

「積極把握國家'雙循環'新發展格局，振興疫後經濟」 動議辯論

進度報告

背景

在 2021 年 7 月 7 日的立法會會議上，廖長江議員提出的有關「積極把握國家'雙循環'新發展格局，振興疫後經濟」的議案獲得通過（獲通過的議案全文載於附件）。本文旨在告知議員政府就議案內容的跟進情況。

最新進度

把握雙循環新發展格局的機遇

「一帶一路」倡議

2. 為支持香港企業和專業服務業界在雙循環新發展格局下把握「一帶一路」機遇，我們將持續推動內地企業與香港企業和專業服務界別建立更緊密的伙伴關係和進行項目對接；為此商務及經濟發展局聯同國務院國有資產監督管理委員會在 2021 年 5 月中啟動了「內地企業伙伴交流及對接計劃」，並在香港舉行計劃的首次交流會。交流會當日就「一帶一路」項目設有近 50 場一對一企業對接環節，讓參與的 7 家中央企業的駐港企業與逾 20 家香港專業服務提供者在會場進行面談。

3. 此外，政府與香港貿易發展局（貿發局）於 2021 年 9 月 1 日至 2 日合辦第六屆「一帶一路高峰論壇」，為持續發揮香港作為通往內地和國際市場雙向通道的角色，今年論壇以「促進區域及國際貿易 引領經濟增長」為主題，探討在國家「十四五」規劃和雙循環新發展格局下，協同粵港澳大灣區（大灣區）發展開拓「一帶一路」建設所帶來的機遇。論壇吸引來自多個國家和地區數千位政府官員、企業家及專業人士登記參與，並為各地企業提供大量項目推介和投資及商貿配對機會。

區域全面經濟夥伴協定 (RCEP)

4. 政府自 2018 年起已向各 RCEP 成員經濟體表達香港希望加入協定的意願，亦與多個經貿部長進行有關溝通和對話，並得到正面回應，表示香港可在 RCEP 生效後循相關條款加入。政府會繼續積極爭取盡早加入 RCEP，以更好地利用自身的優勢為香港開拓雙循環發展新機遇，深化香港與區內成員經濟體之間的經貿連繫，進一步融入區域產業鏈。

內銷

5. 在國家雙循環的新發展格局下，預期內地將擴大內需，並大幅拓展消費和投資空間。為協助港商把握內銷市場的機遇，政府已提供額外撥款，資助貿發局開展一系列工作，包括於 2021 年 6 月推出一站式「GoGBA」數碼平台，及在深圳設立「香港貿發局大灣區服務中心」，為港商提供大灣區市場及政策資訊、諮詢服務及培訓，以及企業推廣、拓展和對接服務，協助港商以大灣區為切入點，進軍內地市場。另外，貿發局已分別與廣東省及上海市簽訂合作協議，透過舉辦推廣活動和為港商提供支援，共同開啟雙循環策略帶來的龐大商機。

6. 此外，政府自 2018 年起透過組織香港企業參與中國國際進口博覽會（進博會），向內地市場推廣香港的優質商品和專業服務。參展的港商數目、展覽面積和規模也每年遞增。政府正繼續鼓勵港商積極參與今年 11 月舉行的第四屆進博會，並藉此展示香港作為雙循環連接平台的獨特優勢。

《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)

7. 政府一直致力透過 CEPA 協助業界進入內地市場，為業界爭取多方面優惠及便利，讓他們積極參與國家的雙循環策略。在貨物貿易方面，所有符合 CEPA 原產地規則的香港產品，可以全面享有零關稅優惠進口內地。自 CEPA 於 2004 年實施至 2021 年 7 月，我們累計共批出超過 21 萬份 CEPA 原產地證書，涵蓋出口總值超過 1,240 億港元的貨物，多年來為業界節省約 82.9 億元人民幣的關稅，讓香港產品和香港品牌更好掌握內循環商機。

8. 在服務貿易方面，自 CEPA 於 2004 年實施至 2021 年 7 月，工業貿易署共簽發超過 3 340 張 CEPA 《香港服務提供者證明書》，幫助業界利用 CEPA 進入內地服務市場。經修訂的 CEPA 《服務貿易協議》已於 2020 年 6 月起實施，在不少重要服務領域例如法律、建築及相關工程、金融、檢測認證、電視、電影等都增添了開放措施，讓香港服務提供者可以更容易在內地設立企業和發展業務，更多香港專業人士可以在內地取得執業資格，以及更多優質的香港服務可提供予內地市場。開放措施的形式包括取消或放寬設立企業的股權比例、資本要求、業務範圍的限制；放寬香港專業人士提供服務的資質要求；以及放寬香港服務輸出至內地市場的地域和其他限制。為配合大灣區的發展，除了適用於內地全境的開放措施，修訂協議亦新增了多項在廣東省先行先試的開放措施。

9. 在現有 CEPA 的基礎上，政府會尋求與內地共同推進更緊密經貿合作，並繼續與內地當局磋商新合作議題和新增開放內容，為業界在內地爭取發展空間和機遇，讓香港業界更好地配合國家「十四五」時期的經濟發展和雙循環策略。

發揮「一國兩制」優勢更深度融入國家的發展大局

10. 「一國兩制」是保持香港長期繁榮穩定的最佳安排，亦賦予香港獨特的雙重優勢：香港是國家的一部分，但同時擁有與內地不同的經濟、法律和社會制度。香港作為高度開放和國際化的城市，可以將國際聯繫經驗延伸至內地，協助引進外資，也可以與內地企業共同開拓海外市場、尋找發展機遇，促進內地的經濟發展。

