守 護 大 嶼 聯 盟
SAVE LANTAU ALLIANCE

致: 立法會財務委員會主席及各成員

有關: 要求財委會否決明日大嶼人工島計劃及相關研究撥款，
並要求特區政府撤回明日大嶼人工島計劃

特首林鄭月娥於 2018 年 10 月 10 日施政報告提出填海 1,700 公頃的明日大嶼人工島，根據當時的民意調查，有近 6 成市民反對，擔心破壞環境，萬億工程，成為無底深潭的財政負擔。

耗盡儲備

綠色和平聯同中大經濟系前副教授，現任冠域商業及經濟研究中心主任關焯照於 2020 年 9 月 15 日發佈的「明日大嶼對香港財政的影響分析」報告指出隨著香港人口老化、勞動人口萎縮，社會福利、衛生和教育三大經常性開支持續上升，正衝擊香港公共財政的可持續性，加上新冠肺炎疫情持續，今年在抗疫方面已花費至少 3,000 億港元的財政儲備，香港財政儲備由 11,603 億跌至 8,000 多億元，而根據政府預測，經營帳目將會連續 5 年(即 2020/2021 至 2024/2025 年度)錄得赤字[1]。仍未計算經濟狀況可能因新冠肺炎、中美貿易戰及投資者對香港制度失去信心而可能撤資的不明朗因素，香港未來幾年的財政狀況會持續惡化。若香港政府仍堅持推行最少耗資 6,240 億的「明日大嶼」，而這成本估算是在基於 2018 年 9 月的價格，但實際上如發展局長估計 2025 年動工時計算，以每年工程通漲 4.3%，成本已飆升至 8,610 億，再加上最少十年的填海及其他基礎建設時間，整個項目的成本必成萬億工程，必會加速耗盡財政儲備。加上近年的砂價飆升，兩年間就由 2018 年每公噸 137 港元升至 2020 年每公噸批發價 286 港元，升幅達超過兩成[2]，預計超支成為無底深潭。

禍延幾代

為了要填這個無底深潭，政府可能要減少社會福利、衛生和教育三大經常性開支的增長，若每年因要興建人工島而要近千億的額外支出，必然影響民生的資源投放，這個海上的癌細胞，只會掏盡庫房，影響未來數十年的民生。然後再繼續用高地價、高樓價的方式計算回本能力，人工島的債務將轉嫁到年青人的肩膀上，在人口老化，勞動力減少的情況下，令年青人百上加斤。政府聲稱明日大嶼是為解決年青人住屋的貴、細、擠問題，實在是自相矛盾，為填這個無底深潭，可能要禍延幾代的年青人。

人口估算高水份

根據香港統計署的人口統計推算(2020-2069)，香港人口將於 2042 年的高峰期 8.1 百萬下降至 2069 年的 7.35 百萬；較 2014 年香港 2030+ 的人口推算高峰期 8.22 萬下降至 2064 年的 7.84 百萬為低，而家庭住戶推算亦由 2046 最峰期的 2.97 百萬個單位開如下降至 2051 的 2.95 百萬個單位。因此，政府聲稱將來全港有 9 百萬人口的推算完全欠缺客觀基礎，事實上人口不升反降。

[1] https://drive.google.com/file/d/1CX1m1qZbELnoc3ESnP-j2fzA_9UftRMK/view p5
[2] https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp330_tc.jsp?productCode=B1060005 1/2018 與 1/2020 比較

香港人口推算報告	人口高峰 (年份/人口)	人口下降	
2007-2036[3]	2036 / 8.57 百萬	NA	NA
2017-2066[4]	2043 / 8.22 百萬	2066 / 7.72 百萬	NA
2020-2036[5]	2042 / 8.1 百萬	2066 / 7.42 百萬	2069 / 7.35 百萬

房屋數量供過於求

房屋需求方面，以人口高峰期 8.1 百萬計，減去現時 7.5 百萬人口，實際需要應付 60 萬的新增人口。但是現在已經有計劃甚至已正在動工的四個新發展區(新界北，元郎南，洪水橋，錦田南），和東涌新擴展區，總共可居住人口達 71 萬人，已超出 60 萬新增人口的預算。所以根本不需要明日大嶼人工島。

