立法會
Legislative Council

立法會 CB(2)324/19-20 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔　號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衞生事務委員會
會議紀要

日　期　：　**2019年10月29日(星期二)**
時　間　：　**上午8時30分**
地　點　：　**立法會綜合大樓會議室1**

出席委員　：　張宇人議員, GBS, JP (主席)
黃碧雲議員 (副主席)
李國麟議員, SBS, JP
毛孟靜議員
何俊賢議員, BBS
陳志全議員
郭家麒議員
葛珮帆議員, BBS, JP
蔣麗芸議員, SBS, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
尹兆堅議員
何啟明議員
邵家輝議員, JP
邵家臻議員
柯創盛議員, MH
容海恩議員, JP
劉業強議員, BBS, MH, JP
區諾軒議員
鄭泳舜議員, MH, JP
謝偉銓議員, BBS
陳凱欣議員

列席議員　：　林健鋒議員, GBS, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP

缺席委員 ： 梁美芬議員, SBS, JP
郭偉强議員, JP
朱凱廸議員
陳沛然議員
許智峯議員
劉國勳議員, MH

出席公職人員： <u>議程第 I 項</u>

食物及衞生局局長
陳肇始教授, JP

食物及衞生局常任秘書長(食物)
容偉雄先生, JP

食物及衞生局副局長
徐德義醫生, JP

食物及衞生局副秘書長(食物)1
鄭鍾偉先生, JP

食物及衞生局副秘書長(食物)2
吳麗敏女士, JP

食物環境衞生署署長
劉利群女士, JP

食物環境衞生署食物安全中心食物安全專員
何玉賢醫生, JP

漁農自然護理署署長
梁肇輝博士, JP

政府化驗所政府化驗師
單慧媚博士, JP

列席秘書 ： 總議會秘書(2)2
蘇淑筠女士

列席職員 ： 高級議會秘書(2)2
盧惠貞女士

議會秘書(2)2
侯鎮邦先生

議會事務助理(2)2
黎佩玲女士

經辦人／部門

I. 食物及衞生局局長就行政長官 2019 年施政報告作出簡報
(立法會 CB(2)43/19-20(01)號文件、行政長官 2019 年施政報告及行政長官 2019 年施政報告附篇)

食物及衞生局局長("食衞局局長")向委員簡介行政長官 2019 年施政報告所載與食物及衞生局("食衞局")政策範疇相關的漁農、食物安全、禽畜公共衞生及環境衞生政策措施，以及由食衞局持續推行的主要措施的落實進度，詳情載述於政府當局提交的文件(立法會 CB(2)43/19-20(01)號文件)。

(*會後補註*：食衞局局長在會議席上提交的發言稿(只備中文本)已於 2019 年 10 月 29 日隨立法會 CB(2)89/19-20 號文件送交委員。)

設立及管理公眾街市

2. 郭家麒議員、盧偉國議員及尹兆堅議員表示，市民殷切期望當局設立新的公眾街市。他們對於政府當局推展新公眾街市項目的進度表示不滿。尹議員認為，政府當局應在天水圍興建兩個新的公眾街市(即天水圍北及天水圍南各一個)，以滿足居民的長遠需要。他詢問在天水圍西鐵站附近興建公眾街市的建議的最新情況為何，以及政府當局會否考慮在天水圍北部興建另一個公眾街市。

3. 郭家麒議員及柯創盛議員詢問，政府當局在各區設立新公眾街市的計劃及時間表為何。

盧偉國議員建議政府當局在規劃新發展區的公眾街市項目時，應參考一些人流暢旺的現有公眾街市(例如九龍城街市及大埔墟街市)的設計及營運模式。

4. 尹兆堅議員察悉政府當局計劃在天秀路公園旁邊空地建造臨時街市，並詢問當局會否考慮在天福路附近的空地興建另一個臨時街市。

5. 食衛局局長的回應如下：

(a) 政府當局正全力推展在天水圍和東涌市中心興建新街市的計劃，也正規劃在古洞北新發展區興建新街市。此外，政府當局短期內會完成將軍澳新街市的選址研究。待2020年新一屆區議會成立後，當局會盡快諮詢相關區議會。目前，政府當局在各區推展合共7個新公眾街市項目；

