立法會
Legislative Council

立法會 ESC16/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/F/3/1

財務委員會轄下的人事編制小組委員會
第二次會議紀要

日　　期　：2020 年 11 月 25 日(星期三)
時　　間　：上午 9 時 30 分
地　　點　：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員　：姚思榮議員, BBS(副主席)
黃定光議員, GBS, JP
李慧琼議員, SBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
何俊賢議員, BBS
麥美娟議員, BBS, JP
郭偉强議員, JP
張華峰議員, SBS, JP
葛珮帆議員, BBS,JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, SBS, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員
吳永嘉議員, BBS, JP
何君堯議員, JP
周浩鼎議員
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH
容海恩議員, JP
陳沛然議員
陳振英議員, JP

陸頌雄議員, JP
謝偉銓議員, BBS, JP

缺席委員 ： 葉劉淑儀議員, GBS, JP(主席)
黃國健議員, SBS, JP
廖長江議員, GBS, JP

出席公職人員：

劉震先生, JP	財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
張馮泳萍女士, JP	公務員事務局副秘書長1
馮品聰先生	食物及衞生局首席助理秘書長(衞生)3
馬美華小姐	食物及衞生局首席行政主任(衞生)
李翺全先生	公務員事務局首席助理秘書長(薪酬及假期)
蘇炳民博士, JP	漁農自然護理署副署長
薛漢宗獸醫	漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)
林文健醫生, JP	衞生署副署長
黃慧敏小姐, JP	衞生署助理署長(行政及政策)
莊國坤醫生	衞生署公共衞生化驗服務處主任

列席秘書 ：司徒少華女士 總議會秘書(1)4

列席職員 ：

余善翔小姐	議會秘書(1)4
張雪嫻女士	高級議會事務助理(1)1
陳瑞玲女士	議會事務助理(1)4
張婉霞女士	議會事務助理(1)10

副主席請委員參閱 ECI(2020-21)7 號資料文件，該文件載列自 2002 年以來獲批准的首長級編制變動的最新資料，以及議程上 1 個項目所載變動對首長級編制的影響。他繼而提醒委員，根據《議事規則》第 83A 條，委員在會議上就所討論的任何項目發言之前，應披露與該等項目有關的直接或間接金錢利益的性質。他亦請委員注意《議事規則》第 84 條有關在有直接金錢利益的情況下不得表決的規定。

EC(2020-21)7 建議分別就漁農自然護理署獸醫實驗室技術員和衞生署醫務化驗員職系進行職系架構檢討，由財務委員會批准後翌月第1天起或2021年6月1日起生效(以較遲者為準)，以解決該2個職系在招聘和挽留人才方面所遇到的困難

2. 副主席表示，這項建議分別就漁農自然護理署("漁護署")獸醫實驗室技術員和衞生署醫務化驗員職系進行職系架構檢討，由財務委員會("財委會")批准後翌月第1天起或2021年6月1日起生效(以較遲者為準)，以解決該兩個職系在招聘和挽留人才方面所遇到的困難。

3. 應副主席邀請，公務員及資助機構員工事務委員會主席郭偉强議員表示，政府當局曾在2019年11月4日的事務委員會會議諮詢委員就這項建議的意見。在會議席上，委員曾商討公務員薪俸及服務條件常務委員會("薪常會")就漁護署獸醫實驗室技術員及衞生署醫務化驗員職系所進行職系架構檢討的結果及建議。委員原則上支持有關的檢討結果及建議。

4. 郭偉强議員指出，在事務委員會會議席上有委員就獸醫實驗室技術員職系面對人手長期短缺表示關注，並詢問政府當局有何措施吸引人才，例如在海外進行招聘。當局回覆表示，相關職系起薪點的擬議增幅會有助吸引更多人才加入有關職

系，而持有非本地學歷的應徵者亦可申請相關職位。此外，當局在今年9月23日通知委員，行政長官會同行政會議已接納薪常會的建議，以及因應相關職系職方的關注，為在職的一級及二級獸醫實驗室技術員和一級及二級醫務化驗員作出特別"豁免"安排，讓他們在分別晉升至獸醫科技師職級或醫務化驗師職級時，按總薪級表第29點支薪。當局表示，會尋求人事編制小組委員會和財委會批准有關建議及安排，務求盡快解決上述兩個職系在招聘和挽留人手方面的困難。

