

## 總目 118 – 規劃署

管制人員：規劃署署長會交代本總目下的開支。

二零二一至二二年度預算.....	8.418 億元
二零二一至二二年度的編制上限(按薪級中點估計的年薪值)相等於由二零二一年三月三十一日預算設有的 942 個非首長級職位，減至二零二二年三月三十一日的 937 個，減幅為 5 個。.....	5.624 億元
此外，預算於二零二一年三月三十一日及二零二二年三月三十一日設有 28 個首長級職位。	
承擔額結餘.....	2,690 萬元

### 管制人員報告

#### 綱領

##### 綱領(1) 全港規劃

這綱領納入政策範圍 21：陸路及水上交通(運輸及房屋局局長)及政策範圍 22：屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境(發展局局長)。

##### 綱領(2) 地區規劃

這些綱領納入政策範圍 22：屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境(發展局局長)。

##### 綱領(3) 規劃事宜資訊服務

##### 綱領(4) 專業服務

#### 詳情

##### 綱領(1)：全港規劃

	2019-20 (實際)	2020-21 (原來預算)	2020-21 (修訂)	2021-22 (預算)
財政撥款(百萬元)	144.9	167.0	156.1 (-6.5%)	170.7 (+9.4%)
				(或較 2020-21 原來 預算增加 2.2%)

#### 宗旨

2 宗旨是藉着制定和修訂全港的規劃政策及發展策略，以及進行規劃研究(包括跨境層面的研究)，從而為香港的長遠發展及投資提供指引與路向。

#### 簡介

3 規劃署負責擬定和檢討全港發展策略、因應策略採取所需的跟進行動，以及為發展區進行規劃研究。工作包括：

- 檢討及更新全港發展策略；
- 就涉及跨境層面的發展事宜進行規劃研究；
- 檢視跨境旅運的模式和預測跨境旅運的需求；
- 支援其他政府決策局／部門制定和修訂在其政策範疇下的規劃標準與準則；
- 進行全港層面的規劃研究；
- 為發展區進行規劃研究；
- 就不同的規劃議題進行研究；以及
- 根據相關決策局／部門的意見，評估和監察主要用途用地的需求和供應情況。

4 在二零二零至二一年度，規劃署致力總結《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》(《香港 2030+》)及相關的技術評估和研究(包括土地供求分析)。規劃署已委託顧問進行促進健康生活的動態設計研究和重塑香港公共空間的研究，以作為《香港 2030+》工作的一部分。規劃署亦已委託外間公司檢討市場主導經濟用途的土地需求和進行二零二一年跨界旅運統計調查。年內，規劃署完成了有關未納入新發展區項目或其他發展項目的零散棕地的內部研究，以物色具潛力發展公營房屋的用地。規劃署亦繼續就涉及大量棕地的新田／落馬洲發展樞紐進行研究，並為大嶼山的發展及保育提供策略規劃方面的支援，包括對相關研究提供規劃方面的意見。

5 有關全港規劃的衡量服務表現準則主要有：

指標

	2019 (實際)	2020 (實際)	2021 (預算)
為全港規劃策略和特別地區進行／製備／ 提供意見的調查、報告、文件及研究數目 .....	436	427	430
就主要用途用地供求情況製備／提供意見的預測、 報告及文件數目 .....	560	428	440
制定或修訂的規劃標準與準則數目 .....	2	2	4

二零二一至二二年度需要特別留意的事項

6 二零二一至二二年度內，規劃署將會：

- 在《香港 2030+》公布後，採取跟進行動，推展《香港 2030+》的建議；
- 與土木工程拓展署合作，開展與中部水域人工島相關的擬議研究、欣澳填海的規劃及工程研究，以及龍鼓灘填海和重新規劃屯門西地區的規劃及工程研究；
- 與土木工程拓展署合作，開展新界北第一階段發展－新田／落馬洲發展樞紐的勘查研究及設計，以及新界北餘下階段發展－新界北新市鎮及文錦渡的規劃及工程研究；
- 繼續管理促進健康生活的動態設計研究、重塑香港公共空間的研究，以及市場主導經濟用途的土地需求檢討；
- 繼續就涉及跨境層面的發展事宜進行研究，以及管理二零二一年跨界旅運統計調查；以及
- 繼續為大嶼山的發展及保育(包括大嶼山發展諮詢委員會和大嶼山保育基金諮詢委員會的相關工作)，以及對全港具有重要意義的大型土地發展工程項目，提供策略規劃方面的意見。

