

二零二一年五月五日立法會會議  
「把握契機，改善施政」議案

進度報告

目的

在2021年5月5日的立法會會議上，由張國鈞議員動議的「把握契機，改善施政」議案獲得通過（議案全文載於附件）。本文件為相關政策局就議案所提及的事宜的綜合跟進報告。

行政立法關係

2. 政府十分重視立法會的憲制功能，並致力促進行政和立法的關係。我們會繼續與議員加強合作和保持緊密聯繫，以配合立法會審議政府提交的各項立法和撥款建議。

3. 《2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例草案》（「《條例草案》」）已於本年5月27日獲立法會通過，並於5月31日刊憲生效。《條例草案》依照《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》（「《決定》」）和修改後的《基本法》附件一及附件二而提出，目的是確保落實「愛國者治港」和保障社會整體利益，有效維護《憲法》和《基本法》確立的憲制秩序。

4. 按照《決定》及修改後的《基本法》附件二，來屆立法會的議席數目將由70席增加至90席。政府會繼續與立法會秘書處緊密合作，並會全力支持立法會增加辦公室空間及人手。政府會在本屆立法會任期完結前就立法會綜合大樓的擴建計劃向財務委員會提交撥款申請，讓相關工程能夠盡快進行。

5. 此外，立法會現正檢討《議事規則》，以期引入措施，在指明情況下向議員施加財政處分。就此，政府正與立法會秘書處通力合作，擬定修訂《立法會（權力及特權）條例》（第382章）的立法建議，從而落實有關措施。政府會盡快向立法會提交有關法案，務求在本屆立法會任期內完成修例工作。

### 各司局之間的協作及公務員培訓

6. 本屆政府十分重視政策局和各部門之間的溝通和協調，尤其是涉及跨局的事務。事實上，各政策局在制訂政策及部門在執行政策時，會互相配合和支援，以社會整體利益和長遠發展，以及市民的福祉為依歸。政治委任官員與公務員團隊會一如既往，同心協力，務求令特區政府的決策考慮更全面、施政更有效。

7. 公務員隊伍是香港特區政府的骨幹。「盡忠職守、專業勤奮」是公務員須恪守的一項重要信念。公務員隊伍竭誠服務社會，對香港的有效管治和安定繁榮作出貢獻。

8. 公務員事務局透過轄下的公務員培訓處，一直致力為不同部門的公務員提供合適培訓，包括領導創新、設計思維、科技應用、工作流程改善、督導管理、顧客服務技巧等，以確保公務員能與時並進，提升工作效率，為市民提供優質的公共服務。隨着公務員學院成立，以及日後位於觀塘的院址落成啟用，均會有助提升培訓設施和優化培訓課程，讓公務員隊伍更能應對各項挑戰，並提供精益求精的公共服務。

9. 公務員每年均須接受工作表現評核，以便管方監察和評估員工的工作表現。員工的工作表現也是部門或職系管理人員在選拔人員晉升及接受培訓時的重要考慮因素。此外，政府透過各項嘉獎計劃（例如公務員優質服務獎勵計劃、公務員事

務局局長嘉許狀計劃及嘉獎信計劃等），表揚傑出的模範員工，激勵士氣，推動公務員精益求精，竭誠為市民提供優質服務。面對社會對公共服務與日俱增的期望，公務員隊伍定會繼續追求卓越、精益求精。

## 提高政府解釋和宣傳政策、回應質疑與關謠的能力

10. 特區政府一直透過不同的平台和途徑積極向市民解說政府的政策和工作，並駁斥謬誤。各政策局及部門加強利用互聯網和社交媒體解釋和宣傳政府政策，直接向市民發放資訊，例如發表網誌及製作不同種類的影片在多平台播放等。

11. 各政策局及部門亦一直密切留意網上謠言或失實報導。一旦發現有不正確信息廣泛流傳，造成社會誤解或負面氣氛時，會立即透過不同渠道澄清，以遏止謠言散播，釋除公眾疑慮。澄清渠道包括發布新聞公報、安排相關官員向傳媒作出解說，並利用互聯網和社交平台把正確資訊廣泛發布，包括在政府新聞網設立澄清專欄，方便市民查閱政府的澄清信息；透過「添馬台」和「政府新聞網」Facebook專頁，向網民提供正確資料，以正視聽；製作資訊短片，例如「睇真D·知多D」一分鐘系列，發布政府的澄清和重要信息，並安排在Facebook、Instagram和YouTube等社交媒體平台，以及在香港電台電視32台播放，同時亦與不同印刷和電子媒體合作，向公眾發放正確資訊。此外，新聞處亦製作電視宣傳短片和電台宣傳聲帶，以及一系列宣傳短片，並利用不同平台傳遞鼓勵市民不要輕信傳言的信息。特區政府會繼續推行有關工作並加強投放網上廣告發放資訊。

12. 政府新聞處和香港駐海外的經濟貿易辦事處亦會繼續就海外媒體的失實報道作出澄清，有關的澄清上載於「香港最新消息」專題網頁。

13. 特區政府會繼續按公開透明的原則，做好並加強資訊發放和宣傳工作。

### 精簡各種行政程序及推行服務改革

14. 政策局及部門會繼續通過由創新及科技局下的效率促進辦公室統籌的「精明規管」和「精簡政府服務」計劃，透過採用創新科技並簡化作業流程，以推行服務改革。在「精明規管」計劃下，相關政策局及部門已審視電子牌照服務的情況，並正推行具體計劃，以達至在2022年年中或之前所有牌照申請均可以通過電子方式提交。

