

討論文件

2020年1月20日

立法會發展事務委員會  
767CL 號工程計劃 — 龍鼓灘填海和  
重新規劃屯門西地區的規劃及工程研究

目的

本文件旨在向委員簡介把**767CL**號工程計劃「龍鼓灘填海和重新規劃屯門西地區的規劃及工程研究」(下稱「本研究」)提升為甲級的建議，以進行擬議的龍鼓灘填海和重新規劃內河碼頭及其沿海地帶(下稱「屯門西地區」)的相關研究。按付款當日價格計算，估計所需費用為1億7,900萬元。

工程計劃的範圍及性質

2. **767CL**號工程計劃包括-

- (a) 為擬議的龍鼓灘填海和重新規劃屯門西地區進行規劃及工程研究，以擬訂填海範圍、土地用途及發展方案，並進行相關的詳細影響評估，包括法定的環境影響評估，以及為有關的基建設施包括擴建龍門路進行初步設計；
- (b) 為相關持份者舉行社區參與及諮詢活動<sup>1</sup>；以及
- (c) 進行相關的工地勘測工程及監管工作。

3. 擬議龍鼓灘填海和屯門西地區的位置圖載於**附件1**。

4. 如獲財務委員會(下稱「財委會」)批准撥款，我們計劃在2020年下半年展開本研究，預計在30個月內完成。

---

<sup>1</sup> 社區參與及諮詢活動將包括巡迴展覽，社區聯絡小組會議及社區論壇等。

## 理由

5. 香港山多平地少，可供發展的土地尤其短缺。政府一直透過多管齊下的土地供應策略，致力增加土地供應。根據土地供應專責小組(下稱「專責小組」)於2018年12月向政府提交的報告，建議龍鼓灘填海及發展香港內河碼頭用地是值得優先研究和推行的土地供應選項。專責小組認為填海所得的新增土地能提供較大的規劃彈性，讓政府可從宏觀角度檢視各類用地的需求，並作出整全規劃。關於發展香港內河碼頭用地，專責小組認為從綜合規劃角度而言，應整全考慮屯門西沿海地區(包括內河碼頭用地、龍鼓灘填海以及鄰近工業及特殊設施)的土地用途，並研究如何理順及重新調配不同用地上的作業，以增加規劃上的彈性。政府認同和接納專責小組的有關建議，並擬議就龍鼓灘填海及屯門西沿海一帶(包括內河碼頭)進行綜合的規劃及工程研究。

6. 龍鼓灘及其鄰近地區位於屯門的最西面，現時設有不同的工業設施包括兩個發電廠。為顧及重置這些設施所面對的制肘，我們認為在龍鼓灘填海所得的臨海土地，適合用作工業用途(尤其是需要廣闊空間作營運及以海路運輸為主的工業)。除了透過提供土地支援本地不同工業，如建造業、環保工業等，龍鼓灘填海亦可提供集中、有序及更具土地使用效益的場地作多樣有助經濟的活動或土地用途，包括提供空間予有需要的屯門西現有工業設施及部分受發展影響的棕地作業。這些土地用途能提供職位，從而惠及當地社區。

7. 土木工程拓展署於2015年10月曾展開「龍鼓灘填海的技術性研究」(下稱「技術研究」)，初步評估填海計劃的可行性。技術研究已於2017年完成，初步建議的填海面積約為220至250公頃，並確立有關的填海發展不會帶來不可克服的技術及環境問題。根據技術研究的結果，我們擬議擴建連接至屯門市中心的龍門路，以配合有關發展和增強龍鼓灘及屯門西地區的暢達性，並會在填海區內興建新的道路，以提供龍鼓灘路以外的替代路線給重型車輛使用，解決居民對重型車輛行經龍鼓灘村所引起的環境問題的困擾。我們亦會研究優化填海區設計，盡量保留現有天然海岸線，並研究沿天然海岸線建造綠化水道及於人造海岸建造生態海岸線，透過周全的城市設計，提升水景及園林綠化，締造美好社區環境，提升包括毗鄰龍鼓灘村在內的居民之生活質素。

8. 位於屯門西地區的內河碼頭，其位置上較接近屯門市中心

及現有策略性交通基建。因應碼頭近年的貨物處理量正在下跌<sup>2</sup>，我們建議配合擬議龍鼓灘填海的契機，理順及重新調配周邊不同用地上的現有作業、重新檢視內河碼頭的需要，以提升屯門西地區作發展住宅及/或其他更有效益用途的潛力。此外，在規劃中的擬議策略性運輸網絡將加強屯門區與市區的連接性，預計可紓緩現有交通網絡的擠逼情況，亦可釋放屯門西地區沿海一帶的發展潛力。