(b) 行政長官 2018 年施政報告宣布在天水圍西鐵站附近興建新公眾街市，不過興建新街市需時，為了讓市民早日受惠，政府當局已公布會在天秀路公園旁邊空地，以"組裝合成"的方式建造臨時街市，預計最快在 2020 年年底前完工啟用；

(c) 政府當局會因應當區居民的需要、當區新公眾街市發展計劃的進度，以及有沒有適合用作公眾街市的土地，考慮應否採取臨時措施，設立臨時街市。雖然政府當局現階段沒有計劃在天水圍以外地區興建臨時街市，但會聽取持份者對規劃公眾街市項目的意見，並整合推展天水圍臨時街市項目的經驗；及

(d) 除了推展新公眾街市項目，食物環境衛生署("食環署")亦正全速對納入街市現代化計劃的現有公眾街市進行不同規模的翻新和改善工程，以改善街市經營環境。

6. 容海恩議員關注到，自政府當局在 2018 年宣布計劃在將軍澳興建公眾街市後，至今仍未物色到合適的用地作此用途。食衛局局長表示，政府當局短期內會完成將軍澳新街市的選址研究，然後相應作出公布。待 2020 年新一屆區議會成立後，當局便會諮詢相關區議會。

政府當局 7. 就 7 個新公眾街市項目，主席要求政府當局提供每個項目的實施進度詳情(包括(a)何時及如何制訂設計和平面圖；(b)發展規模；(c)該等街市現時處於哪個發展階段；及(d)每個擬議項目的預計完工日期)。

政府當局 8. 關於在天秀路公園旁邊空地建造的臨時街市，邵家臻議員要求政府當局提供資料，說明(a)將會採取甚麼營運模式(例如臨時街市的管理和營運會否外判予私人公司)，以及政府當局有何措施防止臨時街市的檔位被壟斷；及(b)政府當局會否考慮成立由當區人士組成的諮詢委員會，以便監察和評估臨時街市的運作成效。

9. 邵家輝議員對於在天水圍設立臨時街市一事雖表支持，但對食環署推展興建新街市及翻新現有街市的工作進度表示失望。依他之見，政府當局應考慮把各項翻新工程分開招標，讓更多承辦商得以參與此範疇的工作，藉此加快整體工程進度。食衛局局長回應時表示，食環署會盡力在切實可行情況下及早建成該臨時街市。

10. 謝偉銓議員表示支持政府當局計劃試行全新的街市營運模式，主要藉改革公眾街市攤檔的租賃和管理制度，務求令街市既生意興旺，亦滿足街坊的需要。他建議政府當局亦應考慮應用科技，以改善公眾街市的日常運作及設施管理。食衛局局長回應時表示，食環署會研究更廣泛地將科技應用於不同範疇，包括管理公眾街市。

食物供應及食物安全相關事宜

應對非洲豬瘟疫情的跟進工作

11. 陳凱欣議員表示，儘管當局已實施改善措施(例如屠房"日日清"安排)，防止非洲豬瘟在本港傳播，但內地活豬供應量仍然偏低。根據政府當局提供的資料，本地及內地活豬平均供應量由2018年10月的每天4 387頭，驟降至2019年9月每天約1 700頭。陳議員、邵家輝議員及柯創盛議員關注到，由於內地活豬供應減少，新鮮豬肉平均零售價飈升(至每斤接近 140 元)，對民生及業界經營均構成影響。他們詢問政府當局已採取/將會採取甚麼措施增加內地活豬供應，從而穩定新鮮豬肉價格。陳議員建議，政府當局應與內地部門探討可否增加合資格供應活豬到香港的養豬場數目。

12. 食衞局局長回應時表示，政府當局察悉有關情況，並已將業界和市民希望增加活豬供應一事轉告內地相關部門。雖然內地已盡量保障活豬供港，但內地本身的整體活豬生產和供應亦因非洲豬瘟疫情大受影響。最近數月，內地活豬供應量維持約每天1 500頭。政府當局希望，內地非洲豬瘟風險緩和後，活豬供應會逐步回升。至於探討其他活豬供應來源一事，業界之前曾建議從泰國等其他國家進口活豬。政府當局對相關建議持開放態度，並會繼續聽取持份者對此事的意見。

