

2020年1月20日
討論文件

立法會發展事務委員會

782CL－ P1公路(大蠔至欣澳段)的工程研究 及 可持續大嶼辦事處的工作進度

目的

本文件旨在向各委員簡介下列事項：

- (a) 把782CL號工程計劃－「P1公路(大蠔至欣澳段)的工程研究」提升為甲級的建議，以進行P1公路（大蠔至欣澳段）的工程研究，按付款當日價格計算，估計所需費用為1億3,020萬元；及
- (b) 土木工程拓展署轄下可持續大嶼辦事處的工作進度。

2. 有關於上文第(a)項建議的細節，以及第(b)項的工作進度報告，分別載於附件1及2。

未來路向

3. 我們計劃在諮詢工務小組委員會後，就782CL號工程計劃向財務委員會申請撥款。

發展局
土木工程拓展署

2020年1月

782CL號工程計劃 – P1公路（大蠔至欣澳段）的工程研究

工程計劃的範圍

我們建議把782CL號工程計劃提升為甲級，其範圍包括－

- (a) 為涉及P1公路大蠔至欣澳段工程而進行的勘測研究工作¹和初步設計，相關工程主要包括：
 - (i) 一條約9.5公里長的道路，由大蠔交匯處²延伸至欣澳，並連接北大嶼山公路及擬議的十一號幹線，當中涉及高架道路、隧道和填海工程；及
 - (ii) 相關的建築、土木、結構、海事、機電、環境美化³以及環境保護和緩解工程；以及
- (b) 相關的工地勘測和工程監管工作。

2. P1公路（大蠔至欣澳段）的示意走線載於附件1的附圖1。

3. 如獲立法會財務委員會批准撥款，我們預計P1公路（大蠔至欣澳段）的工程研究(下稱本研究)可在2020年下半年開展，並於30個月內完成。

¹ 勘測研究工作包括檢討以往研究結果，以及評估環境、交通、土力、海事、文物和其他有關方面所受的影響。

² 大蠔交匯處是P1公路(東涌至大蠔段)的一部分，已納入799CL號工程計劃「東涌新市鎮擴展－詳細設計及工地勘測」內推展。

³ 勘測研究工作包括考慮在適當路段興建單車徑及海濱長廊。

理由

4. 北大嶼山公路是大嶼山包括東涌和香港國際機場來往市區的主要行車道路。現時，每當北大嶼山公路發生交通事故，連接大嶼山和市區的陸路交通便會受到嚴重影響。隨著北大嶼山已經規劃的發展分階段落成（例如東涌新市鎮擴展及在機場的航天城發展項目等），北大嶼山公路於繁忙時段的交通擠塞情況預計將於2031年後轉趨嚴重。為減輕北大嶼山公路的交通壓力，配合北大嶼山的房屋及經濟發展，和提升北大嶼山交通網絡的抗禦力，我們需要盡快開展P1公路(大蠔至欣澳段)的工程研究。

5. P1公路全長約12公里，分為兩個路段，分別是約2.5公里的東涌至大蠔段和約9.5公里的大蠔至欣澳段。P1公路（東涌至大蠔段）屬799CL號工程計劃「東涌新市鎮擴展－詳細設計及工地勘測」的項目範圍內，而相關詳細設計及工地勘測正在進行中。

6. 本研究旨在確定P1公路（大蠔至欣澳段）的道路走線、整體佈局、初步設計方案和土地需求。我們會在本研究進行相關影響評估，包括環境影響評估(下稱「環評」)，以定出所涉及的影響和所需的緩解措施。我們亦會進行工地勘測，為相關設計提供土力和地質資料。

對財政的影響

7. 按付款當日價格計算，我們估計本研究以及監管工地勘測工程的費用為1億3,020萬元。

公眾諮詢

8. 我們就本研究分別在2019年2月25日及3月5日諮詢離島及荃灣區議會。我們在區議會會議上沒有收到有關本研究的反對意見。

對環境的影響

9. 擬議的P1公路（大蠓至欣澳段）屬於《環評條例》（第499章）附表2的指定工程項目。當局須就工程的施工和設施的運作申領環境許可證。我們將進行環評研究以符合《環評條例》的規定。該環評研究會評估工程所產生的環境影響，當中將涵蓋空氣質素、水質、生態、漁業、文化遺產、噪音、景觀及視覺影響等範疇。

10. 本研究和相關的工地勘測工程只會產生極少量建築廢物。我們會要求顧問全面考慮在日後的施工階段採取措施，以盡量減少產生建築廢物，以及盡量再用或循環使用這些建築廢物。

