

# 「制訂全面鄉郊發展政策」動議辯論

## 進度報告

### 背景

在 2021 年 3 月 24 日的立法會會議上，劉業強議員提出及經何俊賢議員修訂的有關「制訂全面鄉郊發展政策」的議案獲得通過(獲通過的議案全文載於附件)。本文旨在告知議員政府就議案內容的跟進情況。

### 最新進度

#### 改善鄉村地區的基建

2. 供水方面，政府繼續定期檢視未有自來水供應的鄉村，並且按既定原則，考慮為這些鄉村建設供水系統。當中，水務署現正為沙田梅子林的供水設施進行建造工程，預計於 2021 年第三季完成。署方亦正為大嶼南大浪的供水設施進行設計，預計於 2021 年中展開建造工程。此外，為了解決蒲台島村民的供水需求，署方現正為蒲台島利用地下水作為供水水源的可行性進行研究。至於目前少數仍需依賴溪水或井水的偏遠及人口稀少的鄉村，食物環境衛生署(食環署)會定期監察水質。政府亦會繼續適時提供協助，解決村民的用水需要。

3. 供電方面，政府一直鼓勵兩間電力公司按社區的實際需求，設置相應的供電設施，以提供可靠、穩定和安全的電力服務。兩間電力公司會繼續致力提升供電配套，支援各區包括新界和鄉郊地區的需要。事實上，為配合沙頭角荔枝窩一帶鄉郊的需求，中華電力有限公司(中電)已於 2019 年 5 月完成對梅子林及蛤塘的供電工程，讓這兩條 40 多年來一直未有通電的村莊能夠獲得可靠的電力供應。中電會繼續積極與社區內各持份者就供電事宜保持聯繫，因應鄉郊地區長遠發展，擴充新界的輸電和配電網絡，同時優化鄉郊地區的電網。

4. 電訊服務方面，獲政府資助的電訊商正繼續進行拓展光纖網絡至偏遠地區的鋪網工程。新建光纖網絡已自今年第二季起分階段完成，在為村民提供便利之餘，亦為鄉郊地區提供了第五代流動技術的骨幹基建。

5. 雨水排放方面，渠務署繼續分階段為新界及全港其他主要地區制定及更新雨水排放整體計劃，並已按計劃於多個鄉郊地區推展雨水排放系統改善工程，以進一步降低各區的水浸風險<sup>1</sup>。此外，署方亦為其他多個地區規劃及設計雨水排放系統改善工程。當中，大埔、沙田及西貢雨水排放系統改善工程的勘測工作皆正進行中，目標於 2021 年年中完成，隨後會開展詳細設計工作，預計可於 2023 年內完成。打鼓嶺和北區雨水排放系統改善工程的勘測工作現已完成，詳細設計工作預計可於 2023 年內完成。署方會按詳細設計和相關籌備工作(如處理土地事宜、進行地區諮詢工作等)的進度，適時向立法會提交撥款申請，以便盡快展開相關工程。

6. 除上述大型雨水排放系統改善工程外，渠務署亦就過去有水浸記錄的鄉村進行研究，以制定適當的排水改善措施；當接獲村民要求，民政事務總署(民政總署)亦會考慮透過小型工程計劃在村內排水設施進行小型建造或改善工程。

7. 此外，為預防渠道淤塞引發的水浸，渠務署每年在雨季前會聯同相關部門加強清洗公共渠道及管道，並且會透過派發宣傳小冊子，提醒私人業主在雨季前妥善檢查及維修在他們土地上的排水設施。當接獲水浸報告，不論涉及私人或政府土地，署方均會派人員到場提供緊急支援，幫助市民清理淤塞的渠道及疏導積水。

8. 排污系統方面，現時全港約有 1 000 條鄉村或鄉郊地區。截至 2020 年 12 月，鄉村污水收集系統的工程規劃範圍已覆蓋約 550 條鄉村，其中 258 條鄉村地區的排污設施工程已經完成。正在施工中的約有 59 條鄉村。政府亦會擴展及提升