綱領(2)：地區規劃

	2019-20 (實際)	2020-21 (原來預算)	2020-21 (修訂)	2021-22 (預算)
財政撥款(百萬元)	449.9	491.6	461.1 (-6.2%)	490.5 (+6.4%)
				(或較 2020-21 原來 預算減少 0.2%)

宗旨

7 宗旨是訂定合理的土地用途模式，藉着在地區上執行各種法定和非法定的城市規劃職能，從而推動和指引香港不同地區的發展。

簡介

8 規劃署負責處理各規劃區的未來規劃、發展管制及市區重建規劃工作，執行《城市規劃條例》(第 131 章)，以及向城市規劃委員會及其小組委員會提供技術性及秘書處服務。工作包括：

- 擬備和修訂法定及非法定圖則；
- 審理就法定圖則所提交的申述書、意見書及進一步申述書；
- 統籌所有提交城市規劃委員會和其小組委員會的文件，並提交草圖予行政會議；
- 審理規劃申請及覆核個案；
- 審理有關修訂圖則的申請；
- 處理規劃上訴個案及就法定規劃程序提出的司法覆核個案；
- 擬備規劃大綱、規劃研究、調查、報告及工作計劃；
- 就發展建議和研究提供地區規劃方面的意見；
- 選址；
- 協助發展局審理市區重建局的業務綱領和業務計劃；
- 審理發展建議，包括市區重建局的發展計劃及發展項目；
- 就市區重建事宜，向市區重建局及其他參與重建計劃的機構提供規劃意見；
- 就優化海濱計劃向海濱事務委員會及其專責小組提供專業意見；

- 根據《城市規劃條例》的規定，對違例發展採取執行管制及檢控行動；以及
- 擬備和修訂與法定規劃制度和工作方法有關的須知及指引。

9 為了改善整體城市規劃和居住環境，以及增加土地供應，規劃署一直逐步檢討各區的法定圖則，並擬備新的法定圖則。在二零二零年，規劃署修訂了 11 份法定分區計劃大綱圖(包括 8 份涉及把土地劃作／改劃作住宅用途)。在法定規劃方面，正在進行的司法覆核／民事申索個案有 13 宗，當中規劃署正在處理的個案有 10 宗，其餘 3 宗為法院已審理並正等候判決的個案。規劃署亦修訂了有關「擬作露天貯物及港口後勤用途而按照城市規劃條例第 16 條提出的規劃申請」的城市規劃委員會規劃指引，以及制訂了城市規劃委員會對有關安裝太陽能光伏系統的規劃申請的評審準則。在二零二零年，規劃署繼續對違例發展進行執行管制及檢控工作，年內就執行管制發出 2 756 份法定的通知書，而成功檢控的個案則有 118 宗，共 286 名被告遭定罪。此外，規劃署積極協助發展局和市區重建局推展市區重建項目，包括協助發展局審理市區重建局的業務綱領和業務計劃，以供財政司司長核准，並審理市區重建局的發展計劃圖和發展項目，以及就市區重建事宜(包括市區重建研究)，向市區重建局及其他參與重建計劃的機構提供規劃意見。

10 在二零二零至二一年度，規劃署繼續與土木工程拓展署合作進行不同的土地用途檢討，以增加房屋、商業及其他用地供應，包括有關重新規劃將軍澳第 137 區的規劃及工程研究，以及古洞北／粉嶺北新發展區餘下階段發展的土地用途檢討。規劃署推展了檢視超過 300 幅原本預留作發展單一「政府、機構或社區」設施的用地發展潛力的工作，並因應把茶果嶺村、牛池灣村和竹園聯合村這 3 個市區寮屋區重建為公營房屋的研究，以及已物色的棕地羣的公營房屋發展工程可行性研究，提供地區規劃方面的意見。此外，因應需要，規劃署持續為分區計劃大綱圖各發展地帶進行加入建築物高度及其他適當發展參數的工作。

