

**2021年9月1日的立法會會議**  
**「解決社會矛盾，消弭貧富差距」議案**

**進度報告**

**目的**

在 2021 年 9 月 1 日的立法會會議上，由麥美娟議員動議的「解決社會矛盾，消弭貧富差距」議案獲得通過（議案全文載於附件）。就議員的主要關注，本文件載述相關決策局在有關方面的工作。

**扶貧助弱**

2. 正如行政長官在《2021年施政報告》指出，政府的責任是透過收入再分配，提供社會安全網，照顧有需要人士。根據 2020 年年底公布的 2019 年貧窮數字，計及所有現金和公共租住房屋福利後，貧窮人口由政策介入前的 149 萬大幅減至 64 萬，可見安全網有效發揮再分配功能，為基層市民提供實質援助。事實上，政府用於社會福利、教育和衛生的經常開支總額由 2017-18 年度的 2,082 億元上升至 2020-21 年度的 2,770 億元，累計增幅達 33%。

3. 本屆政府過去幾年大幅改善現金福利。第一，推出高額長者生活津貼，讓約 57 萬名長者每月領取 3,815 元的高額津貼。第二，優化在職家庭津貼計劃，大幅增加金額和放寬申請資格。第三，落實一系列改善綜合社會保障援助的措施，包括大幅增加租金津貼及放寬多項特別津貼資格等。這種種改善措施令現金福利經常開支總額增至 2021-22 年度的 674 億元，較 2017-18 年度高出 56%。行政長官在《2021年施政報告》宣布，政府計劃 2022 年下半年合併普通及高額長者生活津貼，劃一採用普通津貼較寬鬆的資產上限，而合資格申

請人將領取高額津貼的金額。

4. 有關法定最低工資及其他支援低收入人士的針對性措施，最低工資委員會已展開新一輪檢討法定最低工資水平的準備工作，並須在 2022 年 10 月 31 日或之前向行政長官會同行政會議提交建議報告。政府亦檢討了外判服務制度，以加強保障受僱於政府服務承辦商的非技術僱員。政府於 2019 年 4 月起實施一系列改善措施後，有關批出的政府服務合約中承諾的工資已增加逾 24%。此外，政府現正全力推進行取消強制性公積金制度下「對沖」安排的籌備工作，目標是在 2022-23 立法年度向立法會提交條例草案。

## 房屋供應

5. 房屋是當前社會面對的其中一個重要問題。政府一直透過增加房屋（特別是公營房屋）供應、完善房屋階梯、有效運用公營房屋資源及維持私人住宅市場的健康發展等，務求協助更多香港家庭達到安居目標。

6. 政府已覓得約 350 公頃土地，可在未來十年（即 2022-23 至 2031-32 年度）興建約 330 000 個公營房屋單位，足以滿足該十年期預計的 301 000 個公營房屋單位的需求。政府會於今年底發表的《長遠房屋策略》2021 年周年進度報告中交代詳情。

7. 政府一直致力豐富房屋階梯，為不同收入的家庭提供適切和可負擔的房屋，協助市民安居和改善居住環境，並繼續透過公共租住房屋協助沒有能力租住私人樓宇的低收入家庭。此外，為確保資助出售單位的售價符合目標家庭的負擔能力，定價機制已於 2018 年作出修訂，將「居者有其屋計劃」（居屋）單位售價與私人房屋市場脫鉤，維持在市民可

負擔的水平。香港房屋委員會亦已把「綠表置居計劃」和「白表居屋第二市場計劃」恆常化。此外，政府推出港人首次置業先導項目，以回應既不符合申請居屋資格又未能負擔私營房屋的較高收入家庭的置業期望。

8. 私營房屋方面，維持私人住宅物業市場健康發展，是政府房屋政策其中一個重要目標。政府繼續採取雙管齊下的方式，既致力增加土地及房屋供應以回應需求，亦運用需求管理措施以穩定住宅物業市場。政府會一如既往，繼續留意住宅物業市場情況和參考相關指標，適時採取合適的措施回應市場變化。

9. 除以上所述外，政府近年推出了三項突破性舉措，以改善居於不適切居所家庭的生活，包括推動過渡性房屋項目、推出現金津貼試行計劃，以及立法訂立「劏房」租務管制。

## 創科發展

10. 本屆政府至今投放超過 1,300 億元推動創科發展，銳意建立更完整的創科生態圈，成就《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》（《十四五規劃綱要》）下的國際創新科技中心。《2021 年施政報告》涵蓋一系列具前瞻性的措施，以進一步推動香港的創科發展，詳情見政府早前提交給立法會相關事務委員會的文件<sup>1</sup>。透過大力發展創科，不但可推動經濟增長以及多元化，更可為青年創造優質的就業機會，提高社會的流動性。

11. 目前香港的創科事業生機勃勃，為吸引更多修讀 STEM 學科的大學生投入創科行列，「創科實習計劃」讓他

---

<sup>1</sup> <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/chinese/panels/ci/papers/ci20211019cb1-1405-2-c.pdf>

們在學期間體驗與創科相關的工作，由 2020 年至今已惠及超過 4 100 名大學生。香港科技園公司及數碼港亦透過不同計劃為青年提供實習和培訓機會。政府亦推出不同計劃協助畢業後的青年投身創科行列，例如「研究人才庫」資助企業和研發機構聘請大學畢業生進行研發工作，過去四年已提供約 5 400 個研究工作崗位。

