

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(1)657/19-20號文件  
(此份會議紀要業經政府當局  
審閱)

檔 號：CB1/PL/DEV

### 發展事務委員會 特別會議紀要

日 期：2019年11月19日(星期二)  
時 間：上午9時  
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：謝偉銓議員, BBS (主席)  
陸頌雄議員, JP (副主席)  
林健鋒議員, GBS, JP  
陳克勤議員, BBS, JP  
陳健波議員, GBS, JP  
梁美芬議員, SBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
謝偉俊議員, JP  
田北辰議員, BBS, JP  
易志明議員, SBS, JP  
馬逢國議員, SBS, JP  
陳志全議員  
麥美娟議員, BBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
何君堯議員, JP  
柯創盛議員, MH  
劉國勳議員, MH  
劉業強議員, BBS, MH, JP  
鄭泳舜議員, MH, JP  
陳凱欣議員

**列席議員** : 張宇人議員, GBS, JP

**缺席委員** : 石禮謙議員, GBS, JP  
李慧琼議員, SBS, JP  
陳恒鑾議員, BBS, JP  
梁志祥議員, SBS, MH, JP  
張超雄議員  
黃碧雲議員  
楊岳橋議員  
尹兆堅議員  
朱凱迪議員  
林卓廷議員  
周浩鼎議員  
陳淑莊議員  
張國鈞議員, JP  
許智峯議員  
鄭松泰議員  
譚文豪議員

**出席公職人員** : **議程第I項**

發展局  
副秘書長(規劃及地政)1  
何珮玲女士, JP

地政總署  
副署長/測繪事務  
梁建華先生, JP

**議程第II項**

發展局  
首席助理秘書長(工務)2  
陳福耀先生

發展局  
助理秘書長(工務政策2)1  
郭俊偉先生

土木工程拓展署  
西拓展處副處長  
劉曉欣女士

土木工程拓展署  
總工程師/西2  
王志雄先生

**列席秘書** : 總議會秘書(1)2  
盧慧欣女士

**列席職員** : 高級議會秘書(1)10  
周嘉榮先生

議會事務助理(1)2  
蕭靜娟女士

---

經辦人/部門

主席表示，由於預期今天早上多區的交通會嚴重阻塞，在考慮到可供使用的會議場地後，他昨天傍晚決定把舉行是次特別會議的時間，由上午8時30分至10時30分，改為在上午9時至10時45分舉行，並指示秘書於昨天傍晚以電子郵件方式發出通告(立法會CB(1)155/19-20號文件)及發出短訊，通知委員有關上述更改。

2. 對於委員這樣遲才接獲有關更改及縮短會議時間的通知，張宇人議員表示失望。麥美娟議員亦認為，在昨天傍晚才發出有關通知是太遲。陳健波議員贊成因應交通阻塞而把開始舉行是次特別會議的時間延遲至上午9時，但他認為應在較早的時間通知委員。盧偉國議員表示，他昨天傍晚收到由立法會秘書處發出的一个空白短訊，他相信是有關通知委員更改會議時間的訊息。他詢問，在傳送該短訊方面是否出現了技術問題。

3. 主席察悉委員的意見，並表示在有需要時，他會把會議時間延長至上午10時45分以後。

此外，他指示秘書與立法會秘書處的資訊服務部跟進有關傳送上述短訊的問題。

4. 主席繼而告知委員，他及副主席已在2019年11月11日與發展局局長及發展局其他官員會面，討論事務委員會在2019-2020年度會期的工作計劃。在會議上，他已向發展局局長轉達委員建議事務委員會在日後會議討論的項目。

**I 建議在發展局開設一個總土地測量師編外職位及在地政總署開設一個政府土地測量師編外職位以推出空間數據共享平台**

(立法會CB(1)134/19-20(01)——政府當局就在發展局及地政總署開設首長級職位以推出空間數據共享平台提交的文件)