9. 總括而言，透過龍鼓灘填海、擴建龍門路及重新規劃屯門西地區，可提供不同的發展機遇以更切合社會的需要。我們會於本研究探討和確立屯門西地區的合適土地用途及發展規模，並會探討採用智慧、環保及具抗禦極端天氣能力的城市發展策略，以締造一個可持續發展和以人為本的社區。

## 對財政的影響

10. 按付款當日價格計算，我們估計本研究及相關工地勘測工程費用約為1億7,900萬元。

## 公眾諮詢

11. 我們已在2019年3月5日的會議上向屯門區議會的議員介紹本研究，大部分議員支持開展本研究。有議員關注有關發展對區內交通及環境的潛在影響，我們會於本研究進行相關的評估，擬訂具藍綠設計<sup>3</sup>元素的具體建議及緩解措施。研究進行的期間，我們將會舉辦社區參與活動，並提供更全面的資料，以諮詢和收集社區的意見及建議。

## 對環境的影響

12. 本研究屬於《環境影響評估條例》(下稱「環評條例」)(第499章)附表3訂明的指定工程項目。我們會根據「環評條例」擬備環境影響評估報告，並將報告送交環境保護署署長批准。本研究建議推行的某些工程項目(例如填海、主要道路和污水泵房)，屬「環評條例」附表2的指定工程項目，須在建造和營辦前取得環境許可證。本研究的環境影響評估報告將就這些工程項目對空氣質素、水質與水流、生態、漁業、文化遺產、噪音、景觀及視覺等影

<sup>2</sup> 在2018年，內河碼頭的泊位使用率僅為其容量的20%。

<sup>3</sup> 有關藍水資源和綠化空間的設計，包括景觀廊、通風廊及綠化水道等。

響作充分評估。

13. 本研究及相關工地勘測工程只會產生極少量建築廢物。我們會要求顧問全面考慮採取措施，務求於日後推展建造項目時能盡量減少產生建築廢物，以及盡量再用/循環使用建築廢物。

14. 為有效減少移除海床淤泥對環境的污染，我們將會採用最合適的環保填海方法。為進一步保護環境，政府會在研究中探索更先進及環保的填海技術和設計。此外，政府亦會在研究中探索在可行情況下，建造綠化水道保留現存的天然海岸線以及於填海區建立人造生態海岸線。

### 對文物的影響

15. 本研究及相關工地勘測工程不會影響任何文物地點，即所有法定古蹟、暫定古蹟、已評級的文物地點及歷史建築、具考古研究價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。

### 土地徵用

16. 本研究及相關工地勘測工程無須徵用任何土地。本研究會審視在推行有關發展時，徵用及／或清理土地的需要和範圍。

### 背景資料

17. 土木工程拓展署在2011年7月展開《優化土地供應策略》研究，以尋找維港以外填海的合適選址。龍鼓灘確定為其中一個具潛力的近岸填海地點。研究已於2014年完成，研究的摘要報告已上載至土木工程拓展署網頁供市民參閱。

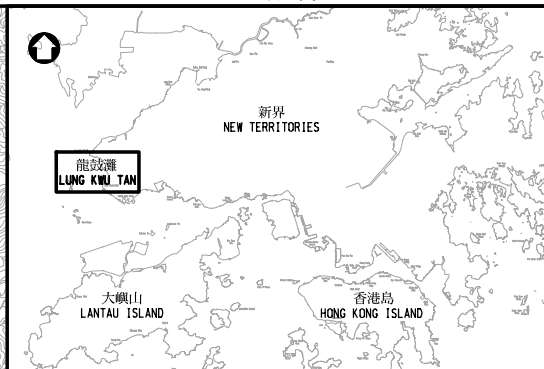
18. 我們在2013年9月把**767CL**號工程計劃提升為乙級，為龍鼓灘填海進行相關的技術研究。

