

2021 年 9 月 8 日的立法會會議 「修補社會撕裂，凝聚民心」議案

進度報告

目的

在 2021 年 9 月 8 日的立法會會議上，由梁美芬議員動議的「修補社會撕裂，凝聚民心」議案獲得通過（獲通過的議案全文載於附件）。本文件載述相關政策局及部門在有關方面的工作。

最新進度

解決經濟民生方面的矛盾

2. 香港社會現時面對的矛盾，除了政治方面以外，亦有多年來在經濟和民生方面累積起來的問題。因此要減少社會分歧，凝聚民心，其中一項首要工作是解決經濟和民生方面的問題。

3. 扶貧助弱是特區政府的施政重點之一。政府一直透過收入再分配，提供社會安全網，照顧有需要人士。本屆政府過去幾年大幅改善現金福利。所涉的經常開支總額由 2017-18 年度約 431 億元，大幅增加至 2021-22 年度約 674 億元，增幅達 56%。較早前公布的 2020 年貧窮人口數字，計及所有現金和公屋福利後，成功令 110 萬人脫貧，貧窮人口大幅減少至 55 萬，可見政策措施能發揮作用，協助基層市民改善生活。

4. 行政長官在《2021 年施政報告》亦已提出政府未來的扶貧策略，包括繼續以現金福利協助有需要長者脫貧，並計劃於 2022 年下半年合併普通及高額長者生活津貼，劃一採用普通津貼較寬鬆的資產上限，而合資格申請人將領取高額津貼的金額；繼續發展經濟，提供培訓和再培訓，鼓勵就業，並透過在職家庭津貼為較

低收入的在職住戶，特別是育有兒童的住戶，提供財政支援；加快興建公屋，增建過渡性房屋和為輪候超過三年的合資格公屋申請住戶提供現金津貼；在共同承擔的原則下，加強強積金的退休保障功能。政府會繼續做好扶貧助弱的工作。

5. 在勞工福利方面，我們已把法定產假由 10 個星期延長至 14 個星期，並由政府向僱主發還延長產假的薪酬，同時也落實推行五天法定侍產假。我們亦改善了政府服務承辦商非技術工人的待遇，以及制訂法例，逐步增加法定假日的日數，使之由現時的 12 天最終增至 17 天，與公眾假期日數看齊。

6. 除社會福利外，房屋亦是當前社會面對的其中一個重要問題。政府一直透過增加房屋（特別是公營房屋）供應、完善房屋階梯、有效運用公營房屋資源及維持私人住宅市場的健康發展等，務求協助更多香港家庭達到安居目標。

7. 政府已覓得約 350 公頃土地，可在未來十年（即 2022-23 至 2031-32 年度）興建約 330 000 個公營房屋單位，足以滿足該十年期預計的 301 000 個公營房屋單位的需求。政府會於今年底發表的《長遠房屋策略》（《長策》）2021 年周年進度報告中交代詳情。

8. 為確保資助出售單位的售價符合目標家庭的負擔能力，定價機制已於 2018 年作出修訂，將「居者有其屋計劃」（居屋）單位售價與私人房屋市場脫鉤，維持在市民可負擔的水平。香港房屋委員會亦已把「綠表置居計劃」和「白表居屋第二市場計劃」恆常化。此外，政府推出港人首次置業先導項目，以回應既不符合申請居屋資格又未能負擔私營房屋的較高收入家庭的置業期望。

9. 私營房屋方面，維持私人住宅物業市場健康發展，是政府房屋政策其中一個重要目標。政府繼續採取雙管齊下的方式，既致力增加土地及房屋供應以回應需求，亦運用需求管理措施以穩定住宅物業市場。政府會一如既往，繼續留意住宅物業市場情況和參考相關指標，適時採取合適的措施回應市場變化。

10. 除以上所述外，政府近年推出了三項突破性舉措，以改善居於不適切居所家庭的生活，包括推動過渡性房屋項目、推出現金津貼試行計劃，以及立法訂立「劏房」租務管制。

建立有國家觀念、守法和互相尊重的社會

11. 與此同時，我們要建立一個有國家觀念、守法和互相尊重的社會，讓市民理解和珍惜香港的優勢及價值，更深入認識國家、「一國兩制」，以至由《憲法》及《基本法》共同構成的憲制基礎。