5. 應主席邀請，發展局副秘書長(規劃及地政)<sup>1</sup>向委員簡介有關開設下列兩個職位的建議：

- (a) 一個總土地測量師(首長級薪級點第1點)編外職位，職銜為總土地測量師(空間數據)，為期5年至2025年3月31日止，以領導在發展局規劃地政科轄下新成立的空間數據辦事處，督導及加快空間數據共享平台的發展及履行其他職務；及
- (b) 一個政府土地測量師(首長級薪級點第2點)編外職位，職銜為助理署長(地圖管理)，為期5年至2025年3月31日止，以領導將會在地政總署轄下測繪處成立的地圖管理中心，為推出空間數據共享平台提供支援，以及監督建築信息模擬技術和土地界線諮詢服務方面的工作及履行其他職務。

## 發展空間數據共享平台及三維數碼地圖

6. 梁美芬議員詢問，作為一站式數據超級市場，空間數據共享平台入門網站的具體作用及主要特點為何。此外，與私營界別提供的其他類似流動地圖應用程式比較，空間數據共享平台入門網站有何優勢。為增加該入門網站的使用率，她認為，政府當局採用的科技，須較市場上現有流動地圖應用程式所採用的科技更為先進。

7. 發展局副秘書長(規劃及地政)1表示，空間數據共享平台入門網站內的數據將以圖層形式編排。基礎的一層實際上是香港的地圖，顯示公用設施位置等建築及自然景物。與市場上其他流動地圖應用程式相比，空間數據共享平台入門網站將會以香港最具權威性的地圖為基礎。該地圖由地政總署擬備及定期更新，並最終會升級至三維格式。空間數據共享平台入門網站亦會發放一些數據集，當中包含其他流動地圖應用程式目前未能提供，但大眾/業界長久以來均希望取得的空間數據，例如地下公用設施系統的走線。

8. 梁美芬議員察悉，政府當局會分階段推出包括約70個額外數據集的空間數據共享平台入門網站。她詢問，有關的實施詳情為何，以及這批數據集會否包含現時市場上未有提供的資料。主席詢問，除了發展局轄下部門持有的資料外，其他政府數據及私營機界別的數據(例如實時交通資訊)會否及會在何時亦會納入空間數據共享平台入門網站，以提升其作為一站式入門網站的功能。

9. 發展局副秘書長(規劃及地政)1及地政總署副署長/測繪事務回覆時表示，根據政府當局的計劃，空間數據共享平台入門網站將會在2022年年底或之前全面投入服務，屆時當局會推出發展局轄下部門持有的70個額外數據集予公眾使用。在2022年後，空間數據共享平台入門網站會隨着更多在發展局體系以外的政府空間數據發放而繼續擴張。當局察悉，近年來，大部分

私營界別(包括公共交通營運商及公用事業機構)對發放所持有的數據普遍持正面態度。舉例而言，公共巴士公司及香港鐵路有限公司已向政府資訊科技總監辦公室提供巴士/列車到站實時資訊，讓當局透過公共資訊網站"資料一線通"發放。較長遠而言，為更全面發揮公共空間數據共享平台的潛力，擬議總土地測量師(空間數據)職位的其中一項主要職責，將會是獲取私營界別的配合，以取得私營界別的空間數據在空間數據共享平台入門網站上分享。

10. 陳志全議員察悉，如撥款獲財務委員會("財委會")批准，政府當局將會推出4個可於短期內見效的項目，包括區域性地區空間信息儀表板("儀表板")。他問及儀表板的相關詳情為何，例如收集的空間信息類別、有關信息如何能協助政府當局了解民情、當局會分析哪類民情，以及有關數據會否公開予大眾使用。

11. 發展局副秘書長(規劃及地政)1答稱，發展局將會聯同地政總署及其他相關政策局/部門合作設計儀表板(屬4個可於短期內見效的項目之一)。初步的構思是在儀表板提供"以民為本"的數據(例如區域性的天氣、交通及公共設施資訊)，而上述儀表板暫定於2020年年初推出予公眾免費使用。長遠而言，發展局會參考海外成功的經驗，並會考慮如何能盡量善用儀表板以改善城市管理，例如透過儀表板直接讓使用者反映意見。