11 有關地區規劃的衡量服務表現準則主要有：

目標

目標	2019 (實際)	2020 (實際)	2021 (計劃)	
在 6 星期內書面通知申請人有關申請修訂已核准計劃的結果(%).....	90	100	100	90
在 6 星期內就對申請人為施行《城市規劃條例》第 4A(3)條的規定而呈交的總綱發展藍圖申請所作決定發出的書面通知(%) .....	90	100	100	90
在 6 星期內就對申請人為核實是否履行了城市規劃委員會於批出許可時所附加的條件而呈交的申請所作決定發出的書面通知(%) .....	95.0	99.5	99.8	95.0
在 3 個月內完成審理的 發展建議(%) .....	90	100	100	90
在 4 星期內完成調查的懷疑屬違例發展的投訴個案(%) .....	95	100	100	95

指標

	2019 (實際)	2020 (實際)	2021 (預算)
經呈交／在憲報公布的法定圖則數目 .....	50	84#	100
經審理的就法定圖則提交申述書／意見書的 個案數目 .....	1 128	2 092@	7 000@
經審理的修訂法定圖則的申請個案數目 .....	70	69	70
經審理的修訂已核准計劃的申請個案數目 .....	1 410	1 498	1 470
經擬備或修訂的發展建議、非法定圖則、規劃大綱 和地區規劃研究數目 .....	7 480	7 544	7 600
選址工作數目 .....	42	47	50
經審理的規劃許可申請個案數目 .....	1 124	1 021	1 000
經處理的覆核個案數目 .....	67	53	50
經處理的城市規劃上訴委員會個案數目 .....	2	8	8
經審理的租契條件／修訂和短期租賃／豁免書 數目 .....	1 954	1 919	1 960
經調查懷疑屬違例發展的舉報個案數目 .....	2 053	1 964	2 050
經發出的警告信／完成規定事項催辦通知書及強制 執行／停止發展／恢復原狀通知書數目 .....	8 099	4 538	6 670
中止進行／受規範化的違例發展個案數目 .....	501	373	450
由裁判法院審理的檢控／覆核個案及經處理的 上訴個案數目 .....	96	154¶	110¶
經處理的司法覆核個案數目 .....	4	2	4

# 經呈交／在憲報公布的法定圖則數目的計算方法由二零二零年起作出修訂，以期更清晰地反映在制訂圖則程序的各個階段中，經呈交及在憲報公布的法定圖則數目方面的服務表現。

@ 二零二零年申述書／意見書的數目增加，主要由於所處理的一些法定圖則涉及具爭議性的事項。至於二零二一年，預計會有更多法定圖則的修訂建議(包括因 2019 冠狀病毒病疫情而延遲提出的修訂建議)，而當中一些修訂建議或具爭議性。

¶ 數目有所增加，是由於規劃署多年來不斷加強執行管制及檢控行動。然而，由於宣傳效應和以往檢控個案所起的阻嚇作用，二零二一年的預算數字預期會穩定下來。

二零二一至二二年度需要特別留意的事項

12 二零二一至二二年度內，規劃署將會繼續：

- 進行土地用途檢討，以增加房屋、商業及其他用地供應，並進行所需的法定規劃工作，以便推出用地；
- 檢視超過 300 幅原本預留作發展單一「政府、機構或社區」設施的用地的發展潛力，以期善用土地和加快發展；
- 適度地按照各「發展密度分區」內准許的已上調最高住用地積比率，在規劃條件容許的情況下，增加個別用地可提供的住用樓面面積；
- 製備法定及行政圖則，為全港發展提供指引，並檢討該等圖則，以配合社會不斷轉變的需要；
- 修訂現有的須知及指引，並擬備新須知及指引，以改善法定規劃制度和工作方法；
- 處理正在進行及新的司法覆核／民事申索個案；
- 採取執行管制及檢控行動，對付新界鄉郊地區的違例發展；
- 為西九文化區計劃提供規劃方面的意見；
- 與土木工程拓展署合作，管理地區規劃研究，包括重新規劃將軍澳第 137 區的規劃及工程研究；
- 為大嶼山的發展和保育提供地區規劃方面的意見；
- 推展古洞北／粉嶺北新發展區的詳細規劃工作，包括為新發展區的餘下階段發展進行土地用途檢討、擬備規劃大綱及城市設計指引，以及向土木工程拓展署和地政總署提供規劃方面的意見，以便適時落實該新發展區的發展計劃；
- 推展東涌新市鎮擴展區的詳細規劃工作，包括向土木工程拓展署和地政總署提供規劃方面的意見，以便適時落實該新市鎮擴展區的發展計劃；

