

2019年11月13日

討論文件

立法會交通事務委員會
上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統小組委員會

檢討上坡地區自動扶梯連接系統
和升降機系統建議的評審機制

目的

本文件匯報上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統（下稱「上坡電梯系統」）評審機制檢討的最新進度。

背景

2. 上坡電梯系統旨在透過建造／安裝行人天橋、隧道、升降機、自動扶梯系統等行人設施組合，提升上坡地區的易達性。政府於2009年訂立了一套評審上坡電梯系統建議的機制（下稱「原有機制」），為當時收到的建議進行初步篩選及詳細評分，並於評審完成和訂立優次後，決定推展18項上坡電梯系統建議。有關興建及保養維修工程費用均由政府負責。

3. 上坡電梯系統建議一般涉及興建新的公共行人通道，工程規模較大。政府需要因應計劃的地理環境在項目設計和建造上處理各種技術及土地業權問題，當中一些涉及危險斜坡及私人土地的項目尤其複雜。另一方面，根據過往經驗，地區人士對不少項目的走線和設計持不同意見，尤其居於山坡上和山坡下的人士經常出現意見分歧，部門往往需要較多時間處理公眾意見。儘管如此，政府會繼續致力和各方持分者保持溝通，以期推展獲各方接受的項目。

4. 政府於2017年1月的施政報告中表示會展開顧問研究，檢討及修訂上坡電梯系統建議的評審機制。運輸署委聘的顧問參考政府過往推展上坡電梯系統項目的經驗，檢

討 2009 年訂立的評審機制，並建議改善評分標準及訂立項目推展優次的方法，希望能夠加快項目的落實。政府於 2018 年 12 月 14 日就評審機制的擬議修訂諮詢立法會交通事務委員會，並於 2019 年 5 月 15 日向上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統小組委員會(下稱「委員會」)簡述檢討進度及聆聽團體代表和個別人士的意見。

上坡電梯系統評審機制的擬議修訂

5. 按顧問研究的建議，評審步驟需先通過初步篩選，以剔除明顯不可行或欠缺實施理據的建議，再進行詳細評分以制訂優次。詳細評分的準則詳述如下：

(一) 初步篩選

6. 有別於原有機制，我們會在初步篩選階段進行較為全面的技術評估，並加入新準則來檢視上坡電梯系統建議的需要及可行性。屬於以下任何一種情況的建議將會被剔除：

- (a) 沒有足夠的土地／不可能徵收土地以建造上坡電梯系統的建議（例如該土地上已有建築物）；
- (b) 上坡電梯系統建議的 300 米範圍內已設有／已落實將會興建同類設施；
- (c) 上坡電梯系統建議在建造上或運作上存在無法克服的技術困難；
- (d) 水平高度差距不足六米；

(e) 上坡電梯系統建議會影響文物¹或珍貴樹木²；
或

(f) 坡度不足 1:8。

7. 上述第(e)及(f)項為新增準則。第(e)項準則旨在確保文物及珍貴樹木不受影響，而第(f)項準則旨在確認有關地點的上坡易達性。坡度為 1:8 或以下的路段是行人慣常能應付及可接受的步行坡度，而步行於坡度大於 1:8 的路段則會令行人感到吃力，故或有興建上坡電梯系統的需要。

(二) 詳細評分

8. 通過初步篩選的上坡電梯系統建議，會從「社會效益」及「成本效益」兩方面進行詳細評分。

9. 在原有機制下，上坡電梯系統建議的詳細評分會綜合考慮其周邊環境因素、效益因素和實施因素，而「成本效益」只屬實施因素下的其中一個評分項目，其重要性或被其他因素掩蓋。為確保上坡電梯系統建議對市民有明確的效益及認受性，亦同時具備成本效益，擬議修訂的評審機制會從「社會效益」及「成本效益」兩方面進行獨立評分。

10. 就「社會效益」方面，主要是考慮有關建議能否惠及最多市民，為大眾提供較快捷方便的步行路線。因此，我們會就受惠人數及對象、可否盡快落實及便利成效三個因素作評分。至於「成本效益」方面，我們則會按上坡電梯系

