二零二零年三月二十三日
討論文件

立法會環境事務委員會
提升郊野公園的康樂及教育潛力

目的

本文件旨在向委員闡述政府就提升郊野公園及特別地區康樂及教育潛力的顧問研究結果，以及推展相關優化方案的計劃。

背景

2. 漁農自然護理署（漁護署）於二零一七年一月委託顧問進行研究，探求如何提升郊野公園及特別地區的康樂及教育潛力，豐富郊遊人士的體驗，及滿足市民對郊野康樂活動日漸增加的需求。參考過一連串公眾參與活動收集得來的意見，並考慮環境、規劃、設計及運作上的因素後，顧問訂出了下列四項建議優化方案：

(a) **優化現有設施**（如一站式服務的遊客中心、營地預訂系統、增設觀景台、以自然物料改善遠足徑等）；

(b) **設立可供觀賞遺跡的開放式博物館**；

(c) **樹頂歷奇**（如樹頂走廊、攀樹、飛索等）；及

(d) **升級露營地點和生態小屋**（如提供方便舒適的多元化過夜設施或體驗）。

3. 漁護署於二零一九年二月至五月期間，透過不同渠道和媒體，包括諮詢文件和小冊子、專門網站、社交媒體、廣告及舉辦公眾參與活動等，以問卷調查方式收集市民意見。市民亦可透過五場在不同商場舉辦的互動展覽、四場巡迴展覽及兩場公眾論壇了解方案內容及發表意見。漁護署在公眾諮詢期間收到超過 1 100 份填妥的問卷和其他書面回應；並在評估所有觀點和意見後，制訂了推展相關優化方案的計劃。下文將簡述公眾諮詢所收集的主要意見。

公眾諮詢意見摘要

優化現有設施

4. 在優化現有設施方面，大部份受訪者支持漁護署針對不同年齡、經驗和能力的郊遊人士所提出切合不同群組需要的建議，以提高郊野公園的暢達性、改善現有設施或新增設施支援環保和減塑安排，同時便利傷建人士使用。此外，受訪者亦就提升露營體驗作出建議。

設立可供觀賞遺跡的開放式博物館

5. 郊野公園及特別地區內有許多文化遺址如戰時遺跡，有條件設立開放式博物館，既可以加強保育，又可作教育用途。受訪者普遍支持擬議於歷史遺址（例如松林砲台和城門碉堡陣地）設立開放式博物館的建議，惟認為需採取措施減低對環境的影響，以及提供相關歷史資料豐富訪客知識。

樹頂歷奇

6. 根據調查結果，在郊野公園及特別地區內設立樹頂歷奇活動亦是十分受歡迎的建議。透過一系列相關活動，例如樹頂走廊、攀樹和飛索等，樹頂歷奇活動可為訪客提供獨特的歷奇體驗，讓不同年齡層的訪客都能親身體會和更深入了解自然保育及相關知識。此外，亦有不少受訪者關注樹頂歷奇的裝置對郊野公園內生態可能構成的影響。

升級露營地點和生態小屋

7. 另一項廣受歡迎的優化方案建議是在郊野公園及特別地區提供不同類型的過夜設施，例如「升級露營地點」和「生態小屋」，以照顧不同訪客對郊野體驗的需要。有近八成半的受訪者支持這項建議，但同時認為須避免有關服務變得過度商業化，以及需要採取措施確保設施和露營人士不會造成環境污染或影響生態。

其他意見

8. 此外，郊野公園及特別地區的服務承載能力和管理問題，部份設施會否過度商業化、以及實施優化方案和提供更多新設施可能會對環境構成壓力等，也是市民所關注的事宜。當中亦有意見認為政府應盡量與郊野公園附近的村落合作，鼓勵當地居民為郊野公園提供相關配套設施。

推展優化方案的計劃

9. 綜合收集所得的意見，市民主要有三方面的關注，包括建議的新設施可能會影響環境和生態、郊野公園的承載力，以及由私營機構營運的設施和活動可能會有過度商業化和收費過高的問題等。為此，漁護署在設計個別項目以落實四個優化方案時，會悉心選擇合適的地點，並在有需要時為擬議設施進行詳細的可行性研究，確保相關設施的運作不會超出郊野公園的承載力，以及盡量使用天然或環保物料更新或建造設施。

10. 有關避免康樂設施或活動過於商業化，漁護署在物色營運者時，除了商業機構外，亦會考慮非政府機構、社會企業或慈善機構等；同時會在合約中加入適當的條文，確保有關收費訂定於合理且為市民可負擔的水平，並須考慮向教育和福利機構提供優惠。