- 推展洪水橋／厦村新發展區的詳細規劃工作，包括籌備城市及綠色設計研究，以及向土木工程拓展署和地政總署提供規劃方面的意見，以便適時落實該新發展區的發展計劃；
- 推展元朗南的詳細規劃工作，包括修訂分區計劃大綱圖，以及向土木工程拓展署和地政總署提供規劃方面的意見，以便適時落實該發展區的發展計劃；
- 進行全港工業用地分區研究；以及
- 因應把茶果嶺村、牛池灣村和竹園聯合村這 3 個市區寮屋區重建為公營房屋的研究，以及已物色的棕地羣的公營房屋發展工程可行性研究，提供地區規劃方面的意見，並修訂相關的分區計劃大綱圖，以便適時落實這些發展／重建項目。

### 綱領(3)：規劃事宜資訊服務

	2019-20 (實際)	2020-21 (原來預算)	2020-21 (修訂)	2021-22 (預算)
財政撥款(百萬元)	35.0	36.1	32.3 (-10.5%)	32.7 (+1.2%)
				(或較 2020-21 原來 預算減少 9.4%)

#### 宗旨

- 13 宗旨是加強公眾對規劃事宜的認識，以及向公眾提供有關規劃事宜的資訊。

#### 簡介

- 14 規劃署負責推動香港各界認識城市規劃，以及提供有關規劃事宜的資訊服務。工作包括：

- 發放城市規劃資料及提供規劃資料查詢服務，包括管理規劃資料查詢處和處理公眾查詢；
- 制定規劃署的外展、社區關係和宣傳計劃，並監督這些計劃的推行；
- 管理展城館和流動展覽中心；
- 為本地、內地和海外訪客簡介規劃與發展事宜；以及
- 處理市民提出的投訴。

- 15 有關規劃事宜資訊服務的衡量服務表現準則主要有：

#### 目標

	目標	2019 (實際)	2020 (實際)	2021 (計劃)
在 5 個工作天內處理的簡單 書面查詢(%) .....	95	100	100	95
在 3 星期內處理的複雜 書面查詢(%) .....	95.0	99.3	98.3	95.0
即時處理的簡單口頭查詢(%) .....	95	100	100	95
在 3 個工作天內處理的複雜 口頭查詢(%) .....	95	100	100	95

#### 指標

	2019 (實際)	2020 (實際)	2021 (預算)
經處理的書面查詢數目 .....	2 155	1 828	1 900
經處理的口頭查詢數目 .....	14 084	8 789	8 840
經處理的傳媒查詢數目 .....	1 156	862	820
就規劃事宜舉行的簡報會數目 .....	468	137	410
經印發的資料單張／小冊子數目 .....	29	17	25
規劃署網站的瀏覽人次 .....	10 700 951	18 028 451	18 000 000

#### 二零二一至二二年度需要特別留意的事項

- 16 二零二一至二二年度內，規劃署將會繼續：

- 按照服務承諾、《公開資料守則》和《城市規劃條例》的有關規定，處理公眾查詢；以及
- 舉辦活動和專題展覽，走進社區，宣傳香港的規劃和發展，以及編製刊物，以加強公眾對香港城市規劃的認識和發放有關規劃事宜的資訊。

綱領(4)：專業服務

	2019-20 (實際)	2020-21 (原來預算)	2020-21 (修訂)	2021-22 (預算)
財政撥款(百萬元)	140.7	145.2	135.8 (-6.5%)	147.9 (+8.9%)
				(或較 2020-21 原來 預算增加 1.9%)