---

<sup>1</sup> 當中已展開的工程計劃包括「118CD 新界北部雨水排放系統改善計劃－B 部分(餘下工程)」、「163CD 昂坪雨水排放系統改善工程」、「184CD 港島南部雨水排放系統改善計劃－第 2A 部分」及「185CD 元朗區雨水排放系統改善工程」等。以上 118CD 新界北部及 163CD 昂坪的工程計劃預計可於 2022 年完成，而 185CD 元朗及 184CD 港島南的工程亦分別預計可於 2023 及 2024 年完成。

部份地區的污水幹渠系統，以配合日後把更多鄉村納入鄉村污水收集系統的計劃。此外，環境保護署(環保署)和渠務署計劃今年向立法會申請約 6 億元撥款，為在大嶼山及南丫島共 9 條鄉村建造公共排污系統。

9. 運輸方面，政府一直按照土地用途規劃去提供運輸基建配套。新界鄉郊地區幅員甚廣，我們需因應有關地區的預計運輸需求，考慮是否需要提供新的運輸基建或改善現有基建。如鄉郊地區或鄰近地區有發展計劃，有關部門會因應有關發展項目的規劃參數，考慮是否有需要興建任何新的運輸基建，及就現有運輸基建進行提升／改善工程。另一方面，本屆政府提倡「基建先行」及「創造容量」的規劃方式，以運輸基建帶動土地發展。如落實運輸基建有助釋放沿線土地發展潛力，從而增加土地及房屋供應，政府亦會考慮落實有關項目，例如規劃中的北環線。

10. 然而，運輸基建項目涉及龐大的資本投資，政府需作出審慎的規劃。如有關鄉郊地區會繼續作鄉郊發展(如農業、保育或綠化地帶等)，而沒有任何大型發展項目或發展潛力，則沒有足夠的運輸需求支持興建大型運輸基建(尤其是鐵路)。如個別地區的交通情況超出道路網絡的承載能力，政府會視乎情況，就現有運輸基建進行提升／改善工程，例如分別已於今年 1 月開通及正在規劃中的西貢公路改善工程第一期及第二期。

11. 此外，發展局亦透過「改善碼頭計劃」政策，提升多個位於新界及離島偏遠地方的現有公共碼頭的結構安全，以及改善現有碼頭設施，照顧一些主要倚靠船隻出入的村民及漁民作業的基本需要，同時方便市民前往郊遊景點和自然遺產。目前，第一階段「改善碼頭計劃」下 10 個公共碼頭的工作正全速推展，當中南丫島的北角碼頭重建工程已於 2020 年 4 月動工，預計於 2022 年完成；西貢區的滘西村碼頭和大埔區的荔枝莊碼頭的重建工程將於今年第四季展開，預計於 2024 年完成；而其餘碼頭的設計工作正全速進行。發展局亦已提前推展第二階段計劃所涵蓋的 13 個公共碼頭，相關的工程可行性研究將於今年年中陸續展開。

12. 另一方面，民政總署繼續透過「鄉郊小工程計劃」，為改善鄉郊環境及利民的小型工程提供撥款。截至 2021 年 2 月底，該計劃已完成約 2 440 項，總值逾 25 億元的工程項目。工程種類包括建造或改善行人徑、行車通路、排水設施和涼亭等。通過這項計劃，不少鄉郊地區的居住環境及基礎設施已得到改善。行政長官於《2019 年施政報告》附篇提出，逐步增加「鄉郊小工程計劃」的撥款至每年 1 億 6,000 萬元，以進一步改善鄉郊地區的環境。我們已在 2020-21 年度先行將計劃的撥款由 2019-20 年度的 1 億 4,000 萬元調高至 1 億 5,000 萬元，並於 2021-22 年度再提高至每年 1 億 6,000 萬元。此措施會為計劃於 2020-21 至 2024-25 這五個年度帶來共達 9,000 萬元的額外撥款，足以增加近 70 個工程項目。

13. 興建公廁方面，食環署在 2020-21 年度興建五所新公廁、重置一所公廁成新公廁，以及把三所旱廁改為沖水式公廁。此外，署方亦完成共 31 個翻新公廁工程項目(包括上述三所由旱廁改為沖水式的公廁)及 34 個優化公廁工程項目。署方會繼續致力改善鄉郊公廁的設施和服務，同時因應實際情況及需要在合適地點規劃興建新公廁，以配合鄉郊居民和旅遊人士的需要。