13. 邵家輝議員表示，除了跟進內地活豬供應問題，政府當局亦應就大閘蟹進口安排及恢復內地活禽供應，與內地部門加強聯繫。

14. 主席表示，由於內地減少了活豬供應和暫停活雞供港，政府當局應考慮向本地農戶發出新的禽畜飼養牌照，以經營禽畜農場，藉此增加本地供應。主席亦關注到，數個進口及分銷代理商壟斷本港進口牲畜(包括豬、牛和羊)供應。依他之見，政府當局應考慮容許批發商/買手直接向內地註冊供港養殖場購入牲畜在本港市場銷售，以促進市場競爭。

食物安全事宜

15. 副主席表示，據報警方最近曾在油麻地果欄一帶的示威活動中，使用催淚煙驅散示威者。她詢問食物安全中心("食安中心")有否在警方進行驅散行動後，從油麻地果欄收集新鮮水果樣本進行有害物質測試，以確定水果有否受催淚煙的化學物質/殘留物污染，以及是否仍可供人安全食用。邵家臻議員表示，他在警方驅散行動翌日在油麻地果欄買了 3 個梨子。他擔心那些梨子是否可以安全食用。

16. 主席詢問食安中心有否在其恆常食物監察計劃下，在油麻地果欄收集水果樣本進行測試。邵家輝議員認為，為回應市民對食物安全的關注，食安中心應在警方使用催淚煙進行驅散行動後，隨即在受影響地區或附近地方的街市收集新鮮水果樣本進行有害物質測試。何俊賢議員認同邵議員的意見；他並補充，應將測試結果通報警方，以供參考。

17. 食衞局局長回應時表示，一般而言，某些類別食物(例如水果或蔬菜)表面附着的污染物，以流動的清水沖洗後便會減少。然而，為審慎起見，市民若懷疑食物受到污染或食物有異樣，便不應進食。食衞局局長及食物環境衞生署署長("食環署署長")補充，當局會定期透過食物監察計劃，在進口、批發及零售層面收集新鮮水果樣本進行測試。

政府當局 18. 應委員的要求，政府當局會向事務委員會匯報，食安中心會否在警方曾經使用催淚煙進行驅散行動的地方或附近地方的街市(特別是油麻地果欄)收集新鮮水果樣本和進行有害物質測試，以確定水果有否受催淚煙的化學物質/殘留物污染，以及水果是否可供人安全食用。

19. 副主席關注到，據傳媒報道，在 2019 年 10 月 28 日下午，銅鑼灣避風塘及香港仔附近的海水變成藍色。她質疑，海水受到污染，是否源於警方

經辦人／部門

近期在驅散行動中使用的人群管理特別用途車所噴出的染色/顏色水。食衛局局長表示，根據警方提供的資料，人群管理特別用途車噴出的染色/顏色水不含任何有毒物質。

20. 何俊賢議員表示，政府當局應查究副主席提及的情況，並因應水流的因素，評估染色/顏色水對水質(如排出海面的話)所造成的影響。

政府當局 21. 應委員的要求，政府當局會向事務委員會匯報，漁農自然護理署("漁護署")及相關部門會否進行視察及研究，以找出銅鑼灣避風塘及香港仔附近的海水是否被警方最近在驅散行動中使用的人群管理特別用途車噴出的染色/顏色水污染;以及政府當局會否評估當染色/顏色水排出海面後，對海洋環境及魚類養殖作業有何影響。

食物安全管理

22. 副主席表示，近期審計署及申訴專員均在其報告中特別指出食安中心有關食物進口管制的工作有不足之處。她要求政府當局提供資料，說明當局因應上述報告採取的跟進行動，並以列表提供以下詳細資料：(a)就食安中心已接納的建議，相關的實施進度；及(b)有哪些建議未獲接納(如有的話)及政府當局在作出該決定時曾考慮過甚麼事宜。