宗旨

17 宗旨是為規劃署轄下各組的人員提供專業服務及培訓機會，從而提高規劃工作的質素。

簡介

18 規劃署負責提供在職培訓，以及資訊系統、專業行政、統計數據、城市設計、空氣流通和景觀規劃方面的服務。工作包括：

- 提供在職培訓，以及安排人員參加在本地和海外舉辦的訓練課程／研討會／會議；
- 提供專業行政服務，包括擬備及修訂技術通告、規劃手冊、作業備考，以及有關技術性規劃和資訊科技保安事宜的文件和報告；
- 為規劃署制定、管理和提升電腦化及資訊科技策略和資料管理系統，監督其推行情況，並確保能有效率及安全地運作，以及能為智慧城市的措施提供支援；
- 管理和提升互聯網的線上法定圖則服務，服務公眾，以及管理和改善規劃署的入門網站，與各局和部門分享規劃資料；
- 就製作用以分析和講解規劃概念和建議的視覺解說材料(包括三維數碼模型和錄像短片)，提供專業意見和協助；
- 發展及應用地理資訊系統、數碼繪圖、三維、流動和遙感技術，以便進行土地用途和土地運用分析；
- 搜集和整理數據，用於預測有關人口、就業及其他方面的數字，以便進行全港和其他層面的規劃研究；以及
- 就根據《城市規劃條例》所提交的規劃發展項目，提供城市設計、景觀規劃及空氣流通方面的意見，並就根據《環境影響評估條例》(第 499 章)進行的景觀及視覺影響評估提供意見。

19 有關專業服務的衡量服務表現準則主要有：

指標

	2019 (實際)	2020 (實際)	2021 (預算)
在本地及海外舉辦的課程／研討會／會議數目 .....	199	120	150
已推行／經改良的資訊科技計劃／資訊系統及 已擬備的有關文件數目 .....	224	167	170
已進行的特別調查和規劃數據預測及所編訂的 報告數目 .....	17	18	18
已製備／修訂的城市設計／景觀規劃研究、報告、 發展藍圖，以及為發展建議／供部門內部使用的 圖則所提供的資料數目 .....	4 764	5 509	5 300

二零二一至二二年度需要特別留意的事項

20 二零二一至二二年度內，規劃署將會繼續：

- 致力在職業培訓、管理與一般知識、語文與溝通和資訊科技 4 個主要範疇提供訓練；
- 更新人口和就業分布的預測數字，以供政府在不同的工作中使用；
- 管理為主要發展用地／地區和大型政府工程進行空氣流通評估的顧問合約，並就個別空氣流通評估研究提供意見；以及
- 改善和提升規劃數據及網上資訊系統，以加強支援各項規劃研究、工作及服務。

## 總目 118 – 規劃署

	財政撥款分析			
	2019-20 (實際) (百萬元)	2020-21 (原來預算) (百萬元)	2020-21 (修訂) (百萬元)	2021-22 (預算) (百萬元)
<b>綱領</b>				
(1) 全港規劃 .....	144.9	167.0	156.1	170.7
(2) 地區規劃 .....	449.9	491.6	461.1	490.5
(3) 規劃事宜資訊服務 .....	35.0	36.1	32.3	32.7
(4) 專業服務 .....	140.7	145.2	135.8	147.9
	770.5	839.9	785.3	841.8
			(-6.5%)	(+7.2%)

(或較 2020-21 原來  
預算增加 0.2%)

### 財政撥款及人手編制分析

#### 綱領(1)

二零二一至二二年度的撥款較二零二零至二一年度的修訂預算增加 1,460 萬元(9.4%)，主要由於填補職位空缺、薪酬遞增和運作開支所需的撥款增加；部分增加的開支，因淨減少 5 個職位和非經常開支項目的現金流量需求減少而得以抵銷。

#### 綱領(2)

二零二一至二二年度的撥款較二零二零至二一年度的修訂預算增加 2,940 萬元(6.4%)，主要由於填補職位空缺、薪酬遞增和運作開支所需的撥款增加；部分增加的開支，因非經常開支項目的現金流量需求減少而得以抵銷。