#### 活化鄉村地區以改善經濟及就業情況

14. 農業方面，漁農自然護理署(漁護署)一直推廣休閒農場作為農業相關的輔助活動，提供支援及進行宣傳，包括更新由署方編製的「香港休閒農場」手機應用程式，宣傳現時本港 130 多個休閒農場，介紹其產品和前往方法，方便市民參觀，以配合及協助農民發展休閒農業。

15. 此外，政府將會在古洞南建立農業園，整個農業園預計可提供約 80 公頃的農地。農業園將分兩期發展，第一期佔地面積約 11 公頃，當中約 7 公頃為農地，第一期工程經已展開，預計於 2021 年至 2023 年期間分階段完成，當中包括興建各種基建設施，例如道路及行人徑、灌溉、排水及排污等設施，相比現時個別農場自行投資於這些設施會更具成本效益。農業園主要為從事農作物種植和商業生產的農民而設，漁護署會提供技術支援，幫助農民在園內務農，並會就生產計劃、營銷及消費者趨勢，以及相關的科研發展提供意

見。

16. 政府亦成立「農業持續發展基金」(基金)，以推動業界進行項目以提高農業生產力和產量，或轉型至可持續或高增值的作業模式，從而提升業界的整體競爭力。現時獲批的資助項目當中，項目範圍包括推廣有機耕作、建立本地農產品品牌及改善禽畜的健康及生產等。基金下另設有「農場改善計劃」，直接向每個合資格的農戶提供最多達 3 萬元的財政資助，協助農戶採用現代化及機械化的耕作工具及設施。

17. 漁業方面，漁護署一直透過技術支援、財政援助及提供培訓，協助本地漁民發展休閒漁業。為適切配合市民對休閒漁業設施的需求，在以海魚養殖為主要業務及保障養殖環境和市民安全的情況下，持牌海魚養殖人士可向漁護署申請在其魚排上從事休閒垂釣活動的業務。漁民亦可申請政府的「漁業持續發展基金」，進行項目以發展可持續休閒漁業的商業運作模式，從而吸引漁民轉型並提高行業的競爭力。現時獲批的資助項目當中，包括了數個關於推廣休閒漁業和漁業生態旅遊發展的先導計劃。另外，署方亦持續為漁民提供培訓，使他們獲得從事休閒漁業所需的知識和技能，並提供技術支援以助有興趣的漁民轉型或發展休閒漁業。署方會繼續循不同途徑，協助漁業界發展具香港特色的休閒漁業項目。

18. 旅遊方面，旅遊事務署將繼續按自然保育及可持續發展的原則向來港旅客推廣綠色旅遊，並積極與有關部門探討開發不同綠色景點。

19. 旅館方面，環保署轄下的鄉郊保育辦公室(鄉郊辦)亦正與相關政策局／部門包括民政事務局及食物及衛生局等合作，歸納出一套可行的發牌規定及相關程序指引，以方便鄉郊地區旅館及食肆的開設及吸引有關的投資，活化荒僻村落、推廣生態旅遊及開拓經濟機遇。

20. 單車網絡方面，發展局一直致力推展「新界單車徑網絡」，提供一條貫通新界東西的單車徑，沿途亦會提供休息站、單車泊位等配套設施，以鼓勵和促進單車康樂活動，並有助帶動單車徑沿線和周邊鄉郊地區的本土旅遊和經濟活力。「新界單車徑網絡」覆蓋範圍廣闊，穿過多個區域，由

馬鞍山開始，經沙田、大埔、粉嶺、上水、元朗及屯門，延伸至荃灣。當中由屯門至馬鞍山段約 60 公里長的單車徑已於去年 9 月全面開放；在大埔三門仔約一公里長的分支路段也在去年 11 月動工，預計於 2022 年年底完成；而餘下約 22 公里長的荃灣至屯門段工程正繼續分階段推展。