12. 劉國勳議員詢問，推展三維數碼地圖的時間表為何、發展三維數碼地圖會如何提高政策局/部門的工作效率(包括當局就僭建物及危險招牌等採取的執法行動)，以及當局是否需要由私人發展商提供新建築物的三維數碼模型，以發展三維數碼地圖。劉議員亦認為，將會在三維數碼地圖顯示的三維行人網，應包括詳細道路資訊，以更利便公眾。此外，他亦問及有關詳情，包括當中會否同時涵蓋市區及鄉郊，以及是否會包括有關鄉郊私家路的路權資訊。

13. 梁美芬議員促請當局早日發放三維數碼地圖，以顯示郊野公園地形的地貌特徵，方便遠足人士確定本身的位置。

14. 發展局副秘書長(規劃及地政)1回應時表示，三維數碼地圖會顯示地形的地貌特徵及建築物外部/內部間隔，因此能大為改善政策局/部門在城市規劃等方面的工作。三維行人網將會輔助行人(尤其是視障人士)，為他們提供由起點至終點的點對點路線。政府當局已計劃(a)在2020年年初或之前，發表涵蓋全港(包括鄉郊道路)的三維行人網；(b)由現在至2023年，發表會顯示地形、建築物及基礎設施的地貌和外部特徵的三維數碼地圖，涵蓋範圍最終達至全港；及(c)在2023年年底或之前，把三維數碼地圖擴展至涵蓋建築物及構築物內可通達的部分，以及發表顯示1 250幢建築物內部間隔的三維數碼地圖。隨着新建築物更廣泛使用建築信息模擬技術，地政總署便可從建築信息模擬技術中抽取相關資訊，以製作顯示建築物內部間隔的三維數碼地圖。地政總署副署長/測繪事務補充，三維行人網不會載有私家路路權的資訊，原因是在流動應用程式顯示此等資訊存在限制。

15. 劉國勳議員詢問，政府各空間數據平台的建築物、土地及規劃資訊的接合界面為何。發展局副秘書長(規劃及地政)1回應時表示，政府當局的目標，是整合建築信息模擬技術和地理信息系統。政府當局現正制訂相關策略。

16. 梁美芬議員促請政府當局就發展空間數據共享平台入門網站及三維數碼地圖所涉的資料私隱事宜，徵詢個人資料私隱專員公署("私穩專員公署")的意見。發展局副秘書長(規劃及地政)1向委員保證，政府當局會審慎處理在空間數據共享平台入門網站發放的數據集，以避免披露任何人士的身份。至於顯示建築物內部間隔的三維數碼地圖，有關地圖將會以公開的資訊(建築圖則、售樓說明書等)作為依據，因此不會有任何私隱方面的影響。儘管如此，政府當局會在有需要時徵詢私隱專員公署的意見。

開設擬議的兩個編外職位及其他非首長級職位

17. 陳志全議員詢問，在2025年3月31日之後，當局會否刪除上述兩個擬議編外職位或延長有關職位的任期。發展局副秘書長(規劃及地政)1預期，當局在2025年3月以後仍須進行工作，以進一步提升及擴展空間數據共享平台入門網站及三維數碼地圖，因此發展局屆時會檢視是否需要延長上述兩個擬議編外職位的任期。

18. 葉劉淑儀議員詢問，政府內部是否有任何現職土地測量師在空間技術方面具備所需的技術能力和專業知識，因而有潛力勝任擬議總土地測量師職位，領導空間數據辦事處；若然內部沒有相關人選，政府當局會否從外招聘以填補有關職位。葉劉淑儀議員亦要求當局於稍後向事務委員會提供最新資料，說明受聘者的資歷，並定期向事務委員會簡報有關推展空間數據共享平台入門網站的工作進度。

19. 發展局副秘書長(規劃及地政)1回應時表示，擬議總土地測量師一職，將會透過內部晉升地政總署的土地測量師職系人員填補。除了有關地形的專業技能外，在過去多年來，地政總署轄下的測繪處在掌握新科技方面亦一直與時並進。有關同事亦透過與新加坡、英國及美國等地的海外對口單位交流，增進空間技術的專業知識。此外，為收集外間專家就發展空間數據共享平台所提出的意見，當局將會成立一個由地政總署署長擔任主席，並由相關學者及私人界別專業人士組成的諮詢委員會。發展局副秘書長(規劃及地政)1亦承諾，稍後會因應葉劉淑儀議員的要求，向事務委員會提供最新的資料。