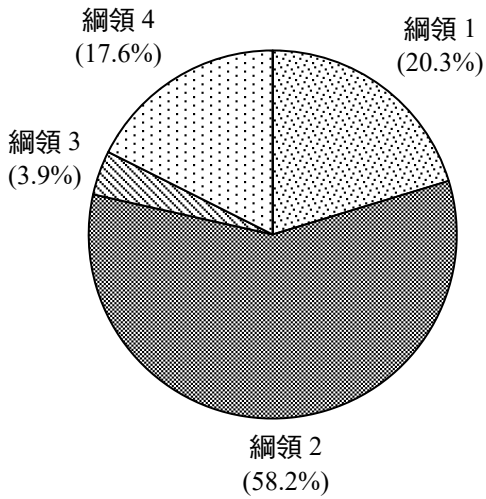
#### 綱領(3)

二零二一至二二年度的撥款較二零二零至二一年度的修訂預算增加 40 萬元(1.2%)，主要由於運作開支所需的撥款增加；部分增加的開支，因非經營帳目項目的現金流量需求減少而得以抵銷。

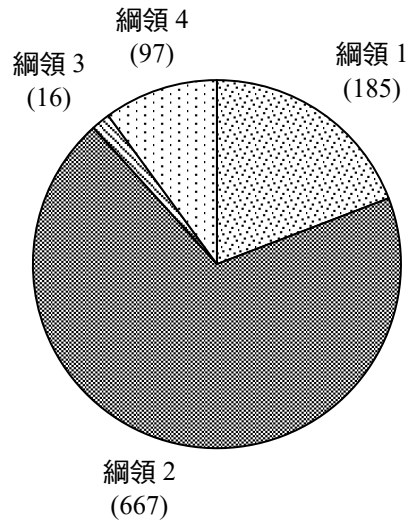
#### 綱領(4)

二零二一至二二年度的撥款較二零二零至二一年度的修訂預算增加 1,210 萬元(8.9%)，主要由於填補職位空缺、薪酬遞增和運作開支所需的撥款增加。

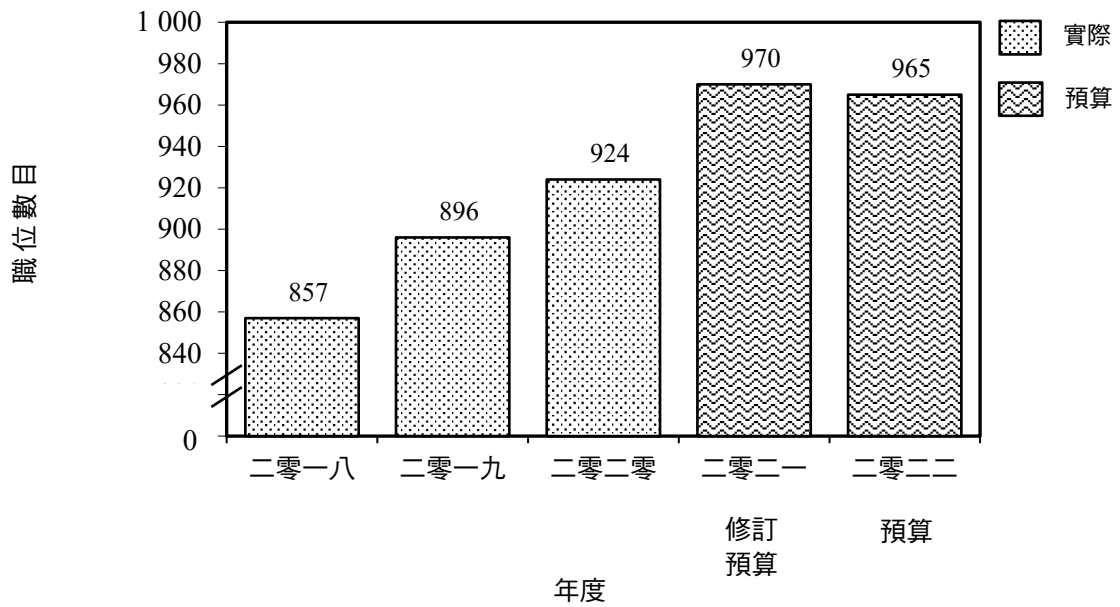
各綱領的撥款分配情況  
(二零二一至二二年度)