## 完善稅制

12. 有議員建議政府應該從稅務政策著手以縮減貧富差距。

13. 為確保政府財政的可持續性，最近兩份財政預算案均指出香港必須保持經濟發展與活力，尋找新的經濟增長點以增加收入；同時亦提及要考慮新的收入來源或調整稅率。為增加收入，2021-22 年度財政預算案建議調整股票印花稅稅率，由買賣雙方按交易金額各付 0.1%，提高至 0.13%。有關調整已於 2021 年 8 月實施。

14. 本年度財政預算案亦提出檢討差餉制度，以確保制度與時並進和更符合社會的期望。檢討範圍包括考慮應否引入累進差餉制度。差餉是稅基廣闊的稅項，若讓經濟能力較高的人繳納較多差餉，將更能反映「能者多付」的原則。有關檢討現正進行中。

15. 任何開徵新稅項的建議，都需要讓社會有充分、深入及知情的討論，需要時間醞釀。目前，整個社會仍然聚焦防疫抗疫和重振經濟的工作，暫時並不具備就引入新稅項開展討論的條件。政府會進行相關研究工作，包括參考其他地方的做法及經驗。

## 青年發展

16. 本屆政府十分重視青年發展，致力做好與青年「三業三政」相關的工作，即關注青年的學業、事業和置業，並鼓勵青年議政、論政和參政，讓年輕一代看到曙光和向上流動的機會。我們會繼續豐富溝通渠道，聆聽不同背景青年人的心聲，務求更適切地滿足他們對學業、事業、房屋、向上流動、發展潛能等不同範疇的需求，同時協助他們把握《十四五規劃綱要》及粵港澳大灣區發展等帶來的不同機遇。

17. 青年創業方面，青年發展委員會已在「青年發展基金」下推出「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」（創業計劃），鼓勵香港青年善用大灣區的雙創基地，協助他們把握大灣區的創業機遇，在香港及大灣區內地城市發展業務。創業計劃已批出約 1.3 億元予 16 間非政府機構推行青年創業計劃，預計為約 230 家青年初創企業（涉及超過 800 名香港創業青年）提供資本資助，以及向約 4 000 名青年提供創業支援及孵化服務。獲資助非政府機構已推出其青年創業項目並正陸續進行招募，反應踴躍。展望將來，特區政府將籌組成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，邀請粵港兩地往績良好的機構，包括創業基地、大學、非政府機構、科研單位、專業團體、創投基金等加入聯盟，攜手建立一站式資訊、宣傳及交流平台，以進一步支持在大灣區創業的香港青年。

18. 青年就業方面，「大灣區青年就業計劃」鼓勵和支持香港的大學畢業生到大灣區內地城市工作，把握大灣區的事業發展的機遇。商界積極支持計劃，共有 417 間企業就計劃提供 3 494 個職位空缺讓合資格畢業生申請，創科及非創科職位大約各佔一半。畢業生的反應十分踴躍，提交了超過二萬份求職申請。截至 2021 年 10 月 31 日，共接獲約 1 080 名畢業生的入職通知。政府會密切監察計劃的推行情況，主動跟

進參與計劃的企業及畢業生，為他們提供適切的支援，並會進行調查，以收集他們的意見，評估計劃成效及作未來規劃。

19. 此外，我們致力透過青年交流和實習計劃，促進青年廣泛交往、全面交流、深度交融，增強對祖國的向心力。疫情前，每年平均有超過 70 000 名香港青年參加政府各局／部門舉辦、資助或協調的內地及海外交流和實習計劃，當中包括 60 000 多個到內地的名額。其中，民政事務局透過青年內地實習和交流資助計劃，為青年人提供前往內地 30 個省市的優質實習和交流機會，讓青年認識當地的歷史、文化、經濟、人民生活等方面，給予他們擴闊眼光及視野的機會。政府近年更推出「內地專題實習計劃」及「企業內地與海外暑期實習計劃」等品牌實習計劃，提供更多難得的實習機會予香港青年，促進他們對大灣區以至內地其他省市和世界各地的就業市場、職場文化及發展機會的了解，藉此培育一批熟識國情、具備國際視野，且擁有內地和海外人脈網絡的年輕人才。視乎疫情發展，特區政府將會繼續優化各個實習計劃的廣度和深度。

20. 《十四五規劃綱要》以及粵港澳大灣區發展將為我們的青年締造無限可能。在未來的日子，我們將會繼續與香港社會各界及內地合作單位緊密協作，一同支持香港的年輕一代擴闊視野，拓展出路，更好地融入國家發展大局。

## 總結

21. 政府會繼續聆聽社會各界的意見，以務實的態度和多管齊下的策略處理貧富差距和社會資源分配等議題。

勞工及福利局  
人力資源規劃及扶貧統籌處  
運輸及房屋局  
創新及科技局  
財經事務及庫務局  
民政事務局  
2021年11月

2021年9月1日的立法會會議

麥美娟議員的  
“解決社會矛盾，消弭貧富差距”議案

議案措辭

較早前全國政協副主席、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍表示，希望香港在國家第二個百年奮鬥目標實現的時候，能夠實現‘四個期盼’的美好願景；就此，本會促請政府制訂具體目標及採取果斷措施，以解決香港社會長期積累的深層次矛盾，尤其是新一波科技浪潮和全球經濟下行對就業市場帶來影響下，消弭勞資關係和社會階級不對等所衍生的貧富差距和社會資源分配不均等問題，從而為市民創造更加幸福美好的生活。