對文物的影響

11. 本研究及相關的工地勘測工程不會影響任何文物地點，即所有法定古蹟、暫定古蹟、已評級的文物地點及歷史建築、具考古研究價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。本研究將勘測擬建的P1公路（大蠓至欣澳段）會否影響任何具考古價值的地點。

土地徵用

12. 本研究及相關的工地勘測工程無須徵用土地。本研究會審視在進行擬議的P1公路（大蠓至欣澳段）計劃時，徵用及／或土地清理的需要和範圍。

背景資料

13. P1公路的概念早載於2001年完成的《大嶼山北岸發展可行性研究》。該研究建議興建P1公路以連接機場至欣澳。該研究建議的P1公路為與北大嶼山公路並行的雙線雙程分隔車道。

14. 大嶼山發展專責小組在2007年制訂的《經修訂的大嶼山發展概念計劃》也重申需要P1公路以解決長遠交通需求。

15. 我們在2014年9月把782CL號工程計劃提升為乙級。

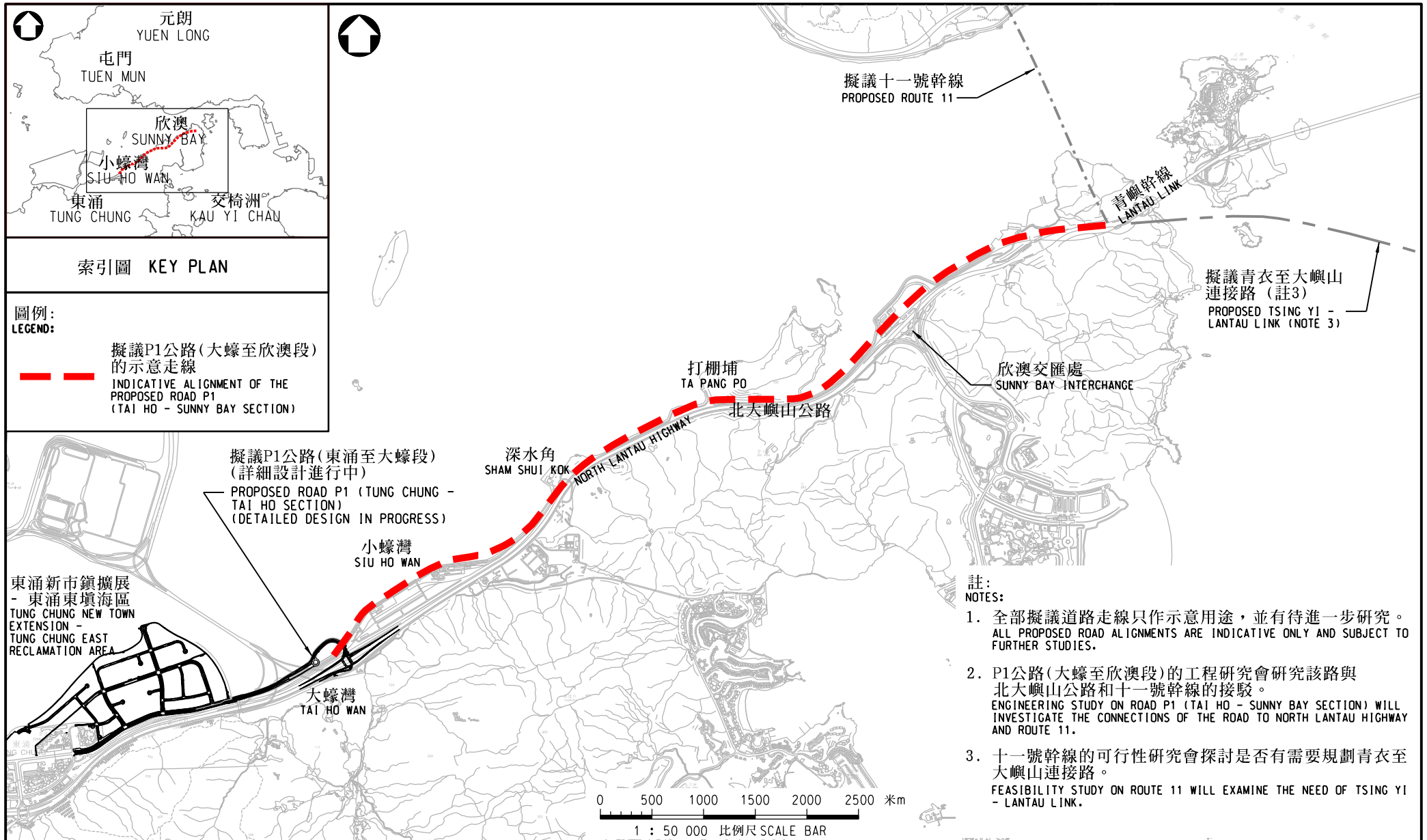
16. 政府於2017年6月公布的《可持續大嶼藍圖》重申P1公路的需要，以加強大嶼山北岸各主要發展項目的連接。

