

二零二零年三月二十三日  
討論文件

## 立法會環境事務委員會 控制外來入侵物種

### 目的

本文件旨在向委員闡述政府對外來入侵物種採取的管理措施，並徵詢委員意見。

### 外來入侵物種對全球生態的影響

2. 外來入侵物種指一些非本地原生，但在本地自然環境中建立種群，並對自然生態、社會或經濟帶來負面影響的物種。

3. 受全球化趨勢影響，外來入侵物種在世界不少地區帶來問題，包括破壞生態平衡、影響漁農業及帶來經濟損失。《生物多樣性公約》（《公約》）要求各締約方「查明外來入侵物種及其入侵路徑並確定其優先次序、優先物種得到控制或根除，並制定措施對入侵路徑加以管理，以防止外來入侵物種的引進和種群建立」。在應對外來入侵物種的威脅時，國際上普遍採用《公約》提倡的方針，即通過風險評估機制決定管理工作的優次，並採取以預防、及早發現與快速反應為主的應對策略，輔以適當的控制和管理措施。另外，為確保管理外來入侵物種的工作乃建基於科學證據，進行相關研究亦是重要的應對策略之一。

### 香港的外來入侵物種

4. 香港的外來物種數量繁多，例如本港現時記錄到的三千多種植物中，有約三分之一為外來物種，當中包括一些常見的果樹（例如龍眼、荔枝和木瓜）和觀賞植物（例如鳳凰木、桂花和玫瑰）。外來物種進入香港有幾個主要途徑，分為主動引入和意外進入兩大類。主動

引入包括園藝、水族養殖、農業和水產養殖等；而意外進入則主要經由貨運傳入，如藏於貨櫃的動植物和貨輪壓艙水的海洋生物，或依附在入口植物和泥土等。

5. 外來物種並非一定有人侵性，大部分外來物種對本地生態並無造成明顯影響。事實上很多外來物種為農業、園藝、林業和水產養殖業帶來裨益。如要界定哪些外來物種對本地具入侵性，需考慮物種的進入途徑、野外分佈、繁殖速度、對自然生態的影響等因素。然而，目前有關香港外來物種的資料不多，而針對外來入侵物種的研究和數據，主要來自溫帶地區，對於位處亞熱帶的香港的參考作用有限。

6. 目前，香港並未制定外來入侵物種清單。對於少數對本地生態或市民生活造成影響的外來物種，政府已根據實際情況採取控制措施，以減低它們的影響。就下述在香港較常見的外來入侵物種，目前實施的控制措施主要包括：

- (a) **薇甘菊**（源自中南美洲，見圖一）－薇甘菊會攀附其他植物以攝取更多陽光，由於生長迅速，所以會覆蓋其他植物，阻礙其生長，甚至導致死亡。為減低薇甘菊對自然生態的影響，漁農自然護理署（漁護署）會定期監察郊野公園、特別地區和具特殊科學價值地點，一旦發現有薇甘菊生長，漁護署會盡快安排清除；其他政府部門亦會按其職責範圍採取適當的植物護理措施。私人土地範圍則由業權人和屋苑管理公司負責管理。漁護署亦制訂了有關如何辨認及處理薇甘菊的技術指引，並已上載部門網頁供公眾參考。
- (b) **銀合歡**（源自中美洲，見圖二）－銀合歡主要生長於低海拔的荒地或疏林邊緣。由於生命力頑強，銀合歡容易長成雜亂的灌樹叢，並會妨礙本地物種的自然演替。相關政府部門在進行日常植物管理工作時，會按需要修剪及移除銀合歡，以免對生態或交通造成影響。
- (c) **海桑**（源自東南亞、澳洲北部及印度洋沿岸，見圖三）－海桑生長於紅樹林和泥灘上，因生長迅速而可能擠佔原生紅樹林的生長空間。漁護署會定期移除於內后海灣紅樹林和泥灘上的海桑，以預防該重要的候鳥生境受到影響。