12. 《憲法》及《基本法》是香港的長期繁榮穩定提供最有力的保障。要全面準確落實「一國兩制」，我們必須依照《憲法》和《基本法》辦事。要確保「一國兩制」行穩致遠，我們必須繼續加強《憲法》和《基本法》的公眾宣傳和教育，讓市民正確認識《憲法》、《基本法》和「一國兩制」。就此，基本法推廣督導委員會及其轄下五個工作小組會繼續以多元方式推動《憲法》和《基本法》的宣傳推廣和教育工作，包括充分利用電子媒介和網上平台（例如網上主題研討會及將推出的網上工作坊）、持續在地區及學校層面舉辦實體流動推廣活動、資助非政府組織或民間機構舉辦不同形式的《憲法》及《基本法》推廣活動及就推廣《基本法》進行研究工作等，全方位加強社會學習及認識《憲法》和《基本法》的風氣。

13. 民政事務局會繼續與公民教育委員會緊密合作，透過不同渠道和項目，在學校以外和在社區推廣公民和國民教育（包括國家安全、《憲法》、《基本法》和「一國兩制」、核心公民價值等），例如就相關主題製作短片和刊物或舉辦展覽／講座、透過公民教育委員會的網站和社交媒體專頁發放資訊，以及在公民教育資源中心進行推廣等。

14. 學校教育方面，教育局一直依循「多重進路、互相配合」模式於課堂內外推動國民教育（包括《憲法》、《基本法》和國家安全教育），培育學生國民身份認同、守法和互相尊重的觀念。策略

包括增潤課程、提供教師培訓、發展學與教資源、舉辦學生學習活動，全方位豐富學生的學習經歷，加強國家觀念。

15. 教育局已於 2018/19 學年落實中國歷史科在初中成為獨立必修科；發布《香港國家安全教育課程框架》和 15 個科目的國家安全教育課程框架；以及向中小學提出堅毅、尊重他人、責任感、國民身份認同、承擔精神、誠信、關愛、守法和同理心一系列首要培育的價值觀和態度。該局於 2021 年 8 月新設立「國民教育一站通」網上資源平台，提供涵蓋《憲法》、《基本法》及國家安全教育、國家象徵（包括國旗、國徽、國歌）、中國歷史和中華文化、博物館學習等主題的各式資源。同時，教育局持續舉辦多元化學生活動，並於 2020 年推出「《基本法》學生校園大使培訓計劃」，透過講座、服務學習、參觀／內地交流等活動，增進學生對《憲法》和《基本法》的認識，培養他們主動關心國家和香港社會的事務，並與同儕分享學習成果。近年教育局舉辦的「我的行動承諾」主題活動，均以「感恩珍惜·積極樂觀」作為主題，有利學校建立有國家觀念、守法和互相尊重的氛圍，讓學生理解和珍惜香港的優勢，以及建立正面的價值觀。於 2019/20 和 2020/21 學年，分別有 610 和 521 所學校開展相關的學習活動。

16. 教育局正加強學校領導層及教師的培訓。由 2020/21 學年起，《憲法》、《基本法》和國家安全教育已納入新入職教師、在職教師和擬晉升教師的核心培訓，而校監、校董及校長的培訓亦加強了相關內容。此外，新入職教師及擬晉升教師的核心培訓會因應疫情發展，安排內地學習團，內容包括探訪學校、參加專題研討會、參觀企業和文化設施等，幫助教師透過親身的觀察和體驗，了解國家的最新發展，拓寬視野，反思香港與國家、國家與世界的關係，以及香港在國家發展的機遇和貢獻。

17. 在專上院校方面，教育局鼓勵院校協助學生全面及準確地了解《基本法》和「一國兩制」，增強國民身份認同。各大學會舉辦不同的公開講座、研討會和工作坊，內容涵蓋《基本法》、管治與政治，以及國民教育。不少院校亦提供相關的通識教育和跨學科課

程，以提高學生對於《基本法》的了解。大學可繼續善用其資源，按需要推廣及教研《基本法》和「一國兩制」等課題。同時，在依法保障學術自由及院校自主的原則下，我們與各院校保持聯繫，支援它們履行維護國家安全的法律責任，包括在課程中推展國家安全教育，以及加強校園管理措施。

18. 在維護守法社會方面，為了打擊分化社會的猖獗「起底」行為，立法會於 2021 年 9 月 29 日通過《2021 年個人資料（私隱）（修訂）條例草案》，條例修訂並於 2021 年 10 月 8 日生效。自 2019 年以來，「起底」者透過肆意披露他人個人資料，打擊政見不同的人士，猶如將個人資料武器化。條例修訂將「起底」行為訂為刑事罪行，以及賦予個人資料私隱專員（專員）法定權力發出停止披露通知，要求停止或限制披露涉及「起底」內容，並賦予專員權力就「起底」個案進行刑事調查和檢控，以加強對「起底」個案的執法力度。