17. 土木工程拓展署於2018年完成了《小蠔灣發展及相關運輸基建的技術性研究》。當中進行的交通及運輸影響評估顯示需要透過增設P1公路以長遠紓緩北大嶼山的交通擠塞情況。土木工程拓展署正在進行中的《檢視大嶼山的交通運輸基建網絡及旅客接待能力的研究》亦確立了推展P1公路(大蠔至欣澳段)的需要及其初步技術可行性。

18. 本研究及相關的工地勘測工程不會直接涉及任何移走或種植樹木的建議。我們會要求顧問在進行研究時考慮保育樹木的需要。

發展局
土木工程拓展署

2020年1月



圖則名稱 drawing title

**P1公路(大蠔至欣澳段)的工程研究
 - 示意走線位置圖**

ENGINEERING STUDY ON ROAD P1 (TAI HO - SUNNY BAY SECTION)
 - LOCATION PLAN OF INDICATIVE ALIGNMENT

項目編號 item no.
782CL

比例 scale
1 : 50 000

圖則編號 drawing no.
SLO-Z0469

辦事處 office
可持續大嶼辦事處
SUSTAINABLE LANTAU OFFICE

CEDD 土木工程拓展署
CIVIL ENGINEERING AND DEVELOPMENT DEPARTMENT

可持續大嶼辦事處的工作進度

土木工程拓展署於 2017 年 12 月 1 日成立可持續大嶼辦事處(下稱辦事處)，按緩急先後、協調和綜合有序方式去規劃、評估、設計及推展多項大嶼山發展項目和保育計劃、地區民生改善工程，以及休閒和康樂計劃。

2. 政府於 2017 年 11 月 18 日舉行的財務委員會會議中承諾，辦事處日後將定期向立法會相關事務委員會匯報其工作進度。本文件載列自上一次辦事處於 2019 年 3 月 26 日向立法會發展事務委員會提交報告後的工作進度。

主要工作的進度

發展項目

3. 辦事處一直積極推展以下位於大嶼山的發展項目：

東涌新市鎮擴展

(a) 東涌新市鎮擴展包括東涌東和東涌西擴展區¹。位於東涌東擴展區約 130 公頃包括生態海岸線的填海工程已於 2017 年年底展開，以期於 2020 年上半年交付首幅土地供公營房屋發展和在 2024 年遷入首批人口。根據《道路(工程、使用及補償)條例》(第 370 章)及《水污染管制(排污設備)規例》(第 358 章附屬法例 AL)，東涌東擴展區相關的道路及污水渠工程已在 2018 年 9 月在憲報刊登有關授權公告，而基礎設施的詳細設計正在進行中。我們正就東涌新市鎮擴展進行城市設計研究，以探索措施將其打造為智慧、環保及對氣候變化工具抗禦力的首個試點社區。

¹ 根據建議發展大綱圖，預計東涌新市鎮擴展於 2030 年全面發展後，合共可提供約 49600 個住宅單位，以及一個提供約 870000 平方米商業樓面面積作辦公室、零售及酒店用途的商業樞紐，創造約 40000 個就業機會。

- (b) 為了更有效保護東涌河的環境，我們正進行有關可持續城市排水系統的詳細設計，以控制排放入東涌河的地面徑流的水量及水質。另外，為了進一步提升大嶼山的環境實力，以達致大嶼山的可持續發展，我們建議將東涌河發展成為河畔公園，相關的詳細設計正在進行中，過程中我們會與相關持份者保持緊密溝通。
- (c) 我們已在 2017 年第三季就位於馬灣涌的道路及排污設備工程刊憲，而道路工程的修訂計劃已在 2018 年第二季刊憲。位於東涌西擴展區的沿岸行人通道及裕東路排污設備工程已在 2018 年第二季刊憲，而後者已於 2018 年 8 月根據《水污染管制(排污設備)規例》(第 358 章附屬法例 AL)獲授權進行。東涌道北的道路及排污設備工程已在 2018 年第二季刊憲，而該等修訂計劃在 2019 年第二季刊憲。我們亦已在 2019 年第四季就位於東涌西擴展區的東涌谷的道路及排污設備工程刊憲。