11. 漁護署亦會定期維修和改善現有設施和配套安排，同時會在各優化方案中加入不同的教育元素，以推廣保育自然環境、保存歷史文化、認識生物多樣性、提倡綠色生活，以及可持續使用郊野公園及特別地區等訊息。

12. 考慮到個別建議計劃的複雜程度和所需的籌備時間，漁護署會分階段落實各個優化方案。

短期及持續項目

13. 漁護署正落實以下短期及持續項目，並會陸續推出供市民享用：

(a) **設置更多露營地點** — 漁護署正在郊野公園物色合適康樂場地，以改建為露營地點。

(b) **利用天然物料改善遠足徑** — 漁護署正持續進行這項工作，並會與合適團體合作，邀請公眾參與改善遠足徑的工作。

(c) **提供更多觀景台** — 漁護署新設置的千島湖清景台、西貢標尖角和港島西高山觀景台，已分別於二零一九年三月、六月及九月開放給市民使用。漁護署會繼續在郊野公園合適地點設置新的觀景台。

(d) **檢視並制訂新的郊野公園野外定向計劃** — 漁護署正籌備在西貢獅子會自然教育中心設置新野外定向設施，預計可於二零二零年內推出。漁護署會於稍後階段檢視其他野外定向設施。

(e) **舉辦更多主題導賞團** — 漁護署一直在郊野公園及特別地區舉辦以生物多樣性和文化遺跡為主題的導賞團，並會繼續與相關團體合作，推出更多元化的導賞團，加強推動保育生物多樣性和欣賞文化遺跡。

(f) **裝設加水站** — 漁護署早前已在郊野公園裝設 15 台加水站，鼓勵市民自攜水樽，減少使用單次性塑膠樽裝水。漁護署會繼續在郊野公園合適的康樂場地加設加水站。

(g) **改善昂坪自然中心**— 漁護署正籌備改善昂坪自然中心的設施，為旅客提供更豐富的周邊行山徑和郊遊資訊，亦會加強中心的導賞團服務。

中期項目

14. 漁護署已開展以下中期項目的籌備工作：

(a) **為熱門露營地點引入場地預訂系統及提升營地服務** —漁護署正準備在荃錦營地引入預訂系統先導計劃（先導計劃），為該營地設置電腦系統方便露營人士預訂營位及設施，並為境外旅客可預訂的營位數目設上限。先導計劃預計可於 2020 年內推出，漁護署會收集市民對先導計劃的意見，檢討執行計劃的情況後，將更多郊野公園營地納入預訂系統，並適切地優化營地的服務，在合適的營地向市民提供升級露營體驗的選項。

(b) **優化傷健設施及配套** —漁護署正與相關團體合作，研究改善郊野公園部分路徑及相關配套設施的方案，以便利輪椅使用者遊覽個別郊野公園。漁護署亦會持續更新及改善現有傷健場地的配套設施。

(c) **檢視、制訂和落實郊野教育計劃** —漁護署早前已與教育局合作，推出幼稚園教育計劃，培養小朋友在大自然中探索和學習的興趣。漁護署下一步將會檢視及制訂針對中、小學生的自然教育計劃。

長期項目

15. 為審慎起見，漁護署會為較大型的建議方案，例如為郊野公園的戰時遺跡設立開放式博物館、樹頂歷奇設施，以及生態小屋，進行可行性研究，詳細探討有關設施的選址、設計、運作模式、收費水平及營運要求

等。在取得所需資源後，漁護署會為相關可行性研究開展籌備工作，並根據研究結果逐步落實有關方案。

16. 此外，行政長官在二零一九年施政報告中宣佈，政府擬將北潭涌發展成為綠色旅遊樞紐，以進一步推廣綠色旅遊的目標。漁護署會進行初步規劃研究，探討郊遊人士在北潭涌的服務需求，例如遊覽資訊、導賞團服務、租售遠足露營裝備、小食店及茶座、前往景點的交通配套，以及戶外活動的集合點等，務求重新規劃北潭涌一帶的綠色旅遊配套，使該處成為遊覽西貢郊野公園和香港聯合國教科文組織世界地質公園的重要門戶。

徵詢意見

17. 請委員備悉政府在推展郊野公園及特別地區相關優化方案的計劃，並提出意見。

環境局
漁農自然護理署
二零二零年三月