### 推動智慧鄉郊的發展

21. 發展智慧鄉郊方面，政府資訊科技總監辦公室正與鄉議局合作，在合適的鄉郊地點安裝設施，以便提供免費 Wi-Fi 服務。截至 2021 年 4 月底，政府已於長洲、坪洲、大嶼山南區、屏山鄉、十八鄉等 23 個鄉公所提供免費 Wi-Fi 服務，並正籌備陸續為 200 多個村公所安裝 Wi-Fi 熱點的工作。至於其他智慧鄉村先導計劃下的試點項目，相關部門亦會與持份者進一步商討及落實。

22. 智能監測方面，渠務署透過先進科技，實時收集主要渠道的水文數據，以便在出現水浸風險時能夠作出迅速反應及適當措施。現時，渠務署在 140 多個防洪要點，安裝了傳感器，進行 24 小時實時量度各個排洪水道的水位及水文資訊。渠務署會繼續尋找合適地點，擴展智慧水文系統覆蓋面。

23. 此外，土木工程拓展署研發「智能泥石壩」系統，應用現代資訊科技全天候監察泥石壩的狀況，以偵測山泥傾瀉的發生。署方現正於不同地區(包括深井的鄉郊地區)試驗「智能泥石壩」系統及測試其效能和可靠性，當系統技術發展成熟時會考慮將其他地點(包括鄉郊地區)的泥石壩納入安裝範圍。

24. 智能回收系統方面，為配合智慧城市的發展，環保署於 2020 年第四季推出「智能回收系統先導計劃」，在其下若干社區回收設施進行為期一年的技術測試。自 2020 年底開始，署方亦多次安排社區智能回收車到訪個別鄉事委員會，向委員及村民推廣乾淨回收及智能回收系統。署方現正籌備擴展先導計劃，在更多的地點設置智能回收系統，包括鄉郊地區，並擴闊其技術測試範圍，預期今年第四季可以開展下階段先導計劃，為期兩年。

25. 環境衛生方面，食環署一直積極應用科技，透過機械化及自動化，加強有關服務，並已陸續在鄉郊地點試用太陽能廢物壓縮箱、太陽能鋁質垃圾收集站及流動太陽能垃圾壓縮機，以提升鄉郊地點的垃圾收集服務，改善環境衛生。就垃圾量較少的鄉郊地區垃圾收集點，署方在去年第四季開展第三代太陽能廢物壓縮箱試驗計劃，在 12 個地點設置共 24 個壓縮箱進行試驗。署方亦在 2019 年 9 月至 2020 年 12 月期間陸續在 31 個鄉郊地點試用太陽能鋁質垃圾收集站。

26. 遙距醫療方面，醫院管理局(醫管局)正試行使「HA Go」流動應用程式，提供遙距醫療服務。例如，專職醫療人員可以通過「HA Go」，以練習短片、遊戲等多媒體功能，為不同病人設計康復訓練方案，協助他們有系統地在家中或社區按照方案進行康復練習，接受遙距復康支援。此外，醫管局亦嘗試透過「HA Go」為合適的病人提供遙距視像門診診症服務，讓病人無需親臨診所，亦可以接受門診服務。當政府完成「智慧鄉村先導計劃」的基礎網絡及硬件建設後，醫管局會配合政府，為居住在偏遠地區而合適的醫管局病人提供遙距醫療服務。

### 推動鄉郊可持續發展

27. 自然生態及鄉郊文化保育方面，政府已預留十億元以支援鄉郊辦的工作，並以荔枝窩及沙羅洞作為試點。鄉郊辦於 2019 年 10 月推出的鄉郊保育資助計劃，支援非牟利機構與村民互動協作，推展多元和創新的保育活動或項目，主題涵蓋自然環境／生態環境、非評級歷史建築、文化和歷史資產等不同層面，相信有助加強高生態價值地點的保育管理工作，活化偏遠鄉郊，並提高公眾對村落文化的認識，以及為應對鄉郊保育／復育的挑戰尋求新穎的解決方法。至目前為止，計劃共批出 17 個項目，涉及總資助金額約一億元。資助計劃新一輪申請剛於 4 月底截止。鄉郊辦亦協調相關政府部門於荔枝窩及沙羅洞兩個試點推行有助保育及復育的小型改善工程，例如修復已損毀的步道或河堤，以及進行洗手間改善工程等。