20. 陳凱欣議員詢問，為發展空間數據共享平台入門網站及三維數碼地圖而開設的專業、技術、秘書及/或文書職系的非首長級職位數目為何。主席關注到，當局會否調派足夠人手進行相關工作。



21. 發展局副秘書長(規劃及地政)<sup>1</sup>表示，就空間數據共享平台入門網站及三維數碼地圖的發展而言，發展局及地政總署會有職責上的劃分。發展局將會負責提供政策督導及促進跨政策局/部門的協調工作，而地政總署則負責系統發展工作。為了就發展局的擬議總土地測量師職位及地政總署的擬議政府土地測量師職位提供所需支援，當局會在2020-2021年度分別開設7個及13個非首長級職位。開設上述擬議首長級及非首長級職位後，政府當局相信為所需進行的發展工作而提供的人手支援將會足夠。

向人事編制小組委員會提交人員編制建議

22. 梁美芬議員、劉國勳議員及葉劉淑儀議員表示支持上述人員編制建議。陳志全議員表示，他仍未就其立場作出決定。主席總結時表示，委員普遍支持政府當局把上述人員編制建議提交人事編制小組委員會考慮。

**II 工務計劃項目第 265RS 號——連接新界西北及新界東北之單車徑——三門仔伸延部分**

(立法會 CB(1)134/19-20(02)——政府當局就工務計劃項目第 265RS 號——連接新界西北及新界東北之單車徑——三門仔伸延部分提交的文件)

23. 應主席所請，發展局首席助理秘書長(工務)<sup>2</sup>向委員簡介當局提升工務計劃項目第 265RS 號為甲級的撥款建議；按付款當日價格計算，估計所需費用為 6,690 萬元，以沿三門仔路建造一條長約 900 米的新單車徑，作為連接新界西北和新界東北單車徑網絡的一段分支路段，以及建造一個設有輔助設施的休息處。土木工程拓展署

總工程師/西 2 以電腦投影片向委員簡述此項工程計劃的詳情和當局建造新界單車徑網絡的整體進展。

(會後補註：上述電腦投影片資料的電子複本(立法會 CB(1)158/19-20(01)號文件)已於 2019 年 11 月 19 日以電子郵件方式送交委員。)

24. 主席提醒委員，根據立法會《議事規則》第 83A 條，他們在會議上就課題發言前，應披露與現正討論的課題有關的直接或間接金錢利益的性質。

#### 擬議單車徑的走線和設施

25. 劉國勳議員詢問，當局會否擴闊船灣避風塘防波堤上的行人路，以應付擬議單車徑啟用後增加的訪客流量。劉議員轉達大埔區議會議員的意見，表示他們支持擬議工程計劃及進一步建議當局延伸擬議單車徑至三門仔新村附近的迴旋處，以方便騎單車人士。劉議員問及政府當局對此項建議有何立場。盧偉國議員同樣建議把擬議單車徑延伸至三門仔新村。

26. 發展局首席助理秘書長(工務)2及土木工程拓展署總工程師/西2答稱，工程團隊因應當區居民的建議研究把擬議單車徑延伸至三門仔新村的可行性後，並不建議當局落實有關延伸單車徑的構思，因為有關用地存在限制，通往上述村落的道路建於闊度不足以額外容納一條單車徑的堤壩上，而在該村落附近的迴旋處亦沒有足夠空間提供一個設有單車泊位的休息處。與此同時，根據現行建議，當局可在單車徑的末端提供一個設有單車泊位、長椅及洗手間等設施的休息處。除了成本方面的考慮外，亦有人關注到，建造工程會影響上述堤壩的結構完整性。政府當局已向大埔區議會和大埔鄉事委員會解釋上述考慮因素，並已獲得大埔區議會和大埔鄉事委員會支持現行建議。

27. 盧偉國議員建議政府當局考慮在上述休息處裝設"一上一下式單車泊架"，以提供更多單車泊位。梁美芬議員關注到偷竊單車的問題。她促請政府當局加強現有單車泊位在保安方面的安排，並問及當局將會就上述休息處作出的保安安排。