政府當局

環境衛生相關事宜

公廁翻新工程

23. 謝偉銓議員樂見食環署及建築署接納其建議，把公廁翻新工程分開招標，讓更多承建商得以參與此範疇的工作，同時引入更多嶄新的公廁設計概念。謝議員察悉，2019-2020 年度財政預算案已預留合共超過 6 億元的開支，在未來 5 年為 240 個由食環署管理的公廁進行翻新工程，而食環署已計劃在本財政年度為 42 個公廁進行翻新或優化工程。他希望政府當局加快工程進度，並把更多公廁納入本年度的翻新工程計劃。他亦歡迎當局

應用科技，改善公廁的衞生情況和加強管理，並及時進行維修工作。

24. 食衞局局長表示，在本財政年度能否翻新更多公廁，將要視乎食環署進行翻新工程的進度，以及應用科技管理公廁試驗計劃的結果。

政府當局 25. 應葛珮帆議員的要求，政府當局會以書面回應會否考慮把部分公廁的管理工作外判予私人營辦商，以改善公廁管理的工作。

防治鼠患蚊患的工作

26. 陳凱欣議員關注到，儘管食環署已應用科技加強防治鼠患，但公共屋邨的鼠患問題仍然嚴重。她詢問食環署會否採取其他新措施/方法防治鼠患。

27. 食衞局局長回應時表示，食環署會採取多項措施，在地區層面改善環境衞生，加強防治鼠患。有關措施包括：(a)加強清潔目標地區的街道、公眾街市及小販墟市；(b)透過防治蟲鼠督導委員會("督導委員會")協調各政策局和部門的防治蟲鼠工作；(c)針對出現鼠患的地點(包括後巷、垃圾收集站、街市、小販墟市、熟食市場及建築地盤的周邊地方)加強防治工作，在有關地點放置毒餌及捕鼠器、毀滅鼠洞，並採取防鼠措施；(d)加強巡查食物業處所，並針對衞生環境欠佳、在後巷清洗器具和處理食物、不適當處理或棄置垃圾等情況，加強執法行動；及(e)加強防治鼠患的公眾教育和宣傳工作。

28. 蔣麗芸議員對於各區出現的鼠患問題表示關注。她表示，根據相關研究，黑家鼠及溝鼠(本港常見的兩類老鼠)的平均壽命約為兩年。一隻雌鼠每年可生產達 6 胎，每胎約 12 隻幼鼠。據部分專家估計，一個城市的老鼠數目可以多達同城居住人口的 15 倍。

29. 食環署署長強調，食環署會繼續以多管齊下的策略杜絕鼠患，當中包括斷絕老鼠的食物

來源、清除老鼠的藏匿點及堵塞老鼠來往的通道。

政府當局　應蔣議員的要求，政府當局會提供本港的鼠患數字(包括香港常見的各種共生鼠類的平均壽命、繁殖率及本港(10 年後)的鼠患預計情況)。

30. 何啟明議員關注到，自 2019 年 5 月 20 日政府推展全城清潔以來，食環署加強滅鼠的工作有何成效。食環署署長回應時表示，在 2019 年 5 月 20 日至 10 月 20 日期間,食環署已毀滅約 4 600 個鼠洞，並在捕鼠器收集超過一萬隻死鼠和捕獲約 8 200 隻活鼠。至於非法棄置垃圾的問題，食環署已發出超過一萬張定額罰款通知書，並向相關人士提出超過 4 200 宗檢控個案。

31. 何啟明議員表示，食環署雖已增撥資源加強防治鼠患的工作，但比對以往的數字，近期的滅鼠行動可謂成效不彰，他對此表示失望。依他之見，食環署應設定評核滅鼠工作的成效指標。

32. 容海恩議員詢問，政府當局有否評估應用新科技加強防治鼠患的成效。食環署署長回應時表示，在監察鼠患方面，食環署已在 2019 年 4 月開始測試夜視和熱能探測鏡頭攝取錄像，配以人工智能技術，監察老鼠活動的活躍程度。這些技術有助了解鼠患成因、鼠隻的活躍程度及數量，以便策劃更有針對性的滅鼠工作。若測試地點(例如濕街市及後巷)的測試結果令人滿意,食環署會考慮將儀器更廣泛地用於其他地區。