¹ 文物指任何文物建築，即根據《古物及古蹟條例》(香港法例第 53 章)評定的所有法定古蹟及暫定古蹟，以及已評級文物地點及歷史建築、具考古價值的地點，及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。

² 「珍貴樹木」指《古樹名木冊》載列的樹木或符合下列最少一項準則的其他樹木：

- (a) 樹齡達一百年或逾百年的古樹；
- (b) 具有文化、歷史或重要紀念意義的樹木，例如風水樹、可作為寺院或文物古蹟地標的樹木和紀念偉人或大事的樹木；
- (c) 屬貴重或稀有品種的樹木；
- (d) 形態出眾的樹木(顧及樹的整體大小、形狀和其他特徵)，例如有簾狀高聳根的樹、生長於特別生態環境的樹木；或
- (e) 樹幹直徑等於或超逾 1.0 米的樹木(在地面以上 1.3 米的位置量度)，或樹木的高度／樹冠覆蓋範圍等於或超逾 25 米。

統建議的預計使用者人均項目成本（即預計項目成本除以預計使用者人數）作比較。

11. 詳細評分準則如下：

(a) 社會效益

(i) 受惠人數及對象(總分:60分)－考慮以下因素：

- 上坡電梯系統建議的每日預計人流(40分)；及
- 受惠範圍³內年屆65歲或以上的人口比例，以及是否設有醫院／康復中心／護養院(20分)；

(ii) 可否盡快落實(總分：30分)－考慮以下因素：

- 是否需要根據《道路(工程、使用及補償)條例》(香港法例第370章)徵收土地或設定地役權(10分)；
- 上坡電梯系統建議的環境影響(10分)；及
- 上坡電梯系統建議的視覺影響及與附近建築物的距離(10分)；

(iii) 便利成效(總分：10分)－考慮以下因素：

- 上坡電梯系統建議服務範圍的水平高度差距(3分)；
- 預計上坡電梯系統建議能節省的行程時間(3分)；及
- 是否與現有或已落實興建的主要公共運輸設施連接(4分)；以及

³ 受惠範圍定義為上坡電梯系統建議出入口300米半徑範圍內的區域。

- (b) 成本效益⁴— 預計使用者人均項目成本（即預計項目成本(包括建造及營運成本)除以預計使用者人數）。

12. 相比原有準則，我們參考過往推展上坡電梯系統項目的經驗而調整了評分比重，並在評分標準上作出改善，例如：

- (a) 在評估上坡電梯系統的使用量方面，擬議修訂的評審機制會藉推算市民在擬議上坡電梯系統啟用後的出行模式及分流情況的轉變，評估上坡電梯系統的受惠人數。我們相信以上做法會比原有機制中主要考慮當時的行人流量更為準確；
- (b) 擬議修訂的評審機制會就建議是否可以盡快落實方面多作考慮，包括會評定建議是否需要根據《環境影響評估條例》（香港法例第499章）進行環境影響評估、或根據發展局的相關技術通告進行文物影響評估。無需進行上述影響評估的建議一般可較快落實；及
- (c) 考慮上坡電梯系統建議對附近居民構成的視覺影響，以及與附近建築物的距離，以回應現時市民大眾對有關工程項目的關注。

13. 至於建議若只涉及橫過單一道路或連接單一行人天橋的建議，其評估將會根據興建行人天橋的準則⁵進行；如果建議已納入其他工務工程計劃，則會於有關的工程計劃內一併考慮。此外，擬議修訂的評審機制不適用於完全位於醫院或公共租住屋邨範圍內的建議，有關建議將會交由醫院管理局或香港房屋委員會考慮。擬議修訂的評審機制亦不適用於完全位於或只接駁私人物業／土地的建議，以確保公帑用得其所。

⁴ 在成本效益方面，上坡電梯系統建議根據預計項目成本(包括建造及營運成本)除以預計使用者人數的成本排序及評分，成本愈低，即成本效益愈高，評分也相對較高。上坡電梯系統預計每約20年便要進行大型維修工程，故營運成本以20年計算。