新發展區域	可容納新增人口(人)
新界北新發展區[6]	210,000
洪水橋新發展區[7]	176,000
錦田南新發展區[8]	92,800
元朗南新發展區[9]	88,000
東涌新市鎮擴展區[10]	145,500
	712,300

香港土地規劃的錯配

根據中大地理及資源管理學系伍美琴教授指出，新界有足夠土地並且一些已規劃用途的土地卻出現錯配的情況。根據《2017 年香港年鑑》及法定規劃網站，香港尚未規劃的土地面積為 96.8 平方公里（9680 公頃）

	規劃用地面積(公頃)	實際用地面積(公頃)	相差(公頃)
住宅用地	9,980	7,800	2,180 未用
商業用地	400	500	超出規劃預算 100
工業及倉存用地	880	2,700	超出規劃預算 1,820
政府/機構/社區用地	6,250	5,300	950 未用

從以上政府公佈的數據，仍然有 2,180 公頃已規劃作住宅用地並未使用，面積比林鄭特首提出的明日大嶼 1,700 公頃的人工島還要大，為何還要填人工島呢？另一方面，原規劃作工業及倉存用地的只有 880 公頃，但實際使用卻超出 1,820，根據用途的細明分類，2,700 公頃實際使用中的工業用途，有超過一半是作倉存用途，相信大部份是在棕土作業，是效益極低的土地使用。因此，香港並非土地不足，而是分配錯誤的問題.

有足夠土地

除了上述土地錯配的問題外，根據土地供應小組於 2018 年底的報告，小組建議政府優先處理 8 個土地供應選項([包括 1,000 公頃的中部水域水工島)，合共可提供 3,235 公頃土地，遠多於香港面對的 1,200 公頃土地短缺[11]，即使扣除土地供應小組建議的 1,000

[3] https://www.statistics.gov.hk/pub/B1120015032007XXXXB0200.pdf
[4] https://www.statistics.gov.hk/pub/B1120015072017XXXXB0100.pdf
[5] https://www.statistics.gov.hk/pub/B1120015082020XXXXB0100.pdf
[6] https://www.hk2030plus.hk/document/NTN_EN.pdf p4
[7] https://www.info.gov.hk/gia/general/201609/05/P2016090500396.htm
[8] https://www.info.gov.hk/tpb/en/papers/TPB/1056-tpb_9590.pdf
[9] https://www.info.gov.hk/gia/general/201708/08/P2017080800323.htm#:~:text=The%20YLS%20Development%20will%20provide,and%20commercial%20and%20community%20facilities.
[10] https://www.tung-chung.hk/about.php#!
[11] https://news.mingpao.com/ins/%E6%B8%AF%E8%81%9E/article/20181231/s00001/1546254473239/%E3%80%90%E5%9C%9F%E5%

公頃人工島，仍然有 2,235 公頃土地推出，更何況，要解決香港的住屋需要問題，只需要 230 公頃土地，因此，根本不需要冒上財赤的風險，破壞環境的污名，背離民意妄顧民生的指責，強推明日大嶼人工島計劃。

破壞生態不可逆轉

填海必然做成跨地域的海洋生態破壞，做成兩片海洋生境的破壞。在中部水域興建人工島，除破壞該帶水域原來的珊瑚及江豚的生境，亦會做成海上屏風效應，做成不可逆轉的生態災難。

高危島

根據天文台的資料，中部水域一帶屬風高浪急地帶，在全球極端氣候下產生頻密的超強颱風，該人工島必面對嚴峻的風暴潮及強颱風的衝擊。

無底深潭，肉隨砧板上

在香港面對結構性財赤，主要填料的海砂長期供不應求下，砂價不斷標升，根據統計署有關砂每公噸的批發價的紀錄, 由 2004 年 1 月的 26 元一公噸升至 2020 年 1 月的 286 元一公噸，16 年間升價超過十倍，而且在 2018 年至 2020 年之間，更急升兩倍。倘若明日大嶼一旦開工，就等同一個海上的黑洞，供應商亦會明知洗濕個頭，返唔到轉頭，到時肉隨砧板上。