東涌第 54 區公營房屋發展之基礎設施工程

- (d) 我們正推展基礎設施工程，以配合東涌第 54 區的公營房屋發展²。第一期工程包括建造行人路、單車徑、單車停放處及巴士停車處等，並已於 2019 年 7 月大致完成。第二期工程包括建造全新的行車道及排污設施，並預計將於 2020 年年底完成，以配合於 2021-2022 年完成的公營房屋發展項目。

中部水域人工島相關研究

- (e) 研究的撥款申請已經在 2019 年 3 月 26 日諮詢發展事務委員會³，並於 2019 年 5 月 25 日獲得工務小組委員會的支持。我們正按一貫程序，將撥款申請提交給財務委員會審議。

² 該擬議公營房屋發展將提供約 3300 個住宅單位，容納約 10 000 人。

³ 已於 2019 年 4 月 13 日及 27 日舉行兩場特別會議以聽取公眾對研究的意見。

P1 公路(大蠔至欣澳段)的工程研究

- (f) 為減輕北大嶼山公路的交通壓力，配合北大嶼山的房屋及經濟發展，和提升北大嶼山交通網絡的抗禦力，我們需要盡快開展 P1 公路(大蠔至欣澳段)的工程研究。詳情載於**附件 1**。

港珠澳大橋香港口岸上蓋發展

- (g) 我們聯同規劃署進行研究，探討港珠澳大橋香港口岸的上蓋發展的可行性。因應政府於 2018 年 10 月的邀請，香港機場管理局已就香港口岸上蓋發展機場相關業務展開研究，並預計於 2020 年年底完成。我們將會留意有關發展，並會適時再度檢視上蓋發展計劃。

地區民生改善工程

4. 為了提高當區居民的居住環境和生活質素，我們正進行下列研究及地區民生改善工程：

梅窩改善工程

- (a) 我們已經完成擴建現有停車場、建造一條新行車道及修改一段現有連接道路，以及園境美化工程。我們現正制訂梅窩碼頭附近的翻新景貌建議，包括建造入口廣場和海濱長廊以及重置熟食市場、單車停泊處和公共交通交匯處。我們計劃於2020年為翻新景貌建議舉行公眾參與活動。

大澳改善工程

- (b) 建造公眾休憩用地、公共交通總站、公眾停車場、上落客貨區及單車停泊處的工程已於2019年10月大致完成。我們現正進行有關第二期第二階段工程的設計工作，當中包括建造行人橋、改善現有用地以供舉行社區及文化活動之用，以及改善楊侯古廟前園。

馬灣涌改善工程

- (c) 我們正推展的工程包括建造一條沿岸行人通道、泊車設施、美化工程，以及排水及排污工程等。美化工程預計於2020年3月完成。我們正就餘下工程進行詳細設計。

南大嶼山區內道路及碼頭設施改善工程

- (d) 我們正進行「檢視大嶼山的交通運輸基建網絡及旅客接待能力的研究」，審視有關大嶼山區內的交通運輸(包括可能的區內道路及碼頭設施改善工程)、可行的綠色交通運輸方式及旅客接待能力。有關研究預計於2020年完成。

保育計劃

5. 辦事處致力推行多項計劃，以加強保育，亦同時推廣可持續且配合大嶼山當地特色的休閒及康樂活動建議。

保育具重要生態價值的生境

- (a) 我們現正進行一項「貝澳、水口、大澳及其鄰近地區的生態研究」，以檢視大嶼山的現有生態資料，探討適合貝澳、水口和大澳這三個優先地點的保育措施，以及研究在大嶼山其他指定地區進行詳細生態調查的需要及訂定先後次序。有關研究亦會收集生態數據，為大嶼山的現有狀況建立資料庫。有關研究預計於2020年第一季完成。

提供基金資助保育項目

- (b) 我們正就設立10億元的大嶼山保育基金進行籌備工作，以推動大嶼山鄉郊地區的保育工作，以及改善鄉郊環境。我們計劃在2020-21年度的開支預算中撥備基金就保育項目所需的資金承擔額(即五億元)，讓立法會在審議《2020年撥款條例草案》時批准撥款。我們亦已撥備5億元作小型地區改善工程，以支持在大嶼山的保育及鄉郊環境改善的工作，相關項目將會在基本工程儲備基金下相關的整體撥款分目中向立法會提交。

- (c) 環境及自然保育基金轄下「環保教育和社區參與項目」資助計劃，於 2017-18 年度特別加設的「南大嶼自然保育」主題，已伸延至 2018-19 年度，支持非牟利團體在南大嶼山推展自然保育的社區參與和教育項目。除了 2017-18 年度批出總金額約 900 萬元的九個項目外，2018-19 年度亦已批出兩個項目，涉及總金額約 270 萬元。