11. 「十四五」規劃是國家未來五年經濟社會發展的藍圖和行動綱領，為香港未來的發展方向提供了清晰的定位，當中包括八大範疇，即國際金融、航運、貿易中心和亞太區國際法律及解決爭議服務等四個傳統中心，以及國際航空樞紐、國際創新科技中心、區域知識產權貿易中心和中外文化藝術交流中心等四個新興領域。香港會繼續充分利用「一國兩制」的優勢，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」，並利用大灣區建設這個最佳切入點，聚焦內

地市場的商機，積極參與推進區域發展，更好地融入國家發展大局，推進自身的發展的同時，貢獻國家的需要。

提升香港作為國際金融中心的地位

12. 香港的金融發展一向得到中央政府的大力支持。國家「十四五」規劃支持香港提升國際金融中心地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐的功能、國際資產管理中心及風險管理中心功能，以及深化並擴大內地與香港金融市場互聯互通，高質量建設大灣區。在「一國兩制」下，香港處於有利位置，一方面受惠於內地龐大市場帶來的契機，另一方面亦為國家深化金融市場改革開放作出貢獻，發揮作為國家國際循環重要節點的功能。

13. 本屆政府自上任以來就主動出擊，以政策、稅務優惠和適當的財政投入，及優化金融基建、培養人才，全方位促進金融市場的發展。同時，政府高度重視本港金融系統的穩定，務求為我們大力發展市場提供良好基礎。

14. 在中央政府的支持下，香港持續是全球最大的離岸人民幣業務樞紐。香港會提供更多元化的人民幣投資及風險管理產品與服務，包括即將推出的離岸 A 股指數期貨，為人民幣國際化作出更多貢獻。

15. 香港作為通往內地和國際市場的門戶，可擔當內地企業的可靠融資平台。為加強香港作為融資平台的吸引力，我們在 2018 年 4 月實施了新上市制度，以便利新興及創新產業公司在港上市。香港交易所亦正研究在香港設立特殊目的收購公司上市制度。

16. 香港是內地及海外投資者管理資產的首選平台。為推動本港資產及財富管理業的發展，政府多管齊下，包括引入了多種新的基金結構、為基金提供有利的稅務環境，以及推廣本港家族辦公室及房地產投資信託業務。政府亦正在為已在外地成立的基金引入遷冊制度以便落戶香港。此外，我們正在爭取早日落實「跨境理財通」。

17. 為鞏固香港作為國際風險管理中心的地位，政府已在今年上半年實施一系列措施，包括設立新的規管制度並推出

資助計劃以促進本港保險相連證券業務的發展。政府亦致力在不同方面加強本港與內地保險市場的互聯互通，包括繼續爭取讓香港保險業盡快在大灣區內地城市設立保險售後服務中心。

18. 為內地於 2060 年前及香港於 2050 年前實現碳中和的目標作出貢獻，我們會與金融業界和相關持份者，攜手推展綠色和可持續金融跨機構督導小組去年底公布的策略計劃，並推動更多機構透過香港的資本市場作綠色投融資和認證，支持區內綠色企業和項目，共建國家生態文明建設和綠色發展。

19. 財經事務及庫務局已於今年初與香港金融監管機構及主要市場機構成立聯合工作小組，研究香港如何配合國家的經濟及金融發展和國際投資者的需求，制訂發展藍圖目標，以鞏固香港作為國家國際金融中心的地位。

為青年謀求更廣闊的發展出路

20. 政府致力推動青年交流、實習及創業，鼓勵青年抓緊國家發展所帶來的龐大機遇，積極成為國家雙循環策略的參與者。

21. 青年交流和實習方面，疫情前，每年平均有超過 7 萬名香港青年參加政府各局／部門舉辦、資助或協調的內地及海外交流和實習計劃。其中，民政事務局透過青年內地及國際交流資助計劃，為青年人提供前往內地 30 個省市及 40 多個海外國家和地區的優質交流機會。民政事務局近年亦推出「內地專題實習計劃」、「企業內地與海外暑期實習計劃」、「聯合國志願人員組織－香港大學生義工實習計劃」等品牌實習計劃，促進青年對內地以至世界各地的就業市場及社會經濟發展情況的了解。視乎疫情發展，政府將會繼續優化各個交流和實習計劃，協助香港青年認識和抓緊國家發展的機遇，讓他們融入國家發展大局。

22. 青年創業方面，民政事務局已在「青年發展基金」下推出「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」，並已批出約 1.3 億元予 16 間非政府機構推行青年創業計劃，預計為約 230 家青年初創企業（涉及超過 800 名香港創業青年）提供資本資

助，以及向約 4 000 名青年提供創業支援及孵化服務。展望將來，政府將籌組成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，建立一站式資訊、宣傳及交流平台，以進一步支持在大灣區創業的香港青年。

商務及經濟發展局
政制及內地事務局
財經事務及庫務局
民政事務局
2021 年 9 月

2021年7月7日的立法會會議

廖長江議員的
“積極把握國家‘雙循環’新發展格局，振興疫後經濟”議案

議案措辭

本會促請特區政府帶領本港各界積極把握國家加快構建‘以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進’新發展格局帶來的歷史性重大機遇，發揮‘一國兩制’優勢更深度融入國家的發展大局，讓香港振興疫後經濟之路走得更快更穩，並趁機推動落實香港經濟多元化，以及提升香港作為國際金融中心的地位，為青年及廣大市民謀求更廣闊的發展出路，與內地互利共贏。