違反民意

林鄭特首力推明日大嶼的決定完任違反民意, 今年 10 月及 11 月分別有兩個民調都顯示過半數受訪者不贊成「明日大嶼」人工島計劃

a) 香港研究協會進行的調查顯示(28/10)，有 52%受訪者不贊成通過「明日大嶼」前期研究撥款[12]

b) 民主黨、公民黨早前就「明日大嶼」展開全港民調，20/11 公布結果，發現有 55% 的人反對計劃[13]

c) 18 個區的區議會當中，已有 14 個區議會討論過明日大嶼計劃，並通過反對明日大嶼人工島的動議。

庫房空虛　政治分紅

林鄭特首表示會研究融資方法, 反映林鄭知道香港政府根本沒有足夠財力作如此大規模的填海造地工程，而坊間多個融資建議, 不外乎是公私合營及發債, 變相提早囤地, 預售地花, 難免令人感到林鄭特首用人工島作政治分贓。

違反基本法量入為出的不則

武漢肺炎疫情持續, 抗疫及保企業資助已消耗 3 千億儲備, 疫情未減, 香港及全球經濟惡化, 香港又已進入結構性財赤的狀況, 每年可能出現過千億的赤字預算, 完全違反基本法規定量入為出的理財原則, 香港可能已步入一個萬劫不復人工「賭」;

9C%B0%E5%B0%8F%E7%B5%84%E5%A0%B1%E5%91%8A%E3%80%918%E5%80%8B%E9%81%B8%E9%A0%85%E6%96%99%E4%BE%9B3235%E5%85%AC%E9%A0%83%E5%9C%9F%E5%9C%B0-%E9%BB%83%E9%81%A0%E8%BC%9D-%E6%94%BF%E5%BA%9C%E4%B8%8D%E6%87%89%E6%94%BE%E6%A3%84%E4%BB%BB%E4%BD%95%E9%81%B8%E9%A0%85

小組建議政府優先處理 8 個土地供應選項，包括 3 個短中期選項，分別是棕地發展、利用私人的新界農地儲備及利用私人遊樂場地契約用地；以及 5 個中長期選項，分別是維港以外近岸填海、發展東大嶼都會、利用岩洞及地下空間，發展新界新發展區和發展內河碼頭。

黃遠輝表示，以上 8 個土地供應選項估計個共提供約 3235 公頃土地，遠多於本港面對的 1200 公頃土地短缺。

[12] https://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/news/20201028/bkn-20201028114557484-1028_00822_001.html

[13] https://www.thestandnews.com/politics/%E5%BB%BA%E5%88%B6%E6%B4%BE%E5%8D%B3%E5%B0%87%E9%80%9A%E9%81%8E%E5%89%8D%E6%9C%9F%E7%A0%94%E7%A9%B6%E6%92%A5%E6%AC%BE-%E5%85%AC%E6%B0%91%E6%B0%91%E4%B8%BB%E5%85%A9%E9%BB%A8%E6%B0%91%E8%AA%BF-55-%E4%BA%BA%E5%8F%8D%E5%B0%8D%E6%98%8E%E6%97%A5%E5%A4%A7%E5%B6%BC/

林鄭繼續力推明日大嶼人工島計劃是一個不合理、不需要及不應該的決定。明日大嶼人工島的研究撥款申請已打尖排在 27/11 財委會的第一個議程，守護大嶼聯盟指出明日大嶼人工島將會是海上的黑洞，一個無底的深潭，只要傾倒第一桶砂，就有如注入癌細包，不斷擴散，洗濕咗個頭，返唔到轉頭；守護大嶼聯盟警告建制派議員切勿做橡皮圖章，要尊重民意，否決明日大嶼人工島計劃及相關研究撥款申請，並以發展棕土，紓解香港土地及房屋供應問題。

守護大嶼聯盟謹啟
2020.11.26