⁵ 有關建議將按照運輸署《運輸策劃及設計手冊》內的相關準則，包括預計人流、行車速度、道路安全、以及有否其他替代設施等因素進行評估。

現時進展及下一步工作

14. 當我們準備展開顧問研究時，一共收到 114 項上坡電梯系統的建議(見附件)。研究顧問現正為這些建議進行技術評估及規劃初步走線，以剔除不在上坡電梯系統範疇的建議(見上文第 13 段)。完成有關工作後，研究顧問會按修訂的評審機制進行初步篩選，以及為各項建議的「社會效益」及「成本效益」進行初步評分。

15. 我們計劃於 2020 年第一季選出一批較具效益的上坡電梯系統建議。經徵詢區議會的意見後，我們計劃於 2020 年內完成整個評分過程，以訂定首批推展項目，預計將不少於 20 項。

16. 另一方面，我們就議員的建議，檢視了成立一個上坡電梯系統項目的專項基金或整體撥款分目的可行性。一般而言，整體撥款安排較常用於一些規模較小和造價較低的工程，但上坡電梯系統項目普遍需要克服較大的水平高差，而且可能涉及斜坡鞏固工程及興建新的公共行人通道，因此規模及開支較大(以現時已完成或正進行施工的項目為例，建造預算最高達 6 億元)。此外，由於每一個上坡電梯系統項目的工程範圍、性質和複雜程度都有所不同，它們的工程預算費用有很大差別，故此訂定一個整體撥款分目承擔上限將會非常困難。因此我們認為循既定工務工程的機制來處理較為合適。在完成上述第 14—15 段的工作後，我們將循政府工務工程程序推展首批項目。

徵詢意見

17. 歡迎委員就上坡電梯系統提出意見。

運輸及房屋局
運輸署
2019 年 11 月

**顧問研究上下坡電梯系統建議的詳細名單
(合共 114 項)**

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
中西區(共 20 個)		
HKI01	延長正街自動扶手電梯 - 由般咸道至干德道	由柏道近屋蘭士里至干德道
HKI02	沿樓梯街由樂古道至荷李活道	由樂古道至荷李活道
HKI03	堅尼地城蒲飛徑旁連接堅尼地城港鐵站及蒲飛路	由蒲飛路沿蒲飛徑至士美菲路
HKI04	由山市街學士台至蒲飛路	由山市街學士臺至蒲飛路
HKI05	由山道近山道天橋至薄扶林道	由山道近聖公會聖彼得小學至薄扶林道
HKI06	羅便臣道近花園台	羅便臣道近花園台
HKI07	由干德道(芝蘭台)上香雪道(明珠台)	由干德道近芝蘭台至香雪道近明珠台
HKI08	由皇后大道中 242 號側樓梯上歌賦街	由皇后大道中 242 號側至歌賦街
HKI09	由羅便臣道 97A 號至干德道 56 號及 56A 號之間的樓梯	由羅便臣道 97A 號至干德道 56 號及 56A 號
HKI10	由般咸道至干德道 - 延長磅巷自動扶手電梯	由般咸道近寶恆苑至干德道
HKI11	由荷李活道至上環港鐵站 - 延長磅巷自動扶手電梯	由樂古道至皇后大道中
HKI12	城皇街由荷李活道至堅道	沿城皇街由荷李活道至堅道
HKI13	皇后大道西 134 號西營盤賽馬會診療所 (i) 皇后大道西 102 - 128 號 (ii) 皇后大道西 128 - 138 號	皇后大道西近西營盤賽馬會分科診療所
HKI14	由皇后大道中由終審法院大樓至炮台里	由皇后大道中近滙豐銀行大廈至炮台里
HKI15	花園道近香港動植物公園	花園道近香港動植物公園的樓梯位置

