署《修訂協議》對香港的服務業是好消息。他想起與謝偉銓議員曾於 2018 年 4 月聯署致函中華人民共和國住房和城鄉建設部("住房和城鄉建設部")，建議內地放寬對香港建築及工程企業在內地承辦項目的範圍的限制。住房和城鄉建設部對有關建議回應非常正面，同意在《安排》框架下考慮取消相關限制。盧議員欣悉經工業貿易署("工貿署")協助與內地有關部門跟進此事，《修訂協議》已加入多項為建築及相關工程服務而設的新開放措施。

23. 盧偉國議員表示，各行各業的從業員渴望知悉更多有關新開放措施的實施安排，例如香港建築及工程專業人士在內地申請註冊執業的程序及聯絡人。他建議政府當局應在專題網頁發布有關在《安排》下申請優惠待遇的指引，並提供聯絡人以解答進一步查詢。

24. 工貿署署長回應時表示，盧偉國議員提及的具體個案說明了如何在《安排》框架下爭取新開放措施。在該個案中，業界的要求獲轉介予住房和城鄉建設部考慮。國務院其後於 2018 年 11 月發布"國務院關於支持自由貿易試驗區深化改革創新若干措施的通知"，允許香港業界在《安排》的框

架下參與更多內地建築及相關工程項目。同樣地，《修訂協議》內的新開放措施也是在相關政策局/部門與內地對口單位商討後制訂的。

25. 在實施新開放措施方面，工貿署署長強調，當《安排》的內容更新時，務須提高業界對有關內容的認識。《修訂協議》簽署後，工貿署已與相關業界會面，向他們介紹其界別的新開放措施的詳情。工貿署計劃於稍後舉辦《安排》宣講會，以便業界了解新開放措施及有關實施安排。業界將有機會在《安排》宣講會上與內地部委的代表會晤，就他們使用新開放措施時可能遇到的實際問題提出意見。工貿署亦會與其他政策局/部門合作，將有關實施《安排》措施的所有最新資訊(包括在內地的聯絡人)載於《安排》的專題網站。

26. 工貿署署長補充，現時設有多條查詢熱線，可供處理相關提問及聽取業界的意見。業界亦可將意見送交相關政策局/部門跟進。

27. 蔣麗芸議員留意到《修訂協議》加入了透過資格互認，協助建築及工程專業人士進入內地市場和發展業務的便利化措施。她詢問這些措施是由內地提出還是由相關專業服務界別建議。

28. 工貿署署長答稱，工貿署與發展局緊密合作，跟進業界對建築及工程資格互認的訴求。政府當局亦藉此機會延續已到期的專業資格互認安排，包括結構工程師、規劃師、建築測量師及建築師。除了《修訂協議》訂明的建築及工程資格互認外，《安排》也訂明其他專業資格的互認。

29. 工貿署署長補充，除了專業資格互認外，《修訂協議》為香港的專業人士制訂新開放措施，讓已取得香港產業測量師資格的專業人士可在深圳前海、珠海橫琴、廣州南沙直接註冊執業，提供房地產估價服務，而無需透過考試或資格互認取得內地的專業資格。政府當局會研究日後可否把此措施擴展至其他香港專業服務。

銀行服務

30. 陳振英議員歡迎簽署《修訂協議》，該協議有 9 項措施與銀行服務有關。陳議員提到內地對開展跨境理財通試點的政策支持，並詢問公布相關實施安排的確實時間。

31. 陳振英議員又提到支持港資非銀行支付機構在內地開展電子支付業務的措施。預計非銀行支付機構會仿效八達通卡有限公司過往的做法，選擇在內地的公共交通系統提供電子支付服務，作為進入內地市場的起點。就此，陳議員詢問政府當局及/或內地相關機構會否向在內地開展業務的非銀行支付機構提供具體支援，例如鼓勵內地公共交通營運商使用由港資非銀行支付機構提供的電子支付服務。