33. 葛珮帆議員表示，她曾接獲投訴指在當局完成第一期目標小區滅鼠行動後，多區鼠患問題即再次出現。依她之見，政府當局應加強部門之間的統籌，以便採取更有效的滅鼠措施。她詢問，督導委員會的會議是否由政務司司長主持，藉此就跨部門防治鼠患工作提供高層次的政策督導。食衞局局長回應時表示，督導委員會的會議一般由食物及衞生局副局長主持。在督導委員會統籌之下，多個部門已獲增撥資源，在各自的管轄範圍內加強防治蟲鼠工作。政務司司長亦曾出席督導委員會的會議，了解政府當局防治鼠患工作的最新進展。

34. 副主席表示，何文田愛民邨的鼠患問題非常嚴重。她希望食環署與房屋署攜手處理該屋邨的鼠患問題。

35. 柯創盛議員表示，除了處理社區內的鼠患問題，政府當局亦應加強防治蚊患及蠓患。食衞局局長表示，食環署正應用科技加強防治蚊患，例如食環署已在 2019 年 6 月開始在黃大仙、長洲及油塘試用經改良設計的誘蚊產卵器，直接計算成蚊密度。食環署近月亦引入一款新型捕蚊器，透過雌蚊作為媒介，把控制蚊子生長的調節劑傳送到不同水體中，使水體中的孑孓不能孵化為成蚊。經過加強各部門的協作，防治蚊患工作取得成效，白紋伊蚊誘蚊產卵器指數由 2019 年 6 月份開始一直大幅下降。

野生動物造成的滋擾

36. 容海恩議員關注到，野生動物(包括野豬、猴子及野鴿)對居民造成滋擾。她詢問漁護署會否考慮加強巡查執法，以遏止餵飼野生動物的行為。

37. 漁農自然護理署署長("漁護署署長")回應時表示，署方已成立兩支專責隊伍，分別處理由野豬及猴子造成的滋擾。漁護署正與食環署及環境保護署開展一項顧問研究，藉改善垃圾桶及廢屑箱的設計阻止野豬及猴子等野生動物在垃圾中尋找食物，從而減少對環境造成的滋擾。當局已在 40 處經常有野生動物滋擾的黑點試用特別設計的垃圾桶及廢屑箱。若新設計能有效地減低野生動物在垃圾中覓食，漁護署會與食環署合作，在適當情況下擴大放置該等垃圾桶及廢屑箱的範圍至其他黑點。此外，漁護署會加強教育公眾餵飼野生動物的不良影響，以推動市民減少餵飼行為。市民可致電政府熱線 1823 舉報非法餵飼活動。漁護署接獲野生動物造成滋擾或可能危及市民的投訴或舉報後，會按需要跟進巡查並安排捕捉行動。捕獲的野生動物經過避孕或絕育處理後，會放歸遠離民居及農地的偏遠郊區。此舉除了可即時消除有關

野生動物造成的滋擾，亦有助長遠控制該等動物的數目。

38. 柯創盛議員表示，他曾接獲市民投訴指藍田(廣田邨)巴士總站經常有野豬出沒，對居民造成滋擾。他促請政府當局查究此事。

動物福利相關事宜

39. 毛孟靜議員及陳志全議員深切關注到，警方使用催淚煙進行驅散行動，對寵物、社區動物及協助處理示威活動的警犬的健康可能構成影響。他們擔心，催淚煙會刺激動物的呼吸系統(特別是狗隻，因為牠們嗅覺靈敏)及皮膚，甚至可能致命。依他們之見，在示威活動現場出動警犬執勤，會危害狗隻健康，並可能觸犯《防止殘酷對待動物條例》(第 169 章)。陳議員詢問，漁護署會否考慮(a)就如何處理受催淚煙影響的動物發出指引，供寵物主人及動物福利機構參考，以及(b)就如何安全地出動警犬處理示威活動，向警方提供意見。

40. 食衞局局長及漁護署署長回應時表示，寵物主人如懷疑寵物受到催淚煙影響，應把寵物帶到註冊獸醫處接受檢查和診治。漁護署的獸醫師會因應要求為警犬進行健康檢查，並向警方提供有關動物健康及保護動物的專業意見。漁護署最近為警犬進行健康檢查時，並無發現任何警犬在身體或行為方面有異常情況。