利益申報

5. 謝偉銓議員申報他於2018年1月1日至2019年12月31日出任薪常會委員，期間有參與薪常會就漁護署獸醫實驗室技術員及衞生署醫務化驗員職系架構檢討的工作，包括制訂相關報告內的建議。謝議員表示他不會參與這項人事編制建議的表決。陳振英議員表示，他是薪常會現任委員，但沒有參與薪常會就這項建議的討論。

討論

改善獸醫實驗室技術員和醫務化驗員職系的薪酬及待遇

6. 何俊賢議員表示支持這項人事編制建議。他查詢漁護署建議刪除的一級及二級獸醫實驗室技術員兩個職級所涉及的員工人數。他認為與私人機構相近職級的薪酬相比，上述兩個職級現時的薪酬偏低，以致當局招聘人手遇到困難。他詢問這項建議可如何改善獸醫實驗室技術員的薪酬和晉升前景，以及改善招聘困難的情況。

7. 邵家輝議員察悉政府當局在獸醫實驗室技術員職系招聘方面遇到困難，例如2017年、2018年和2019年的平均職位空缺率一直處於26%的高水平。他認為招聘困難與獸醫實驗室技術員職級薪酬偏低有關。他查詢這項人事編制建議可如何改變現職二級獸醫實驗室技術員的薪酬，以及漁護署計劃招聘多少名新開設的副獸醫科技師。

8. 漁農自然護理署副署長回應指，由於一級和二級獸醫實驗室技術員人手短缺，政府當局建議將兩個職級合併成新開設的副獸醫科技師，以改善薪酬及晉升前景，從而挽留人才和紓緩招聘困難的情況。他指出，以一級獸醫實驗室技術員職級而言，截至2020年6月30日其編制所需是13人，但實際人員額只有10人，而二級獸醫實驗室技術員職級的編制為25人，但實際人員額只有18人。將上述兩個職級合併成新的副獸醫科技師職級後，該新職級將成為獸醫實驗室術員職系的入職職級，其起薪點及頂薪點分別是14點及24點，較現時入職職級(即二級獸醫實驗室技術員)的8點及21點高，而現職的一級及二級獸醫實驗室技術員則可透過一般轉換薪級安排或特別轉換薪級安排轉換至新職級，有關安排詳列於文件的附件3。

9. 潘兆平議員表示原則上支持這項人事編制建議。他查詢本地市場獸醫實驗室技術員的供應情況，以及政府當局除建議提升獸醫實驗室技術員的薪酬外，有否計劃改善職級人員的其他待遇(例如附帶福利)。

10. 漁農自然護理署副署長回應指，現時一級和二級獸醫實驗室技術員屬文憑職系，與衞生署的一級及二級醫務化驗員職系和私人市場類似職位的入職條件相若，漁護署在招聘時往往面對來自上述機構的競爭。除現時薪酬偏低外，獸醫實驗室技術員職系的人員大部分需在較遍遠地點(即位於大龍的獸醫實驗室和上水屠房)工作，這亦影響招聘。漁護署已作出相應安排，例如在颱風吹襲期間提供特別交通安排，以及改善上水屠房的工作環境等，以增加職系的吸引力；署方亦正研究改善員工超時工作的補償。

11. 盧偉國議員表示原則上支持這項人事編制建議。他從文件附件1察悉獸醫實驗室技術員職系人手短缺嚴重，有需要透過開設新入職職級及調整薪級表解決招聘的困難。但相比下醫務化驗員職系人手短缺情況並不嚴重(其編制合計需要261名人員，而實際人員已達262名)，而職系於2014-2015

年度至2018-2019年度的平均辭職率只是1.81%，與私人市場的辭職率相比屬於偏低，盧議員詢問為何政府當局建議更改醫務化驗員職系架構及薪級。

12. 衞生署副署長回應表示，醫務化驗員職系雖然沒有出現人手短缺的情況，但現時二級醫務化驗員的晉升緩慢，需要作出改善，以挽留人才。他指出二級醫務化驗員的編制有103名人員，而一級醫務化驗員的編制只有44名人員，二級醫務化驗員平均需要約21年才獲晉升至一級醫務化驗員。此外，醫務化驗員職系由2014-2015年度至2018-2019年度數年間，平均辭職率持續處於1.81%，比同期整體公務員的0.69%為高。署方在與該職系員工及公務員事務局商討後，認為有需要改善職級的薪酬和晉升前景，以加強挽留人才，因此建議將一級和二級醫務化驗員兩個職級合併成新增的副醫務化驗師，以提升其薪酬和待遇。