19. 本研究及相關的工地勘測工程不會直接涉及任何移走或種植樹木的建議。我們會要求顧問在進行研究時考慮保育樹木的需要。

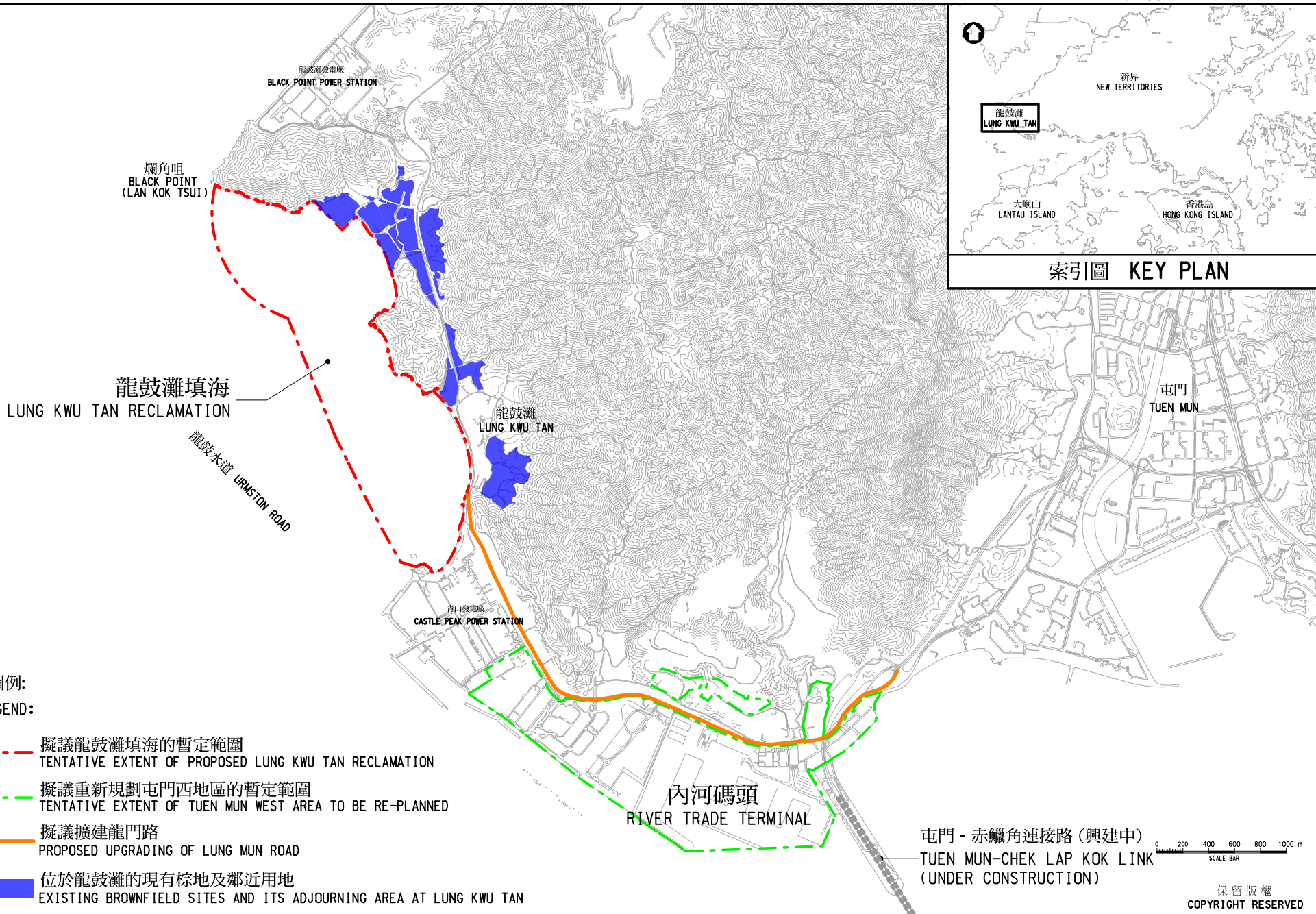
## 未來路向

20. 我們計劃諮詢工務小組委員會後，向財務委員會申請批准撥款。

發展局  
土木工程拓展署  
規劃署  
2020年1月

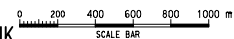


索引圖 KEY PLAN



圖例:  
LEGEND:

- - - 擬議龍鼓灘填海的暫定範圍  
TENTATIVE EXTENT OF PROPOSED LUNG KWU TAN RECLAMATION
- - - 擬議重新規劃屯門西地區的暫定範圍  
TENTATIVE EXTENT OF TUEN MUN WEST AREA TO BE RE-PLANNED
- — — 擬議擴建龍門路  
PROPOSED UPGRADING OF LUNG MUN ROAD
- 位於龍鼓灘的現有棕地及鄰近用地  
EXISTING BROWNFIELD SITES AND ITS ADJOURNING AREA AT LUNG KWU TAN



屯門 - 赤鱗角連接路 (興建中)  
TUEN MUN-CHEK LAP KOK LINK  
(UNDER CONSTRUCTION)

保留版權  
COPYRIGHT RESERVED

龍鼓灘填海和重新規劃屯門西地區的規劃及工程研究  
 PLANNING AND ENGINEERING STUDY FOR LUNG KWU TAN RECLAMATION AND THE RE-PLANNING OF TUEN MUN WEST AREA