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
HKI16	近山頂纜車堅尼地道站	近山頂纜車堅尼地道站的樓梯位置
HKI17	摩星嶺域多利道 404-406、410-411 號	域多利道 406 號至 410 號之間
HKI18	堅道旁樓梯連接至西摩道	由堅道近肆然至西摩道
HKI19	連接半山卑利街及摩羅廟交加街至羅便臣道	由卑利街及摩羅廟交加街至羅便臣道
HKI20	香港大學列堤頓道出口外護土牆連接至巴丙頓道	由香港大學列堤頓道出口至巴丙頓道
灣仔區 (共 12 個)		
HKI21	由司徒拔道至肇輝台近司徒拔道兒童遊戲場	由司徒拔道近兒童遊戲場至肇輝台
HKI22	大坑道及新村街之間的行人通道(結構編號 HF136)	由安庶庇街至大坑道
HKI23	由活道至皇后大道東近聖若瑟小學	由活道至皇后大道東近聖若瑟小學
HKI24	由石水渠街至堅尼地道近北帝古廟	由石水渠街至堅尼地道近北帝古廟
HKI25	由大坑徑至春暉道近春暉道 5 號	由大坑徑至春暉道近春暉道 5 號
HKI26	由浣沙街至大坑道近光明臺的行人通道(結構編號 HF112)	由浣沙街至大坑道近光明臺
HKI27	由大坑道至黃泥涌峽道近欣景台	由大坑道至黃泥涌峽道近欣景台
HKI28	由安樂里至灣仔道	由安樂里至灣仔道
HKI29	由大坑道至大坑徑近中華基督教會公理高中書院	由大坑道至大坑徑近中華基督教會公理高中書院
HKI30	由留仙街至天后廟道	由留仙街至天后廟道
HKI31	由蓮花宮東街至勵德邨道的行人通道(結構編號 HF64)	由蓮花宮公園至勵德邨道
HKI32	連接司徒拔道天橋及大坑道的行人通道(結構編號 H119)	由大坑道至黃泥涌峽道近欣景台
東區 (共 6 個)		
HKI33	泰民街至柴灣道 (近樂翠臺)	由泰民街至柴灣道近樂翠臺

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
HKI34	近西灣河聖十字架天主堂	由西灣河街至西灣河聖十字架天主堂
HKI35	健康東街往百福道	由健康東街至百福道
HKI36	長康街近北角衛理堂的樓梯	由長康街至天后廟道
HKI37	連接七姊妹道至天后廟道的樓梯	由七姊妹道近昌苑至天后廟道
HKI38	連接七姊妹道至錦屏街的樓梯	由七姊妹道近昌苑至錦屏街
南區 (共 9 個)		
HKI39	行人樓梯由淺水灣道至海灘道	由淺水灣道至海灘道
HKI40	連接鴨脷洲海傍道及利東邨道	由鴨脷洲海傍道近南灣至利東邨道
HKI41	由鴨脷洲西村通往鴨脷洲大街的小路	由鴨脷洲西村至利枝道
HKI42	域多利道至沙灣徑	由域多利道近美景臺至沙灣徑
HKI43	連接鴨脷洲大街(文麗大樓旁)至鴨脷洲橋道的樓梯	由鴨脷洲大街近文麗大樓至鴨脷洲橋道
HKI44	(1) 連接漁光道至漁暉道(香港仔街坊福利會社會服務中心旁)的樓梯 (2) 連接漁光道至香港仔大道(休憩公園旁)的樓梯	由漁光道至香港仔舊大街
HKI45	連接田灣村至田灣街	由田灣村至田灣街
HKI46	連接瑪麗醫院 S 座及主樓至薄扶林道	由瑪麗醫院 S 座及主樓至薄扶林道
HKI47	連接漁光道至香港仔大道	由漁光道至香港仔大道
離島區 (共 1 個)		
NTE01	由長洲長貴路至長貴邨	由冰廠路至長貴邨
西貢區 (共 2 個)		
NTE02	清水灣第二泳灘 (上) 清水灣第二泳灘 (中) 清水灣第二泳灘 (下)	由清水灣第二泳灘巴士站至清水灣第二泳灘小食亭