15. 在「精簡政府服務」計劃下，相關政策局／部門已就2021-22年度提出並開展精簡措施，以推行更多電子服務，並減少對文件的要求規定，讓政策局／部門及相關計劃共享申請資料，以及採取以人為本的設計，和端到端的流程重組。

### 地區行政

16. 政府會繼續按《區議會條例》處理區議會事務，確保區議員能聚焦地區民生事項，進行理性討論。如發現區議會擬議成立的委員會／工作小組或討論事項不符合《區議會條例》所訂職能，政府會作出跟進，例如致函區議會主席陳述相關問題要求主席跟進，重新審視委員會的職權範圍等。如區議會仍保留與《區議會條例》不符的職權範圍或討論事項，區議會秘書處則未能就有關項目提供秘書服務，而秘書處職員和其他政府人員亦不會出席該部分會議或參與討論相關文件。政府希望在互相尊重、遵守秩序和理性討論原則下繼續衷誠與區議會合作。

17. 在「社區參與計劃」方面，民政事務總署和各區民政事務處會繼續提醒區議會在撥款過程中須嚴格遵守《運用區議會撥款守則》（「《守則》」）和《區議員及區議會轄下委員

會成員操守指引》，在公平客觀和合理考慮的情況下處理撥款項目，增進地區和諧。對於涉及不符《守則》的撥款申請，民政事務總署和各區民政事務處會嚴肅跟進，並保留要求退還款項／停止繼續發放撥款的權利，以確保公帑有效和適當地運用。同時，政府會鼓勵分區委員會、地區撲滅罪行委員會及地區防火委員會多申請「社區參與計劃」撥款以推行分區活動。各區民政事務處亦會繼續對各委員會提供行政支援。

18. 為彰顯擁護《基本法》、效忠中華人民共和國香港特別行政區是區議員的基本責任，立法會已於2021年5月12日通過《2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例草案》，引入區議員須作出宣誓的規定。有關的條例已於2021年5月21日生效，訂明區議員須宣誓擁護《基本法》、效忠特區，對維護香港特區的憲制秩序及進一步確立「愛國者治港」原則有重大意義，有利「一國兩制」行穩致遠。未能依法宣誓的人士將即時喪失出任區議員的資格。新修訂的《宣誓及聲明條例》第19A條亦列明由行政長官或其授權人士擔任區議員的監誓人。

19. 宣誓具有法律約束力，宣誓人必須真誠信奉並嚴格遵守法定誓言。宣誓人若作出虛假宣誓或在宣誓之後從事違反誓言的行為，須依法承擔法律責任。政府會按《2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例》要求落實有關宣誓的規定。

20. 此外，因應已生效的《2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例》，特區政府會按照經修訂的相關選舉法例，妥善籌備和舉行緊接而來的選舉，包括於9月舉行的選舉委員會界別分組選舉。屆時，分區委員會、地區撲滅罪行委員會及地區防火委員會的委員將可競逐成為選舉委員會第四界別的地區組織代表，把更多地區聲音帶進議會，使政府能更有效地回應市民的需要，同時充份體現政治均衡參與，並更能照顧香港社會的整體利益。

## 結語

21. 本屆政府和公務員隊伍會繼續按照《基本法》全面準確落實「一國兩制」，好好把握《香港國安法》以及完善選舉制度帶來的契機，做好管治工作，達致良政善治，推動香港的經濟及社會持續發展。

政務司司長辦公室

公務員事務局

政制及內地事務局

民政事務局

創新及科技局

二零二一年七月

## 2021年5月5日的立法會會議

### 張國鈞議員的 “把握契機，改善施政”議案

#### 議案措辭

香港長期積累深層次矛盾而未獲解決，再經歷‘黑暴’及疫情衝擊，導致民生受創及經濟衰弱，令香港前路充滿挑戰；與此同時，世界格局複雜多變，危機處處；然而，全國人民代表大會常務委員會為香港制定《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》及作出《全國人民代表大會常務委員會關於香港特別行政區立法會議員資格問題的決定》後，亂港勢力已收斂，‘黑暴’亦減少，令法治和社會秩序恢復，立法會的運作亦回復正常；就此，本會促請政府把握香港新政治形勢下的契機，積極求變，實施行政革新及提高施政效率，以帶領香港戰勝疫情及推動經濟復蘇，同時解決各項深層次矛盾及改善民生；有關建議包括：

- (一) 重塑在行政主導下的行政立法關係，要求官員認真對待立法機關的監察與質詢的職能，以及重視立法機關作為民意及行業代表的角色；
- (二) 優化問責制下各司局之間的分工及職能，並強化政治問責官員領導及監督公務員團隊的能力；
- (三) 提高政府解釋和宣傳政策、回應質疑與關謠的能力；
- (四) 精簡各種行政程序及推行服務改革，以配合社會發展的實際需要及符合市民期望；
- (五) 打破公務員團隊的因循及避事文化；及
- (六) 改革地區行政。