各綱領的員工人數  
(截至二零二二年三月三十一日止)



編制的變動  
(截至三月三十一日止)





總目 118 – 規劃署

分目 (編號)	2019-20 實際開支	2020-21 核准預算	2020-21 修訂預算	2021-22 預算	
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000	
<b>經營帳目</b>					
經常開支					
000	運作開支 .....	754,645	825,726	767,464	<b>829,574</b>
	經常開支總額 .....	754,645	825,726	767,464	<b>829,574</b>
非經常開支					
700	一般非經常開支 .....	9,325	10,357	13,939	<b>11,540</b>
	非經常開支總額 .....	9,325	10,357	13,939	<b>11,540</b>
	經營帳目總額 .....	763,970	836,083	781,403	<b>841,114</b>
<b>非經營帳目</b>					
機器、設備及工程					
661	小型機器、車輛及設備 (整體撥款) .....	6,547	3,851	3,902	<b>700</b>
	機器、設備及工程開支 總額 .....	6,547	3,851	3,902	<b>700</b>
	非經營帳目總額 .....	6,547	3,851	3,902	<b>700</b>
	開支總額 .....	770,517	839,934	785,305	<b>841,814</b>

## 總目 118 – 規劃署

### 按分目列出的開支詳情

二零二一至二二年度規劃署所需的薪金及開支預算為 841,814,000 元，較二零二零至二一年度的修訂預算增加 56,509,000 元，而較二零一九至二零年度的實際開支增加 71,297,000 元。

#### 經營帳目

##### 經常開支

2 在分目 000 運作開支項下的撥款 829,574,000 元，用以支付規劃署的薪金、津貼及其他運作開支。

3 截至二零二一年三月三十一日止，規劃署的人手編制有 970 個職位，包括 2 個編外職位。預期在二零二一至二二年度會淨減少 5 個職位。在某些限制下，管制人員可按獲授權力，在二零二一至二二年度開設或刪減非首長級職位，但所有該類職位按薪級中點估計的年薪值不能超過 562,391,000 元。

4 在分目 000 運作開支項下的財政撥款分析如下：

	2019-20 (實際) (\$'000)	2020-21 (原來預算) (\$'000)	2020-21 (修訂預算) (\$'000)	2021-22 (預算) (\$'000)
個人薪酬				
— 薪金 .....	626,434	658,000	626,000	645,000
— 津貼 .....	7,512	12,527	9,071	13,114
— 工作相關津貼 .....	—	2	2	2
與員工有關連的開支				
— 強制性公積金供款 .....	2,592	3,086	2,686	2,616
— 公務員公積金供款 .....	26,170	31,429	29,747	36,071
部門開支				
— 一般部門開支 .....	91,937	120,682	99,958	132,771
	<u>754,645</u>	<u>825,726</u>	<u>767,464</u>	<u>829,574</u>

#### 非經營帳目

##### 機器、設備及工程

5 在分目 661 小型機器、車輛及設備(整體撥款)項下的撥款為 700,000 元，較二零二零至二一年度的修訂預算減少 3,202,000 元(82.1%)，主要由於購買和更換設備的需求減少。

總目 118 – 規劃署

分目 項目 (編號)(編號)涵蓋的範圍	承擔額			
	核准 承擔額	截至 31.3.2020 止 的累積開支	2020-21 修訂預算開支	結餘
	\$'000	\$'000	\$'000	\$'000
經營帳目				
700 一般非經常開支				
943 優化跨界運輸模型 .....	9,280	1,470	1,312	6,498
946 促進健康生活的動態設計研究 ...	4,900	268	2,070	2,562
947 重塑香港公共空間 – 可行性 研究 .....	9,940	—	3,826	6,114
948 二零二一年跨界旅運統計調查 ...	7,130	—	560	6,570
949 檢討市場主導經濟用途的土地 需求 .....	6,000	—	1,298	4,702
966 金鐘廊重建規劃及設計研究 – 可行性研究 .....	8,060	7,525	65	470
總額 .....	45,310	9,263	9,131	26,916