32. 工貿署署長回應時表示，內地已為上述兩項措施提供政策支持。財經事務及庫務局("財庫局")正與內地對口單位討論有關措施的實施詳情，希望在舉辦《安排》宣講會之前可取得一些進展。

33. 陳振英議員要求澄清，若要進一步討論有關銀行服務的新措施的實施安排，應聯絡工貿署(負責與內地相關機構討論充實《安排》內容的措施)抑或是財庫局(負責銀行體系及與內地金融合作等政策事宜)。

34. 工貿署署長答稱，《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》涵蓋眾多行業，屬於不同政策局/部門的工作範疇。個別政策局/部門會按其所屬範疇決定政策取向，率領制訂推動內地與香港貿易和投資進一步自由化和便利化的建議。工貿署與各政策局/部門緊密合作，制訂和實施香港與其他經濟體簽署的自由貿易協定(包括《安排》)。具體而言，工貿署從個別政策局/部門收集有關新開放措施或實施現行措施的建議，然後在《安排》框架下與商務部作出跟進。工貿署署長補充，委員和業界可向工貿署及/或相關政策局/部門反映意見(即可就銀行服務的相關措施向財庫局反映意見)。

金融服務

35. 張華峰議員察悉，《修訂協議》就證券服務推出了多項新開放措施。他重申，為發展跨境金融服務，就內地對證券業發展遙距開戶認證服務爭取政策支持，亦同樣重要。若沒有此政策，業界將無法提供"遙距跨境開戶"服務，亦無法在非面對面的情況下與顧客聯繫。他要求工貿署盡快協助爭取所需的政策支持。

36. 工貿署署長表示，《修訂協議》為證券業制訂的新開放措施將推動兩地的基金及證券市場的發展。具體而言，財庫局一直有跟進與在網上與客戶建立業務關係的相關事宜。工貿署署長歡迎張華峰議員提供更多資料，以便工貿署及相關政策局/部門作出跟進。

旅遊服務

37. 姚思榮議員申報他任職的集團旗下一間附屬公司投得港珠澳大橋東人工島的管理服務。姚議員歡迎優化由香港入境的外國旅遊團進入珠三角地區和汕頭市停留 144 小時免辦簽證政策，因其有助推廣一程多站旅遊，吸引更多海外旅客經香港到訪內地，從而提升非內地訪港旅客的比率(2019 年佔訪港旅客總人數 22%)。他詢問優化政策何時實施，以及此政策會否涵蓋可能即將向旅客開放的港珠澳大橋東人工島。

38. 旅遊事務助理專員 1 表示，《修訂協議》已藉着增加入境口岸，擴大停留區域，為優化由香港入境的外國旅遊團進入珠三角地區和汕頭市停留 144 小時免辦簽證政策提供主要的政策取向。政府當局一直就此措施的細節與相關內地部委密切聯繫，如有最新詳情會告知旅遊界。

39. 姚思榮議員指出，粵港澳政府聯手推展一程多站旅遊十分重要，他詢問三地政府有否就發展一程多站旅遊擬備預算、計劃及時間表，以及現時有沒有討論中的具體合作項目。姚議員又詢問政

府當局有沒有計劃或撥出資源推出具體措施，以支援旅遊業開發一程多站產品。

40. 旅遊事務助理專員 1 回應時表示，旅遊事務署一直與廣東、澳門及其他相關內地城市(如廣州和深圳)的對口單位就發展一程多站旅遊緊密聯繫。此外，政府當局一直積極支持發展一程多站旅遊。舉例而言，政府當局向香港旅遊業議會("旅議會")提供額外撥款，進一步鼓勵旅遊業界開發更多一程多站旅遊產品。旅議會將繼續籌辦大灣區訪問團及商業論壇，讓本地業界與當地業者開拓商機。最近一次訪問是於 2020 年 1 月舉辦的橫琴考察團。