獸醫實驗室技術員和醫務化驗員職系的人力供求情況

13. 潘兆平議員關注獸醫實驗室技術員和醫務化驗員職系現時的人才培訓是否足夠應付有關的人力需求。他詢問現時每年合符一級和二級獸醫實驗室技術員，以及一級和二級醫務化驗員入職條件的專上學院畢業生人數為何。

14. 周浩鼎議員表示支持這項人事編制建議，以解決獸醫實驗技術員及醫務化驗員職系在招聘和挽留人才方面遇到的困難。他詢問每年合符兩個職系入職條件的專上學院畢業生選擇加入政府相關職系的情況，以及私人市場吸納相關畢業生的情況。

15. 副主席查詢近年應徵和獲聘入職獸醫實驗室技術員職系的人數分別為何。

16. 衞生署副署長和漁農自然護理署副署長回應指，醫務化驗員和獸醫實驗室技術員的入職條件相若。以醫務化驗員而言，應徵者主要須持有香港醫務化驗師管理委員會("醫務化驗師管理委員會")

認可院校的醫療化驗科學文憑，或具備同等學歷、根據《輔助醫療業條例》(第359章)的規定，按註冊名冊第II部分在香港註冊成為醫務化驗師，以及持有由醫務化驗師管理委員會簽發的有效執業證明書。至於獸醫實驗室技術員的入職條件，主要包括持有香港理工學院/香港理工大學("理工大學")醫療化驗科學文憑，或具備同等學歷、應徵者亦須被列醫務化驗師管理委員會註冊名冊第II部分。

17. 就專上學院培訓人才方面，衞生署副署長回應指，截至2020年10月底，香港共有3 932名註冊醫務化驗師。每年在相關學科畢業並註冊的人數平均約150人。現時理工大學和東華學院醫療化驗科學系均提供相關學士課程，2020年的畢業生人數分別是47人和16人；香港大學專業進修學院每兩年亦會開辦一次醫事技術高級證書課程，每屆畢業生約100人。就加入政府或公營機構的畢業生而言，他們可以獲聘至衞生署轄下的公共衞生化驗服務處、醫學遺傳服務中心及法醫服務、漁護署，以及醫院管理局("醫管局")。在2014年至2019年間，衞生署共聘請58名畢業生。

18. 漁農自然護理署副署長回應指，漁護署在2014年至2019年，每年均招聘獸醫化驗室技術員職級人員。2014年的8個空缺只有1人獲聘入職，而2015年至2019年間空缺有7個至12個不等，平均每年約1人獲聘入職。2019年的空缺有12個，而沒有人獲聘入職。署方檢視後認為招聘情況未如理想主要原因是該職系的入職薪酬較醫管局轄下的相關職系低，而且人員的晉升前景亦未如醫務化驗員職系。

19. 郭偉强議員認為獸醫實驗室技術員和醫務化驗員職系的招聘困難，源於人才短缺。他詢問政府當局有否與提供相關課程的專上學院以至中學商討如何為兩個職系培養更多人才。

20. 食物及衞生局首席助理秘書長(衞生)3回應指，理工大學現時有提供由大學教育資助委員會("教資會")資助的相關課程學額。有關學額由2011-2012年度的32個增至2020-2021年度的54個，

增幅高達70%。為持續監察醫療專業人員的人手情況，政府當局一直配合教資會的3年規劃期，每3年進行一次醫療專業人員人力規劃和推算工作。食物及衞生局("食衞局")預計在2020年年底或2021年年初會就13個受法例規管的醫療專科(包括醫務化驗員職系)人手的供應進行檢討，並會與教資會及教育局商討有否需要增加相關學額。

21. 黃定光議員表示原則上支持這項人事編制建議。他指出兩個職系的流失率並不十分嚴重，但卻面對極大招聘困難。考慮到兩個職系(尤其是獸醫實驗室技術員)持續人手短缺，而培訓相關人才需時，他詢問政府當局有否與教育局商討加強培訓相關人才的計劃，以及會否考慮放寬兩個職系的入職條件。

22. 副主席亦查詢當局有否計劃放寬非本地培訓獸醫實驗室技術員在香港註冊及工作，以紓緩該職系人手短缺的詳情。

23. 漁農自然護理署副署長表示，獸醫實驗室技術員職系在2014-2015年度沒有流失人手，但在2015-2016年度至2018-2019年度曾經錄得8%的人手流失率，而在上述5年間平均流失率達2.2 %，比同期整體公務員的數字(即0.69%)為高。

