

2021年6月23日立法會會議 「改革主要官員問責制」議案

進度報告

目的

在2021年6月23日的立法會會議上，由李慧琼議員動議的「改革主要官員問責制」議案獲得通過。已獲通過的議案全文見附件。本文旨在向議員匯報有關議案的進度。

政治委任制度

2. 政治委任制度是香港特別行政區政府（特區政府）管治架構的重要組成部分。特區政府在2002年引入第一批政治委任的司、局長，組成最高層的政治領導層級。2008年政治委任制度進一步發展，增設兩層政治委任官員，即副局長和政治助理，形成目前的三層級的政治委任制度。

3. 在現時的政治委任制度下，政治委任官員與公務員團隊一直通力合作，令特區政府決策考慮更為全面，施政迅速有效回應社會訴求，亦更緊貼民情和切合社會的發展需要。按政治委任制度的精神和分工，政治委任官員必須緊貼社會脈搏，透過雙向溝通，一方面掌握民情民意，了解市民所需而考慮制訂相關政策，讓社會大眾多了解和支持政府的政策；而公務員的職責則是協助政治委任官員制訂政策及落實措施。「政治委任制度官員守則」¹亦已清晰訂明政治委任官員與公務員的工作關係，以及彼此的權責分工。

¹ 就「政治委任制度官員守則」的文本，請瀏覽政制及內地事務局網頁—
https://www.cmab.gov.hk/tc/issues/PAO_Code_1.7.2012.pdf

4. 正如政制及內地事務局局長在立法會會議上的回應指出，問責官員都有共同理念，就是支持行政長官的依法施政，並致力為國家、為香港、為市民謀幸福。事實上，各政策局及執行部門在制訂和執行政策時，均會相互配合和支援，以社會整體利益和長遠發展為考慮，並以市民福祉為依歸。

完善選舉制度、提升管治效能

5. 我們十分理解市民和立法會議員對特區政府的治理水平的期望。《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》(《香港國安法》)在去年6月30日實施後，有效地止暴制亂，恢復了社會的穩定。而今年5月27日通過的《2021年完善選舉制度(綜合修訂)條例草案》，更確保了香港的政治體制全面落實「愛國者治港」原則。這兩項關鍵措施對確保香港長期繁榮穩定至為重要。

6. 特區政府將全力以赴，確保未來三場十分重要的選舉在公平、公正、誠實及廉潔的情況下有序進行。選舉委員會(選委會)界別分組一般選舉是三場選舉中的首場選舉，更是完善特區選舉制度後的首場選舉，意義重大。在籌備工作方面，選委會界別分組一般選舉的提名期已於8月6日至12日順利完成。期間，選舉主任共收到40份由指定團體提交的提名表格，共231人獲得提名，以及1,016份就選舉席位提交的提名表格。資格審查委員正致力審查獲提名人是否符合相關法定要求，包括是否擁護基本法和效忠香港特區，並須於8月26日前作出有效提名公布，而界別分組的選舉亦將於9月19日舉行，與當然委員及獲提名委員組成新一屆的選委會。

7. 在經完善的選舉制度下，選委會獲賦予兩項新的重要職能，除原來負責提名和選舉行政長官外，亦負責選出40名立法會議員，以及提名立法會選舉中的所有候選人。此舉不但擴大立法會的代表性，體現均衡參與，確保立法

會顧及不同界別的利益和訴求，同時能夠將不同界別、團體和地區的利益與香港社會的整體利益結合起來。未來的立法會，將更具備以香港整體利益為依歸的基礎，行政立法更為良性、理性的互動關係，切實履行《基本法》賦予立法機關的憲制職能，而特區政府亦可更有效地與立法會議員交流合作，共同維護國家主權、安全、發展利益的同時，亦可令政策更貼近民意，提升管治效能以改善民生經濟。

把握「十四五」規劃、推動香港發展

8. 隨着《香港國安法》的通過及完善選舉制度的工作有序落實，我們相信在新的政治格局下，特區政府的施政工作將會更為暢順，社會亦會越趨穩定。特區政府在行政長官帶領和各主要官員以至一眾愛國治港者的共同努力下，將致力良政善治，與社會各界一同集中精力發展經濟、改善民生。

9. 「十四五」規劃為香港未來的發展方向提供了清晰的定位。特區政府會充分利用「一國兩制」的優勢，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」，善用「十四五」規劃為香港帶來的發展機遇，並透過粵港澳大灣區建設這個最佳切入點，聚焦內地市場的商機，積極參與推進區域發展，更好地融入國家發展大局，一方面貢獻國家所需，同時為推動香港的經濟、社會發展創造新的空間和動力。

10. 特區政府亦一直密切留意疫情的發展，並適時調整有效的防疫抗疫工作。行政長官在 8 月初公布要盡快為香港建立抗疫的雙屏障，即一方面繼續堅守「外防輸入」，做到滴水不漏，另一方面盡快提升疫苗接種率，並積極推出各種措施便利市民接種疫苗，盡快建立社會的抗疫屏障。

11. 此外，在東京奧運會舉行期間，特區政府亦購入賽事播映權，讓市民可共享奧運氛圍及為香港運動員打氣。行政長官和問責團隊跟全港市民一樣，為香港運動員取得的歷史性佳績，感到非常振奮，並以我們的運動員為傲。就此，行政長官在 8 月 10 日公布了多項支援體育的新措施，以期進一步推進香港體育的發展。

12. 我們明白社會各界對政府的施政和不同的政策範疇，有著不少的訴求和建議。行政長官正就 2021 年《施政報告》展開約 30 場的諮詢會，主題涵蓋民生福利、金融、商貿、航空、法律、創科、教育和勞工、健康科技、土地房屋、醫療、體育、文化藝術、可持續發展等範疇。行政長官亦會與立法會議員、不同界別的代表和市民會面，聽取他們對新一份《施政報告》的意見和建議，以規劃香港的未來。

結語

13. 特區政府會繼續持開放態度，虛心聆聽及積極回應各位議員和社會各界的意見和建議。政府亦會按實際需要在適當時候進一步優化政治委任制度，以提升施政效率及提高管治能力，更好為市民服務。就議員在是次議案辯論所提出的意見，我們相信第六屆特區政府必定會詳加考慮。

政制及內地事務局

2021 年 8 月

2021年6月23日的立法會會議

李慧琼議員的
“改革主要官員問責制”議案

議案措辭

政府於2002年開始推行主要官員問責制，目的是為了吸納社會各界管治人才、加強主要官員對其政策範疇的承擔、更好地協調政策的制訂及提升施政效率、加強行政立法機關的合作，以及更好地回應社會的訴求；然而，主要官員問責制推行至今已逾18年，並未能充份達至上述目的；就此，本會促請政府因應最新形勢，積極求變，檢討主要官員問責制，以提升治理水平，從而解決社會深層次矛盾，以及更好地推動香港發展。