財務委員會參考文件

捐贈 2019 冠狀病毒病疫苗

目的

本文件告知各委員有關本港向世界衞生組織(下稱「世衞」)新冠疫苗全球獲取機制(下稱「COVAX」)捐贈 750 萬劑 2019 冠狀病毒病疫苗(下稱「新冠疫苗」)一事。

背景

2. 立法會財務委員會在 2020 年 9 月 28 日批准開設一筆為數 84 億 4,130 萬元的非經常承擔額,以採購足夠劑量的新冠疫苗供全港人口接種。考慮到部分正在研發階段的疫苗或未能面世而須把風險分散,我們的策略是採購至少 2 款來自不同疫苗製造商和不同疫苗平台的候選疫苗,以及採購足以供應全港至少 2 倍人口的疫苗劑量。

最新發展

採購情況

- 3. 基於上述策略,我們至今與 3 個疫苗研發商簽訂了預先採購協議,詳情載於下文。鑑於與相關疫苗研發商的保密協議,我們未能披露個別採購協議的合約金額。
 - (i) 750 萬劑由科興控股(香港)有限公司研發的克爾來福疫苗。克爾來福疫苗以滅活病毒技術研發;
 - (ii) 750 萬劑由德國藥廠 BioNTech 與復星醫藥合作研發的復必泰 疫苗。復必泰疫苗以信使核糖核酸技術研發;以及
 - (iii) 750 萬劑由阿斯利康與牛津大學合作研發的 AZD1222 疫苗。 這款疫苗以病毒載體技術研發。

4. 隨着克爾來福疫苗和復必泰疫苗在 2021年 2 月開始付運本港,我們在 2021年 2 月 26 日啟動全港 2019冠狀病毒病疫苗接種計劃(下稱「疫苗接種計劃」)。截至 10 月初,逾 1 100萬劑新冠疫苗(450萬劑克爾來福疫苗,670萬劑復必泰疫苗)已運抵本港,並已接種逾 880萬劑。超過 67%合資格人口已接種至少 1 劑疫苗,我們預計可在 10 月達到 70%人口接種疫苗的階段性目標。

捐贈予 COVAX

- 5. 如上文所述,本港已採購足夠的克爾來福疫苗和復必泰疫苗,我們亦預期科興和 BioNTech/復星醫藥可繼續提供政府在現行疫苗接種計劃下所需的疫苗劑量。考慮到本港的疫苗供應理想,加上本地疫情穩定,以及正在接種克爾來福疫苗和復必泰疫苗,我們認為無需按現有採購協議付運阿斯利康的 AZD1222 疫苗到本港,因為這勢必導致疫苗積存,造成浪費,對疫苗接種計劃亦無幫助。在全球疫苗短缺和各地疫情嚴峻的情況下,浪費疫苗是極不恰當甚至不負責任的行為。
- 6. 結束全球大流行需要全世界共同努力。「除非每個人都安全,否則我們誰也不安全」。根據世衞的最新聲明¹,截至 2021 年 9 月初,全球分配新冠疫苗的情況仍然極不理想。相比起高收入和高中收入國家第一劑疫苗接種率已達 80%,在低收入和中低收入國家,只有 20%的人接種了第一劑疫苗。國家主席習近平出席金磚國家領導人第十三次會晤時公布,中方已向 100 多個國家和國際組織提供超過 10 億劑疫苗和原液,並將致力在年底前提供 20 億劑疫苗。此外,除了向COVAX 捐贈 1 億美元外,中國將在 2021 年內向發展中國家無償捐贈額外 1 億劑疫苗。與此同時,世衞亦再三呼籲國際社會向低收入國家捐贈新冠疫苗。由於 COVAX 會按當地需求和容量,高效和公平地分配疫苗,因此,向 COVAX 捐贈疫苗的作用將會最大。

https://www.who.int/news/item/08-09-2021-joint-covax-statement-on-supply-forecast-for-2021-and-early-2022

https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1906191.shtml

7. 鑑於上述情況,我們已與阿斯利康和全球疫苗免疫聯盟(COVAX的管理者)達成三方協議,向 COVAX 預先市場承諾援助的合資格經濟體捐贈 750 萬劑 AZD1222 疫苗(即我們訂購的整批 AZD1222 疫苗)。根據世界銀行的統計和分類,該等經濟體包括 92 個低收入和中低收入經濟體 3。按照最新的時間表,該 750 萬劑疫苗會在 2022 年第二季前分批付運 COVAX。如有其他雜項費用,將由已批准用作採購新冠疫苗的非經常承擔額(見上文第 2 段)支付。此外,我們會繼續參與 COVAX以獲取其他不能透過雙方採購協議採購的疫苗,但我們只會在小心考慮香港的需求、疫苗的科學實證等因素後,才行使我們購買疫苗的權利。

徵詢意見

8. 請委員備悉有關向 COVAX 捐贈由阿斯利康研發的新冠疫苗的最新發展。

食物及衞生局 2021年10月

³ 根據 2018 年和 2019 年世界銀行本地居民總收入數據,合資格獲得 COVAX 預先市場 承諾援助的 80 個低收入和中低收入經濟體;以及合資格獲得世界銀行國際開發協會 援助的 12 個經濟體。