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
NTE03	將軍澳翠林邨及景明苑至陶樂路	由翠林邨及景明苑至陶樂路
沙田 (共 6 個)		
NTE04	沙田頭道至愉景花園旁行人路的現有行人樓梯 (新田圍邨及新翠邨居民往來)	由沙田頭道至愉景花園旁行人路
NTE05	獅子山隧道公路至沙田頭道近新田圍邨的現有行人樓梯	由獅子山隧道公路至沙田頭道近新田圍邨
NTE06	近明愛馬鞍山中學	由西沙路至富寶花園第6座
NTE07	富寶路近富寶花園第10座以北山坡 錦英路近富寶花園第10座以南山坡 錦英路近富寶花園第8座	由錦英路近富寶花園第10座至富寶路
NTE08	拔子窩街	由拔子窩新村至松頭下路
NTE09	(1)沙田區小瀝源路位於沙瀝公路及大老山公路下的一段石級路(可樂廠斜對面) (2) 連接河道旁的單車徑及小瀝源路往帝堡城方向的行人路	小瀝源路近沙瀝公路及大老山公路的樓梯位置
荃灣 (共 5 個)		
NTE10	深井村路至深井村行人路	由深井村路至深井村
NTE11	荃景圍至安育路樓梯	由荃景圍至安育路
NTE12	大窩口港鐵站 A 出口至河背村樓梯/國瑞路公園至國瑞路	由國瑞路至國瑞路公園
NTE13	青山公路連接浪翠園及海雲軒	由青山公路至浪翠園及海雲軒
NTE14	打磚坪村	打磚坪村的樓梯位置
元朗區 (共 1 個)		
NTW01	由八鄉路至青朗公路(九龍方向)樓梯及斜路	由八鄉路至青朗公路(九龍方向)

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
葵青區 (共 19 個)		
NTW02	和宜合道至大隴街	由和宜合道近圓玄第一中學至大隴街
NTW03	石排街至大隴街	由大隴街至石排街公園
NTW04	荔崗街至荔枝嶺路	由荔崗街至荔枝嶺路
NTW05	荔景由麗祖路、念祖街至葵涌荔崗街	由麗祖路、念祖街至荔崗街
NTW06	麗祖路至荔景山路	由麗祖路至荔景山路
NTW07	高盛臺與上大窩口邨(葵盛圍至石頭街)	由葵盛圍近高盛臺至石頭街
NTW08	葵盛東邨盛豐樓經葵盛圍至大窩口道 (1) 盛豐樓至葵盛圍 (2) 葵盛圍至大窩口道	由葵盛圍至盛豐樓
NTW09	麗祖路近啓謙樓至葵涌荔景山路及敬祖路交界	由麗祖路近啓謙樓至敬祖路
NTW10	華星街前往葵興港鐵站	由青山公路-葵涌段至華星街
NTW11	金石樓旁邊石級連接大白田街及石蔭路	由大白田街近金石樓至石蔭路
NTW12	石排街公園	由石貝街至石排街公園
NTW13	葵盛西邨與葵芳(葵聯路至榮芳路) (1) 葵聯路至葵盛圍 (2) 葵盛圍至榮芳路	由葵聯路近聯逸樓至葵盛圍
NTW14	青衣長宏邨(配水庫旁)往長亨邨	由寮肚路遊樂場至長宏邨
NTW15	大隴街銀行大廈上石籬商場	由大隴街近銀行大廈至石籬商場
NTW16	葵發大廈及禮石樓	由葵發大廈至禮石樓
NTW17	石蔭東邨天橋至大白田街巴士站	由石蔭東邨天橋至大白田街巴士站
NTW18	連接長康邨至涌美路近上高灘街及路政署行人天橋(結構編號 NF123)	由長康邨至涌美路近上高灘街