41. 蔣麗芸議員詢問，她之前就停留 144 小時免辦簽證政策向政府當局提出的建議是否已納入《修訂協議》內，以便外國旅客經香港到訪內地。

42. 工貿署署長答稱，內地已在《修訂協議》提供政策支持，藉着增加入境口岸及擴大停留區域，優化由香港入境的外國旅遊團進入珠三角地區和汕頭市停留 144 小時免辦簽證政策。

43. 旅遊事務助理專員 1 補充，《安排》就此制訂了兩項主要開放措施。根據廣東省現行的停留 144 小時免辦簽證政策，外國旅客可藉參加由香港註冊旅行社組辦的旅行團到訪廣東省，旅行社會經廣東的旅行社為旅行團申請便利簽證。另一方面，《修訂協議》所制訂的停留 144 小時免辦簽證政策將為外國旅客提供進一步便利，無需再於到訪珠三角地區及汕頭之前申請簽證。

法律服務

44. 蔣麗芸議員察悉，根據《修訂協議》，香港法律執業者可通過特定考試取得大灣區執業資格，從事一定範圍內的內地法律事務。她要求澄清該特定考試是否專為香港法律執業者而設，以便法律術語及行文方式可適當地調整。她又希望香港法律執業者藉特定考試取得執業資格從事內地

法律的範圍可夠廣泛，以吸引更多香港法律執業者參加考試。

45. 工貿署署長表示，該開放措施適用於香港的大律師及事務律師。律政司正與相關內地機構討論特定考試的內容及形式，預期特定考試在一定程度上會專為香港執業者而設。現時，取得內地律師執業證書的香港居民可以在內地成為執業律師，但只限於某些範圍，具體可從事業務按司法行政主管部門有關規定執行。同樣地，通過特定考試的香港法律執業者只獲准許從事特定範圍的內地法律。律政司與內地對口單位磋商後會敲定確實的範圍。

醫療服務

46. 隨着大灣區發展，蔣麗芸議員認為以香港為基地的醫療集團會渴望在大灣區設立醫療機構，向在該區生活及工作的港人提供港式服務。她詢問香港的醫療衛生專業人員是否合資格在內地執業。

47. 工貿署署長答稱，根據《安排》，香港服務提供者可在內地以獨資形式，或與內地的醫療機構以合資或合作形式設置醫療機構。工業貿易署首席貿易主任補充，香港法定註冊醫療專業人員可在內地短期執業。符合資格的香港永久性居民可參加內地的臨床、中醫或口腔醫師資格考試。成績合格者，可獲內地發給的《醫師資格證書》。

貨物貿易

48. 隨着《安排》下的《貨物貿易協議》於2019年1月1日實施，蔣麗芸議員希望確保所有原產香港的貨物可享零關稅進口內地。

49. 工貿署署長答稱，《安排》下的《貨物貿易協議》確定所有原產香港的貨物可享零關稅進口內地。在《貨物貿易協議》實施之前，《安排》下以零關稅進口內地的貨物，必須在香港生產並符合雙方磋商確定的特定原產地標準。香港與內地已根據《安排》就超過1 900項貨物制訂"產品特定原產

地規則"。在簽署《貨物貿易協議》後，雙方引入以產品在香港的附加價值為計算基礎的一般性原產地規則("一般規則")，容許未有"產品特定原產地規則"的產品，只要在符合"一般規則"的情況下，便可立時以零關稅進口內地。"一般規則"受業界歡迎，"產品特定原產地規則"則繼續照顧業界的需要及某些產品的獨特性。應蔣麗芸議員要求，工貿署署長答應提供以下資料：(a)2018年及2019年在《安排》下以零關稅進口內地的香港貨物項目的總數；及(b)2019年在《安排》下以零關稅進口內地的香港貨物的主要類別。

(會後補註：政府當局提供的資料已於2020年2月28日隨立法會CB(1)432/19-20(01)號文件送交委員。)

VI. 其他事項

50. 議事完畢，會議於下午4時13分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2020年3月6日