文化及歷史研究

- (d) 我們正分階段聘請顧問公司，為大嶼山的村落進行詳細的鄉村文化及歷史研究，並設立文化及歷史資料庫。首階段就大嶼山西北地區的文化及歷史研究已於 2019 年 11 月開展。
- (e) 我們已聘請顧問公司收集主要持份者和市民的意見，為東澳古道和沿途鄉村制訂活化策略計劃。

加強規管填土活動及傾倒拆建廢料

- (f) 我們一直與相關政策局和部門緊密合作，採取行政措施從源頭應對填土及傾倒拆建廢料問題：
- i. 所有由辦事處轄下的東涌新市鎮擴展工程合約僱用的泥頭車，在運送拆建廢料時均不得駛經東涌道，同時須配備全球定位系統或其他同等級系統，以便有效監察其動向；
 - ii. 已透過簡介會和信函，要求相關持份者加強監察及管制傾倒拆建廢料；
 - iii. 已發出通函，限制新政府工務工程合約的承建商，不得佔用或租用具生態價值的私人土地；
 - iv. 已就大嶼山建立破壞環境個案數據庫，並定期諮詢相關政府部門的意見及更新資料，以助監察有關情況；

- v. 開展概念驗證研究，利用科技儀器偵測沒有有效封閉道路通行許可證而駛入南大嶼山的車輛；
- vi. 盡快修復受影響的政府土地，例如麻埔坪林地的修復工程已經完成，現正進行護養工作；以及
- vii. 加強與相關部門合作，處理破壞環境個案、檢討相關法例及加強相關執法工作。

可持續休閒和康樂設施

6. 辦事處致力協助將東北大嶼發展成為休閒、娛樂及旅遊樞紐，以及在大嶼山推動可持續休閒和康樂活動，供公眾享用，包括：

欣澳填海

- (a) 我們計劃向立法會申請撥款，以開展欣澳填海的規劃及工程研究⁴。

越野單車徑網絡改善及擴展工程

- (b) 在梅窩擴建越野單車徑網絡，以及建造練習場的工程已於2019年12月大致完成。餘下的芝麻灣越野單車徑網絡，預計於2020年第一季度大致完成。我們計劃在2020年初聘請顧問公司，進行南大嶼山越野單車徑網絡擴建(餘下階段)及其他小型改善工程的詳細設計。

休閒和康樂設施改善工程

- (c) 我們現正制訂大嶼山遠足徑及康樂設施計劃，以建造遠足徑網絡連結多個文物、生態和康樂熱點，提供多元可持續的休閒體驗，以及推動健康生活模式；並為各擬議項目及措施制定時間表，分階段研究及落實。我們亦正計劃昂坪郊遊設施

⁴ 包括詳細規劃土地用途，以及各項評估以訂定配套基建的技術可行性。

改善工程，包括改善一段彌勒山郊遊徑及鳳凰徑，以及增建觀景台。

- (d) 在快見成效的改善工程方面，我們已大致完成南山營地的洗手間改善工程，及在籬箕灣及煎魚灣設立可持續環保旱廁。我們亦計劃於2020年上半年在十壘增設可持續環保旱廁。另一方面，我們現正進行石壁及南山營地的改善工程，預計於2020年上半年完成。
- (e) 加密週末往返大澳渡輪班次的試行計劃，已延長一年至2020年9月。

公眾參與

7. 在進行各項研究和項目時，我們會主動邀請有關學者、專業人士和專家參與其中。我們已安排三個專家小組，分別就貝澳、水口、大澳及其鄰近地區的生態研究、大嶼山的旅客接待能力及綠色交通運輸，以及大嶼山遠足徑和康樂計劃，出謀獻策。我們亦將會成立一個專家小組就文化保育方面提供意見。我們一直與相關政府部門及非政府團體合作，透過舉辦不同的活動，以提升市民的保育意識及推動社區參與保育大嶼山的工作。我們於2019年透過「校園推廣計劃」、「國際環保博覽」及「香港生物多樣性節2019」等各種項目舉辦了多個不同的活動(包括講座、展覽和導賞團)，提高公眾對保育大嶼山的意識和推廣大嶼山的可持續發展。在發展中部水域人工島方面，我們會繼續努力向公眾解釋項目的目標和技術研究的方向，並讓不同專業人士和青年人可參與構建人工島的規劃和設計。

發展局
土木工程拓展署

2020年1月