28. 發展局首席助理秘書長(工務)2回應時表示，當局是根據《香港規劃標準與準則》所列準則提供單車泊位。在現階段，政府當局認為，在上述休息處提供約40個單車泊位已足夠，但如有需要，當局日後可透過改善此停泊設施提供更多泊位。發展局首席助理秘書長(工務)2又表示，土木工程拓展署設計上述休息處的單車泊位時，已考慮保安事宜。大部分現有單車徑均位於公園內和沿海濱長廊而設，當局並有安排保安定時巡邏。儘管如此，當局建議單車的物主自行保管其單車。為加強單車物主的保安意識，相關政府部門亦不時向他們發送提示和相關資訊。

29. 何君堯議員建議在上述休息處向騎單車人士提供更多有用和現代化的設施，例如手提電話充電座、WiFi連線和小食亭。當局亦應在該休息處安裝太陽能電池板，為該等設施供電。鑒於在近日的社會事件中，多區行人路的磚塊遭破壞，何議員促請政府當局考慮就擬議單車徑使用何種建築材料時，計及安全方面的風險。

30. 土木工程拓展署總工程師/西2答稱，政府當局會考慮在上述休息處設置何議員建議的設施。至於小食亭，鑒於有關設施可能會對附近現有小雜貨店和小食店的生意構成影響，政府當局須小心考慮當地社區的意見。發展局首席助理秘書長(工務)2向委員保證，政府當局必定會就擬議單車徑使用適當的建築材料。

31. 副主席察悉，政府當局近日已就單車徑採取一些方便騎單車人士的新設計，以盡量減低因為須經常在過路處下車而對騎單車造成的干擾，同時又確保騎單車的安全。他詢問，當局何時會把此等設計應用於本港整個單車徑網絡，包括沿三門仔路興建的擬議單車徑。

32. 發展局首席助理秘書長(工務)2及土木工程拓展署總工程師/西2表示，在一些繁忙的路口，騎單車人士須下車及把他們的單車推過有關道路；而在部分非繁忙的路口，騎單車人士則獲准在減速的情況下騎單車橫過有關道路。就擬議單車徑而言，沿三門仔路在漁安街的位置將會有兩個路口。由於有很多重型車輛使用三門仔路前往混凝土配料廠及魚類批發市場，為保障道路使用者的安全，政府當局會要求騎單車人士下車及把他們的單車推過上述兩個路口。土木工程拓展署會尋求運輸署的意見，為騎單車人士和其他道路使用者設置合適的交通標誌和道路標記。此外，在擬議工程計劃下亦會進行路口修建工程。

#### 發展時間表及擬議工程計劃的成本

33. 梁美芬議員關注到，在新界發展連貫不斷的單車徑網絡需時甚長。何君堯議員亦同樣批評，政府當局早在2008年5月就發展新界單車徑網絡的範圍和推展時間表作出決定後，在進行相關工作方面效率低及使用的時間甚長。何議員認為，令人更難接受的是，政府當局將需時兩年完成只是900米長的擬議單車徑。他並十分關注，每米單車徑的單位成本高昂(超過73,000元)。他關注到，由於向財委會提交的撥款建議及核准成本預算為向公眾公開的資料，投標者十分可能把其投標價定於接近核准成本預算的價格。換言之，高昂的成本預算通常會令工務計劃項目的投標價格上漲。

34. 發展局首席助理秘書長(工務)2答稱，當局需時處理擬議工程計劃所涉及的技術事宜、用地限制及社會的意見，包括需要確保三門仔路在施工期間可繼續向公眾開放。此外，一幅600米長的擋土牆亦須連同擬議單車徑一併興建。他強調，根據既定機制，此項工程計劃的成本會透過具競爭性的公開競投決定，而有關的競投亦會反映當時的市場情況。

35. 主席問及擬議工程計劃成本的分項數字，並要求政府當局在將會提交工務小組委員會的撥款

建議內提供有關詳情。發展局首席助理秘書長(工務)2表示，在6,690萬元的項目成本估算當中，約60%會用於興建擬議單車徑及相關擋土牆；約10%會用於興建該面積約為400平方米的休息處；約10%會用作應急費用；其餘20%則會用作顧問費及駐工地人員的薪酬。