24. 就人才培訓方面，食物及衞生局首席助理秘書長回應表示，根據2017年的醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告的結果，估算醫務化驗師人手在中短期有輕微短缺或大致平衡，人手短缺情況不算嚴重。此外，當局每3年進行一次醫療專業人員人力規劃和推算工作，以持續監察醫療專業人員的人手情況。在現行機制下，醫務化驗師管理委員會負責審批非本地培訓醫務化驗師所提出的註冊申請。

25. 副主席查詢衞生署有否增加醫務化驗員人手，以應付因2019冠狀病毒病大幅增加的化驗工作。

26. 衞生署副署長回應指，署方已額外聘請10名合約醫務化驗員，預計將再增聘6名人員，合共增聘16人，以應付大幅增加的化驗工作。他補充，除了人手，政府的檢測工作亦取決於公共化驗室的應付能力及可供使用的器材。署方現時已委託部分有質素的私人化驗所協助檢測工作。

職系架構檢討帶來的財政影響

27. 郭偉强議員查詢，如這項人事編制建議獲通過，除醫務化驗員職系的一級及二級人員的薪酬及職級獲調整外，職系的中層及高層人員的待遇會否有相應調整。他關注這項建議對公共財政的影響。

28. 衞生署副署長回應表示，總醫務化驗師和高級醫務化驗師的薪酬和待遇不受這項建議影響，而醫務化驗師因給與額外薪點(總薪級表第33A點)和一級及二級醫務化驗員合併成副醫務化驗師所涉及的額外財政支出，每年約為684萬元。

獸醫實驗室技術員職系的工作

29. 漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)回應邵家輝議員就一級及二級獸醫實驗室技術員的主要職責的查詢時表示，他們主要負責動物傳染病(如非洲豬瘟、口蹄病、馬匹的傳染病等)、人畜共通病(如禽流感、狂犬病、寵物感染的2019冠狀病毒病等)，及與動物相關的食物安全問題(如動物使用禁用的哮喘藥、違禁抗生素和抗藥性細菌)的化驗工作。

30. 李慧琼議員表示原則上支持這項人事編制建議，以紓緩獸醫實驗室技術員職系的招聘困難情況。考慮到獸醫實驗室工作人員的職責，李議員認為該辦公室名稱未能清晰反映其現時工作的性質，建議當局考慮修改辦公室的名稱。她亦建議政府當局加強推廣"人類與寵物共融"的政策。

31. 漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)回應稱，世界各地不同地方的獸醫化驗所英文名稱一

般為"veterinary laboratory"，而漁護署轄下的獸醫化驗室的名稱在數十年前已根據此翻譯成中文。他補充，過往實驗室主要協助本地農民化驗他們畜養的動物患有的疾病並提供治療。近年，實驗室的工作擴展至研究禽流感、動物使用抗生素和食用動物禁用藥等；在推廣動物健康方面，漁護署會為香港出口動物及動物產品簽發官方動物健康證書，及簽發的官方獸醫證書等，以確保這些出口動物及產品遵從入口國家/地方對獸醫衛生證明的規定，包括通過政府獸醫化驗所的檢驗要求；提供注射預防狂犬病疫苗的服務，以確保本地動物(尤其是寵物貓和寵物狗)不會感染狂犬病等。他備悉李慧琼議員關於"人類與寵物共融"政策的意見，並表示署方已推出多項相關措施提升動物福利。

低級公務員的薪酬及待遇

32. 邵家輝議員詢問，政府當局會否考慮改善公務員見習職級薪級表中薪酬較低的員工(例如薪點4至6的員工)的待遇。

33. 周浩鼎議員表達類似意見，他建議政府當局考慮改善其他初級公務員職系的薪酬及入職待遇，例如食衛局轄下的屍體處理隊，以肯定他們的工作。

34. 漁農自然護理署副署長備悉議員的意見。他回應指，政府當局過往設立見習職級，以解決在招聘屬專業或技術職級的公務員時遇到的困難。見習職級人員入職時或未完全達到有關職級所需的專業或技術條件，而其入職薪酬較低，但他們可透過在職培訓獲得認可資格。然而，由於近年專上學院已提供相關課程，為專業或技術職級提供人才，所以當局認為可取消公務員見習職級。

就項目進行表決

35. 由於沒有委員就此項目進一步提問，副主席把項目付諸表決。所有在席的委員贊成此項目。副主席宣布小組委員會同意向財委會建議批准此項目。

經辦人/部門

36. 沒有委員要求在相關的財委會會議席上分開表決此項目。

37. 議事完畢，會議於上午10時25分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2020 年 12 月 16 日