加強與市民溝通，重視青年人發展

19. 另一方面，本屆政府致力加強與市民溝通，並通過不同措施協助青年人各展所長。我們重視青年發展，關注青年的學業、事業和置業，以及鼓勵青年議政、論政和參政，增加年輕一代向上流動的機會。與此同時，我們培養青年人建立積極的人生觀，讓他們對社會有承擔，具國家觀念、香港情懷和國際視野。本屆政府在 2018 年 4 月成立由政務司司長出任主席的青年發展委員會（委員會），負責監督青年相關政策的制訂和統籌，並督導政策局和政府部門推行有關措施。自成立以來，委員會一直大力推動跨局和跨部門協作，並持續推出不同的措施，回應青年的需要。

20. 在加強與青年人溝通方面，委員會由去年開始以網上政策專題會議的方式，邀請相關政策局、委員和青年人就特定政策範疇的相關議題或政策，特別是與青年「三業三政」相關的政策議題進行聚焦討論，務求以直接和互動的方式聆聽青年人的意見。在過去三次的網上專題會議，委員會分別探討了青年就業、就業以外青年人可以嘗試的不同出路，以及培養青年人的正向思維等課

題。政府及委員透過這些會議直接聆聽青年人的意見，有助日後推行政策措施時做得更到位，考慮得更周全。視乎疫情發展，委員會將繼續透過線上及線下不同渠道，繼續加強與青年人溝通，做好橋樑角色。

21. 在幫助青年人發展事業和向上流動方面，委員會已在「青年發展基金」下推出「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」（「創業計劃」）及「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」（「體驗計劃」），鼓勵香港青年善用大灣區的雙創基地，協助他們在香港及大灣區內地城市發展業務。各界對資助計劃的反應踴躍，兩項計劃合共接獲超過 40 間香港非政府機構申請資助。「創業計劃」批出約 1.3 億元予 16 間非政府機構推行青年創業計劃，預計為約 230 家青年初創企業（涉及超過 800 名香港創業青年）提供資助，以及向約 4 000 名青年提供創業支援及孵化服務。而「體驗計劃」則批出約 500 萬元予 15 個非政府機構，舉辦短期大灣區內地城市創新創業基地的體驗項目，預計受惠青年約 700 名。此外，委員會亦為香港青年人提供境外交流和實習機會，讓他們拓闊視野和體驗職場實況。委員會會繼續為「青年內地實習資助計劃」、「青年內地交流資助計劃」和「國際青年交流資助計劃」推出優化措施，務求更切合青年人的需要。視乎疫情發展，委員會在未來將持續優化和擴大有關計劃。

22. 與此同時，政府亦重視培育青年人的正向思維和正面的價值觀，期望建立有效的渠道，讓他們的理想和熱情成為建設社區的力量。委員會在今年暑假期間考察了社會各界有關培養青年正向思維的活動，並在今年 9 月舉行網上政策專題會議，深入討論這個重要課題。展望未來，委員會將積極跟進行政長官在《2021 年施政報告》提出的邀請，研究推出全新資助計劃，資助合資格的非政府機構，舉辦有助培育青年人正向思維的項目，特別是一些涉及跨界別協作，或以青年為主導以推動社區建設的項目。

23. 除了青年工作外，政府在處理地區事務時，亦會廣泛聽取市民的意見，加強溝通，積極解決市民關心的日常事宜。各政策局

及部門會按需要考慮利用不同渠道諮詢社區的意見，例如諮詢地區／界別持份者及委員會。民政事務總署一直致力社區建設，推廣社區參與活動，以及鼓勵市民參與社區事務。該署會繼續透過鼓勵市民參與社區事務及活動、聯絡社區及地方組織、聯絡鄉郊社區、統籌大型慶祝活動、推行社區參與計劃等不同渠道，以滿足地區的需要，讓地區居民能參與各項節日慶祝活動及文化、藝術和康樂活動、地區體育活動、綠化活動和義工活動等，增進地區和諧。

把握國家發展機遇

24. 要推動香港社會同心向前邁進，我們要發揮好香港在「一國兩制」下的獨特優勢，更好融入國家發展大局，抓緊國家發展的龐大機遇，特別是《十四五規劃綱要》、粵港澳大灣區發展和「一帶一路」建設方面。

25. 《十四五規劃綱要》為香港的未來發展方向提供了清晰的定位，涉及政治、經濟和社會三大發展方向，在保持香港長期繁榮穩定的同時，亦支持香港鞏固提升競爭優勢，更好融入國家發展大局。香港會善用其作為一個高度法治化、市場化、國際化的經濟體的優勢，在國家以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，以及《十四五規劃綱要》的支持下，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」，並會利用粵港澳大灣區建設這個最佳切入點，更好地融入國家發展大局。

26. 為加深市民對《十四五規劃綱要》的認識，特區政府正製作相關電視特輯，介紹香港在《十四五規劃綱要》的定位，以及《十四五規劃綱要》為香港所帶來的各種機遇及便利措施，鼓勵業界及市民積極參與，把握融入國家發展大局的機遇。