28. 推廣新界文化與傳統習俗方面，華人廟宇基金設有資

助推廣新界文化及傳統習俗的資助計劃，並一直致力於推廣中華傳統文化及「儒、釋、道」三教，透過基金和資助計劃，為合資格的傳統儀式或活動提供資助。華人廟宇委員會所管理的華人廟宇基金每年有兩輪撥款接受公開申請，合資格的活動可獲上限 100 萬港元的資助。2021-22 年度的第一輪申請剛於 3 月截止，現正進行審批工作，預計於 6 月完成。康樂及文化事務署轄下的非物質文化遺產辦事處將繼續推行自 2019 年初推出的非物質文化遺產資助計劃。其資助的範圍，亦將繼續涵蓋與新界地區有關的非遺項目。

### 支援受鄉郊發展的設施

29. 搬遷蔬菜產銷合作社是農民自發組織，並按香港法例第 33 章《合作社條例》註冊的法人團體。農民透過合作社，將新鮮蔬菜運到蔬菜統營處批發市場批銷。合作社如因發展需覓地重置或搬遷，地政總署會按既定機制處理。

發展局

民政事務局

環境局

商務及經濟發展局

運輸及房屋局

食物及衛生局

創新及科技局

2021年3月24日的立法會會議

劉業強議員的  
“制訂全面鄉郊發展政策”議案

經何俊賢議員修正的議案

政府在發展新界的過程中，欠缺一個長遠兼全面的鄉郊發展政策，導致鄉郊地區未能在發展與保育之間取得平衡，令城鄉之間的矛盾和衝突有增無減，鄉郊持份者因而要為有關發展負上沉重代價；就此，本會促請政府就鄉郊的居住環境、基建配套、推廣新界文化與傳統習俗，以及振興經濟等領域，制訂一套全面的鄉郊發展政策，以應付鄉郊地區的民生和行業所需，並實踐可持續的新界發展策略，從而達致城鄉共融，並緩解鄉郊發展對有關持份者的衝擊；具體建議如下：

- (一) 積極投放資源，完善鄉郊地區基礎建設，包括加強管理鄉郊地區的天然河道和排水道，防止出現水浸；為偏遠鄉村提供食水、電力及排污系統；落實道路、鐵路建設工程及改善公共碼頭設施，在合適地點興建公廁，以增加人流物流；以及便利在村內進行復耕、推動民宿和休閒漁農業發展及生態旅遊，並發展共享經濟，讓偏遠鄉村得以復蘇；
- (二) 積極及從速考慮放寬沙頭角墟禁區範圍及開放沙頭角公眾碼頭，以便利市民前往沙頭角、吉澳及鴨洲等周邊島嶼；同時研究容許於沙頭角海魚養殖區進行休閒垂釣的可行性及聽取公眾對該研究的意見，從而推動休閒旅遊及休閒漁農業，讓這些地區得以活化及發展多元經濟，並改善區內的經濟及就業情況；

- (三) 善用高新科技逐步推動‘智慧鄉郊’的發展，包括加快在鄉郊地區鋪設光纖網絡及鋪設第五代流動網絡系統，加快在鄉村上網的速度；在鄉村設立智能回收系統試點，定時定點收集回收物；設立智能鄉郊垃圾收集系統，靈活調動垃圾收集人手及活用科技，改善環境衛生；將智能監測系統推展至鄉郊地區，以探測山火、水災、雷暴及山泥傾瀉等自然災害，並作出即時預報；在鄉村設立‘智慧燈柱’，以改善單線雙行村路的使用；逐步發展遙距診症，讓村內病情穩定及需要覆診的患者得到適切的治療；
- (四) 設立‘鄉郊發展及建設基金’，轄下分別成立 5 個分項，即‘發展基礎建設’、‘文化傳承’、‘鄉郊旅遊’、‘自然保育土地發展’及‘緊急事故支援’，以便全面有序地推動鄉郊的可持續發展，包括推動鄉郊的基礎建設、文化傳承、生態旅遊、保育，保護鄉郊特色建築群(例如大澳棚屋)，以及一旦發生影響鄉郊地區民生的事故，可提供適切的支援；及
- (五) 研究修改過時法例及予以合適空間，支援受鄉郊發展影響的重要設施，包括搬遷菜站、合作社及農場等。