### 新界的單車徑網絡

#### 荃灣至屯門段

36. 梁美芬議員作出申報，表明她居於新界西。她關注到，單車和其他車輛共用道路所構成的安全問題。她期望新界整個單車徑網絡能早日竣工，以解決有關的安全事宜。她詢問，當局發展新界單車徑網絡其餘各路段(尤其是在新界西的路段)的時間表及相關路段的走線為何。副主席亦促請政府當局加快發展荃灣至屯門段。

37. 發展局首席助理秘書長(工務)2表示，荃灣至屯門段將會是新界西單車徑網絡的主幹線路段。由於荃灣至屯門段沿途部分位置的道路和地勢陡峭，土木工程拓展署於過去數年一直與持份者緊密溝通，以期選定可行和連貫不斷的走線，而有關走線的設計既符合成本效益，亦為當區居民所能接受。鑒於用地上的限制和所遇到的技術困難，相關區議會已同意按先易後難的方式處理有關發展荃灣至屯門段的事宜。按此方式，當局於2018年6月向財委會提交，並已獲財委會批准一項進行前期工程的撥款建議，以首先在青荃橋至荃灣灣景花園興建一段長約2.3公里的單車徑。有關前期工程預計會在2020年竣工。土木工程拓展署會繼續推展荃灣至屯門段餘下單車徑的工程，當中包括第一階段(由灣景花園至汀九)、第二甲階段(由屯門至掃管笏)和第二乙階段(由掃管笏至汀九)的工程。在餘下各階段的工程當中，當局將會在2020年準備好就第二甲階段的走線方案諮詢相關區議會。

38. 田北辰議員十分關注，興建荃灣至屯門段的工程已延遲多時。他察悉，政府當局遇到的主要困難包括沿灣景花園至掃管笏(即第一階段和第二

乙階段工程)現有道路沒有足夠空間興建有關單車徑，以及當區居民因噪音、景觀影響等原因而強烈反對當局就擬議單車徑興建一條新的海上橋。為了就荃灣至屯門段訂定可行的走線，田議員建議為該路段的一部分興建一條新的海上橋，或在深井附近的青山公路下面興建一段地下隧道。田議員詢問，他建議的方案涉及的技術困難和財務影響(例如興建一條海上橋和一條隧道每公里分別所需的單位成本分別為何)。

39. 發展局首席助理秘書長(工務)2 回應時表示，工程團隊一直有就荃灣至屯門段研究各個可行的走線方案(包括田議員建議的方案)，並會徵詢持份者的意見，以確定可行的走線。土木工程拓展署西拓展處副處長補充，在屯門公路下面現有的擋土牆下興建一條隧道會對此項工程計劃構成嚴重的技術挑戰。至於在青山公路下面興建一條隧道，則須研究其技術可行性，而有關方案會涉及興建一條長的隧道，所需費用因而亦會較高。她手頭上沒有關於興建一條海上橋或一條隧道每公里所需單位成本的合理估算，因為當局尚未確定各方案的技術可行性。她補充，政府當局會對荃灣至屯門段各個可行走線方案持開放的態度，但最終無論採用哪個方案，有關的造價亦不可能會低廉。

### 上水至馬鞍山段

40. 盧偉國議員歡迎當局開放新界單車徑網絡的上水至馬鞍山段讓公眾使用。劉國勳議員指出，儘管上水至馬鞍山段已啟用，當中某些路段其後又暫時封閉，以進行各個道路項目(例如擴闊粉嶺公路)。隨着該等道路項目完成，劉議員關注到重新開放該等路段的安排。

### 向工務小組委員會提交撥款建議

41. 副主席、梁美芬議員、劉國勳議員、何君堯議員和盧偉國議員表示支持此項撥款建議。主席總結時表示，委員普遍支持當局把此項撥款建議提交工務小組委員會考慮。

經辦人/部門

[在上午 10 時 44 分，主席建議延長會議至委員完成討論此項目。委員對主席的建議並無異議。]

### **III 其他事項**

42. 議事完畢，會議於上午 10 時 48 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2020 年 5 月 19 日