- (d) **紅火蟻**（源自南美洲，見圖四）－紅火蟻對人體健康、生態環境、公共設施、經濟及農業都會造成危害。各政府部門會按其職責範圍進行滅蟻工作；私人土地範圍則由業權人和屋苑管理公司負責管理及滅蟲。公眾可邀請漁護署協助分辨紅火蟻，也可透過政府網頁知悉處理紅火蟻方面的知識。
- (e) **家鴉**（源自印度半島、中國雲南、緬甸及泰國等地，見圖五）－家鴉會對民居造成滋擾，在其他國家亦有影響原生雀鳥的例子。漁護署會監察家鴉的數目及分布情況，並進行移除鳥巢及誘捕等工作，以控制家鴉數目及減低牠們對本地生態的影響。

### 加強管理外來入侵物種

7. 根據香港《生物多樣性策略及行動計劃 2016-2021》，為避免外來入侵物種對香港自然生態帶來不良影響，政府會加強相關管理工作，以一個綜合管理的策略應對外來入侵物種。綜合管理策略包括以下範疇－

- (a) 檢視外來物種在本港的現況、收集資料和進行風險評估，以決定管理工作的優次；
- (b) 針對目標外來入侵物種，實施預防、及早發現和快速反應措施；
- (c) 在可行的情況下對已建立種群的目標外來入侵物種實施控制或管理措施；
- (d) 鼓勵更多有關外來入侵物種的本地研究；以及
- (e) 加強公眾教育。

下文將詳述各範疇的具體內容。

### **建立風險評估機制以識別高入侵風險的物種**

8. 在管理外來物種的過程中，通常優先採取的方法是進行風險評估，預防引入具高入侵風險的物種，並識別已進入本港的高入侵風險物種，以決定應根除有關物種或實施其他控制措施。政府正計劃建立外來物種資料庫以掌握本港外來物種的狀況，並參考其他地區採用的外來物種風險評估機制，制訂一套適用於本地的機制，用於客觀評估各種外來物種（包括已進入或有機會進入香港的物種）的風險。政府會參考風險評估的結果以及其他相關準則，例如防控措施的成本效

益，識別需優先處理的外來入侵物種（即目標外來入侵物種），以採取適合的管理措施。

### **預防**

9. 對於一些尚未進入香港的目標外來入侵物種，政府可通過現時規管動植物進口的措施，以病蟲害控制、檢疫及疾病預防為目的作進口管制。至於是否需要就外來物種實施更多的進口管制，作為防止引入外來入侵物種的預防措施，政府需審慎處理。在考慮實施適切的安排時，我們一方面須評估有關物種對本地生態的影響和現行控制措施的成效，另一方面亦須考慮引入法例監管可能對社會經濟和國際貿易的影響。

### **及早發現和快速反應**

10. 對於尚未進入或已進入但尚未建立種群的目標外來入侵物種，除了預防的工作外，政府亦會考慮制定「及早發現及快速反應」機制，當中包括在高入侵風險地點進行長期監察，以及發現目標外來入侵物種後快速根除，以阻止其建立種群。

### **控制措施**

11. 一般而言，控制措施主要是移除植株、捕殺目標動物及使用藥餌和殺蟲劑等。對於已經在香港建立種群的目標外來入侵物種，須視乎物種的特性、在野外環境的分布和擴散狀況等，採取適合的控制措施，例如根除或設法減緩其擴散範圍，以減低對自然生態的影響。

### **本地生態監察及外來入侵物種研究**

12. 目前，漁護署定期在香港各地進行生物多樣性普查，記錄物種的分佈狀況。這些基線資料有助監察外來物種對本地生物多樣性的影響。同時，政府亦透過提供資助，鼓勵大學和非政府組織進行有關外來入侵物種的研究。

### **宣傳及教育**

13. 政府將加強關於外來入侵物種的宣傳和公眾教育，讓公眾了解問題的嚴重性，並以正確的態度應對。對於部分市民將動物包括外來

物種（例如巴西龜、沙巴龍躉等）放生的活動，政府一直與動物福利團體合作，製作短片和派發海報，讓市民明白放生活動可能對動物本身及環境均會造成負面影響。

## 徵詢意見

14. 請委員備悉政府控制外來入侵物種的管理措施，並提出意見。

環境局

漁農自然護理署

二零二零年三月

附圖：

圖一：薇甘菊



圖二：銀合歡



圖三：海桑



圖四：紅火蟻



圖五：家鴉