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
NTW19	和宜合道金恆樓旁往大白田街	由和宜合道近金恆樓至大白田街
NTW20	石蔭路宜和樓旁石級連接大白田街	由石蔭路近宜和樓至大白田街
屯門區 (共 1 個)		
NTW21	景新徑	由新墟徑至景新徑
深水埗區 (共 5 個)		
KLN01	由李鄭屋泳池休憩花園上大埔道往澤安邨	由李鄭屋泳池休憩花園至澤安邨
KLN02	由又一村學校旁大坑東道上玉蘭路	由大坑東道近又一村學校至玉蘭路
KLN03	由深水埗澤安邨至白田邨	由澤安邨至白田邨
KLN04	荔景山路近清麗苑商場呈祥道行人天橋(結構編號KF115)近美孚港鐵站	由荔景山路近清麗苑商場至呈祥道行人天橋近美孚港鐵站
KLN05	由大坑東道協同中學旁至海棠路	由大坑東道近協同中學至海棠路
油尖旺區 (共 1 個)		
KLN06	連接石壁道及京士柏公園	由石壁道至京士柏公園
黃大仙區 (共 10 個)		
KLN07	由清水灣道小巴總站至彩雲邨白鳳樓	由清水灣道小巴總站至彩雲邨白鳳樓
KLN08	在竹園體育館旁連接竹園北邨及竹園道行人路	由竹園道近竹園體育館至竹園北邨
KLN09	由竹園道行人道至翠竹花園商場 - 南面竹園道近馬仔坑遊樂場連接至竹園商場/幼稚園	由翠竹商場至竹園道
KLN10	彩雲一帶	彩雲(一)及(二)邨屋苑範圍內
KLN11	由彩雲一邨白鳳樓對出通道至彩虹港鐵站	由清水灣道小巴總站至彩雲邨白鳳樓
KLN12	由彩雲社區中心至平定道東	由彩雲社區中心至平定道東

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
KLN13	由龍翔道洋紫荊花園旁至橫頭磡邨	由龍翔道近洋紫荊花園旁至橫頭磡邨
KLN14	由慈雲山道沿沙田坳道至竹園北邨 (連接擬議中的竹園北邨行人通道,即上坡電梯系統排名第8的項目)	由慈雲山道沿沙田坳道至竹園北邨
KLN15	由翠竹花園第11及12座至翠竹街	由翠竹花園第11及12座至翠竹街
KLN16	由翠竹花園第5及6座至竹園道	由翠竹花園第5及6座至竹園道
九龍城區 (共 2 個)		
KLN17	戴亞街近永榮樓	由民泰街至戴亞街近永榮樓
KLN18	連接佛光街天橋旁行人路至民裕街樓梯	由佛光街天橋至民裕街
觀塘區 (共 14 個)		
KLN19	由彩德邨至觀塘道	由彩德邨至觀塘道
KLN20	由觀塘翠屏道至曉光街	由翠屏道至曉光街
KLN21	由觀塘崇仁街至瑞寧街	由崇仁街至瑞寧街
KLN22	瑞寧街樓梯 (近中華基督教基智中學)	由崇仁街至康寧道遊樂場
KLN23	由功樂道至康利道	由功樂道至康利道
KLN24	由鯉魚門道至啟田道	由鯉魚門道至啟田道
KLN25	由彩霞道至牛頭角道近彩頤居	由彩霞道至牛頭角道近彩頤居
KLN26	康田苑近裕康閣	由康田苑近裕康閣至匯景花園
KLN27	寶達邨及秀茂坪邨至觀塘港鐵站	由曉明街至翠屏北邨翠榕樓
KLN28	由安達臣道發展至觀塘港鐵站	由曉明街至翠屏北邨翠楊樓
KLN29	近佐敦谷聖若瑟天主教小學	由彩霞道至行人隧道近佐敦谷聖若瑟天主教小學

編號	上坡電梯系統建議名稱	初步走線位置
KLN30	由彩興路至彩雲道海水配水庫	由彩興路至彩雲道海水配水庫
KLN31	近觀塘道休憩花園	由觀塘道至馬蹄徑
KLN32	啓田道近聖公會基孝中學	由鯉魚門道至啓田道近聖公會基孝中學