27. 粵港澳大灣區建設是新時代國家改革開放下的重大發展戰略，亦是豐富「一國兩制」事業發展的新實踐。建設粵港澳大灣區的目標是通過進一步深化粵港澳合作，推動大灣區經濟協同發

展，發揮三地互補的優勢，建設宜居、宜業、宜遊的國際一流灣區。

28. 粵港澳大灣區建設領導小組於2019年舉行的兩次會議後推出24項政策措施，至今絕大部分已經逐步落實，包括稅務優惠、購買房屋待遇、青年創業支援、科技經費「過河」、律師、保險和建築相關專業服務開放、「港澳藥械通」、「跨境理財通」等，不但為香港企業帶來更多在大灣區內地城市發展的機會，亦大大提升香港居民和專業人士到大灣區內地城市居住、工作和創業的便利。

29. 特區政府一直在不同領域積極推進大灣區建設的相關工作，並取得豐碩成果。其中，港深政府一直積極合作，共同建設由深圳科創園區和港深創新及科技園（港深創科園）組成的深港科技創新合作區，實現「一區兩園」。金融服務方面，「跨境理財通」已於2021年9月10日正式啟動，為大灣區居民拓寬跨境投資的渠道，並進一步強化香港作為國際資產管理中心以及資金進出內地重要橋樑的角色。在專業服務方面，符合資格的香港律師和大律師可以通過粵港澳大灣區律師執業考試取得執業證書，在包括深圳的大灣區內地九個城市內提供服務。在建築及相關的工程專業服務方面，符合資格的香港顧問公司、承建商、專業人士，可以透過備案的方式，對應內地相應的資格，從而在大灣區內直接提供服務，措施目前涵蓋建築、工程、測量、規劃、園境五個方面。

30. 中央於2021年9月6日公布《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》（《前海方案》），再次表明國家通過粵港澳大灣區發展，豐富「一國兩制」實踐，深化改革、擴大開放，提升粵港澳合作水平的重大部署；並以現代服務業為切入點，進一步促進粵港、港深合作。《前海方案》不但能充分發揮香港在高端專業服務業的固有優勢，助力提升前海深港現代服務業合作區的功能，更能促進香港專業服務業的長遠發展。特區政府將繼續在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》

(CEPA) 框架下為香港業界爭取更多開放措施和更有利條件進入內地市場。

31. 展望未來，粵港澳大灣區建設會為香港的經濟動力提供重要支撐。在國家國內國際雙循環的發展格局，以及《十四五規劃綱要》的發展機遇下，香港會用好「一國兩制」的制度優勢，以及高度法治化、市場化、國際化的營商環境，並繼續按照《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的原則，發揮「國家所需、香港所長」的功能，積極融入國家發展大局。我們亦會用好香港作為「一帶一路」功能平台和重要節點的角色，促進社會各界把握當中的機遇，包括推廣對外貿易和在香港舉辦年度「一帶一路高峰論壇」¹等。香港發展與國家發展息息相關，我們會用好中央支持特區的政策，發揮獨特優勢，為香港經濟注入源源不絕的動力。

總結

32. 政府會繼續秉持開放的態度，聆聽社會各界的意見和建議，全力解決經濟民生方面的矛盾，推動香港的經濟及社會持續發展。

政務司司長辦公室
商務及經濟發展局
政制及內地事務局
教育局
民政事務局
勞工及福利局
運輸及房屋局
2021年12月

¹ 論壇為內地、海外以及本港企業最大型和最重要的「一帶一路」商務及投資平台，至今已舉行了六屆。

2021年9月8日的立法會會議

梁美芬議員的
“修補社會撕裂，凝聚民心”議案

議案措辭

《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》及《2021年完善選舉制度(綜合修訂)條例草案》的制定令香港社會迅速回復穩定，也為香港的未來發展帶來無限契機；然而，2019年反修例騷亂已令香港陷入嚴重的政治撕裂，不少社會問題仍有待解決，包括很多支持政府及警隊執法的人士、團體和商戶遭到杯葛、起底、刑事恐嚇甚至襲擊；受激進思想影響違法被捕的人士仍然有待接受更生教育和重新融入社會，當中有數千人是學生及未成年人；不少家庭成員、社區鄰里或工作夥伴因為政見不同而反目成仇；化解社會矛盾不僅要解決政治和民生問題，也要解開社會的心結，故本會促請政府修補社會撕裂，凝聚民心，促進社會復和，使香港恢復昔日和而不同、求同存異的精神，重新團結一致，集中精力抓緊國家‘十四五規劃綱要’、《粵港澳大灣區發展規劃綱要》和‘一帶一路’倡議的機遇，為國家發展作出貢獻。