41. 毛孟靜議員認為，漁護署應建議警方不應在對付示威者的行動中出動警犬執勤。她詢問會否安排動物福利機構(例如香港愛護動物協會)的註冊獸醫為警犬進行健康檢查。漁護署署長回應時表示，警方可自行決定是否邀請動物福利機構的註冊獸醫參與這方面的工作。

促進海魚養殖業發展

42. 何俊賢議員表示，即使當局建議設立新的魚類養殖區，以促進海魚養殖可持續發展，但本地

養魚戶對海魚養殖業前景仍然欠缺信心，無意為此作出巨額投資。他促請政府當局參考其他地方(例如內地)的做法，設立海魚養殖業"天災保障機制"，加強支援受天災影響的海魚養殖戶。

43. 漁護署署長回應時表示，他明白業界有意見指現行的緊急救援基金("該基金")所提供的援助不足。事實上，政府當局一直有留意該基金提供的資助能否達到幫助受天災影響的漁民及養魚戶的目的，並會在有需要時探討應否採取其他措施。漁護署署長補充，除了該基金，漁護署會繼續採取各項措施，盡量減少天災對養魚戶造成的影響。該等措施包括(a)為魚類養殖作業及監察水質/紅潮引進新的設備和科技(例如能夠抵禦強風巨浪的深海養殖網箱)；(b)在外海水域適當位置設立新的魚類養殖區；(c)透過培訓及技術支援向養魚戶推廣現代養魚場及魚類健康管理方法；及(d)透過漁業持續發展基金及各項貸款計劃向本地養魚戶提供經濟支援。

政府當局 44. 應何俊賢議員的要求，政府當局會以書面回覆事務委員會，當局會否考慮(a)為海魚養殖業設立"天災保障機制"，當中包括海魚養殖業保險計劃，以及災後復業免息貸款等；及(b)檢討漁民向該基金申請經濟支援的資格及程序；若會，檢討時間表為何。

殯葬政策

45. 邵家輝議員認為，政府當局有必要物色更多用地興建公營骨灰安置所，應付市民對龕位的龐大需求。他亦促請政府當局為長者醫療服務增撥資源。

46. 柯創盛議員關注到，私營骨灰安置所發牌委員會("發牌委員會")處理私營骨灰安置所提交的指明文書申請的進度如何。他詢問，政府當局會否採取新措施推廣綠色殯葬，以作為處理先人骨灰的可持續方式。

47. 食衞局局長回應時表示，政府當局決心實行三管齊下的殯葬政策，即增加公眾龕位供應、規管私營骨灰安置所，以及推廣綠色殯葬。在提供公眾龕位方面，政府當局會繼續推動以地區為本的骨灰安置所發展計劃。在 2019 年，灣仔黃泥涌道、屯門曾咀及北區和合石的骨灰安置所項目會相繼落成(合共提供約 208 000 個新公眾龕位)，其中約 21 000 個龕位已經於 2019 年年中接受申請。另外，北區沙嶺及沙田石門的項目正待工務小組委員會審議及財務委員會批准。政府當局會繼續物色合適的用地興建公營骨灰安置所，並會適時就其他骨灰安置所項目諮詢相關區議會和尋求立法會撥款。

48. 食衞局局長進而表示，在規管私營骨灰安置所方面，發牌委員會至今已經批出 4 個牌照和原則上同意一個牌照申請，並拒絕了 13 間骨灰安置所的申請。發牌委員會會繼續從速處理其餘的申請。近年，綠色殯葬日漸普及。食環署在 2018 年處理的綠色殯葬宗數佔同年全港死亡總人數約 14.8%。截至 2019 年 9 月，綠色殯葬宗數佔 2019 年至今錄得的死亡總人數已超過 16%，比去年同期稍稍提升。來年，政府當局會繼續加強推廣，包括宣傳綠色殯葬中央登記名冊，以及與社會各界合作進行推廣工作。

II. 其他事項

49. 議事完畢，會議於上午 10 時 01 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2019 年 12 月 3 日