

2021年1月29日
討論文件

立法會工商事務委員會
振興香港經濟事宜小組委員會

檢討政府的防疫抗疫措施以促進本地經濟復蘇，
其中包括科技的應用

目的

本文件向工商事務委員會振興香港經濟事宜小組委員會介紹政府採取的防疫抗疫措施，以促進本地經濟復蘇，其中包括科技的應用。

背景

2. 自2020年初起，2019冠狀病毒病（「冠狀病毒病」）已演化成為全球性流行病。要抗擊冠狀病毒病，香港特區必須同心抗疫，防疫抗疫工作必須全方位，按照「外防輸入，內防擴散」的原則，把疫情防控 and 感染管理納入社會日常運作。政府一直循數大方向，包括檢測、追蹤、檢疫、隔離、疫苗接種、強制佩戴口罩及保持社交距離等，採取一切可行的措施嚴控疫情，以及進一步增加防疫措施的精準度。我們力爭在得到廣大市民的支持和配合下，達至「清零」的目標。

3. 疫情亦突顯了發展和應用科技的重要性，不少措施牽涉創新及科技（「創科」）的應用，本地研發的科技產品和應用方案在這場防疫抗疫戰扮演著支援的角色。此外，政府亦為不同行業，包括旅遊、會議及展覽、電影業等，採取一系列防疫措施以準備復業，從而促進本地經濟復蘇。以下會就政府應對冠狀病毒病的整體防疫措施和相應的科技應用，以及促進經濟復蘇的工作提供最新資料。

檢測

4. 就病毒檢測的策略，政府繼續透過並擴大「須檢必檢」、「應檢盡檢」及「願檢盡檢」三方面的檢測措施，達致「早識別、早隔離、早治療」的目標，務求盡早截斷傳播鏈。自第四波疫情於去年11月中開始至今年1月19日，政府已進行超過240萬個檢測，當中有4 150個初步陽性樣本（陽性比率0.17%），成功截斷病毒在社區的隱形傳播鏈。

「須檢必檢」

5. 《預防及控制疾病（對若干人士強制檢測）規例》（第599J章）自2020年11月15日起實施，政府已多次引用有關規例發出強制檢測公告，以貫徹落實「須檢必檢」的病毒檢測策略。政府積極擴大「須檢必檢」的覆蓋面，特別是住宅大廈，盡快把傳播鏈切斷，力爭小區「清零」。

「應檢盡檢」

6. 「應檢盡檢」方面，政府繼續根據風險評估為特定群組安排檢測，現時持續進行的特定檢測群組包括：學校教師、餐廳及酒吧員工、葵青貨櫃碼頭指定前線員工等。政府亦透過社區檢測中心為外籍家庭傭工、建築業工地人員及速遞員（包括外賣食品速遞員）提供一次免費冠狀病毒病檢測服務。政府將定期按最新的疫情風險評估，審視特定群組檢測的覆蓋面及頻率。有關檢測安排亦有助相關行業／機構能繼續在安全的環境下運作。

「願檢盡檢」

7. 隨著普及社區檢測計劃於2020年9月結束，政府繼續透過不同渠道為市民提供便捷的檢測服務以達至「願檢盡檢」，包括透過全港188個派發點（包括47間醫院管理局（「醫管局」）指定普通科門診診所、全線121間郵政局及20個港鐵站設置的自動派發機）以及83個收集點為市民進行免費檢測，便利自覺有較高感染風險或輕微不適的市民遞交深喉唾液樣本，方便市民「願檢盡檢」。以上三個渠道每天可派發超過

40 000個樣本收集包。我們亦設立共19間社區檢測中心，總檢測容量超過每天20 000次。

8. 政府在1月23日引用《預防及控制疾病(對若干人士強制檢測)規例》(第599J章)，作出限制與檢測宣告，限制在佐敦指明「受限區域」(即東至吳松街、南至南京街、西至炮台街、北至甘肅街)內的人士(「受檢人士」)須留在其處所並按政府安排接受強制檢測。受檢人士須在其處所等候，直至區內所有已識別的受檢人士完成檢測，而相關檢測結果亦已獲大致確定，方可離開其處所。政府原定目標是在約48小時完成此行動，以達致「同心抗疫，小區『清零』」的目標。得到受檢居民、相關政府部門的工作人員及檢測承辦商同心協力，行動提早在1月25日凌晨零時結束。在宣告生效期間，約7 000名居民接受檢測，截至1月25日凌晨，其中發現13個確診個案，有關的確診人士和其密切接觸者已經被送往隔離中心或醫院治理。

科技支援有效、有序檢測

9. 根據普及社區檢測計劃的經驗，我們設置了預約、登記及物流系統，方便市民透過各區的社區檢測中心、流動採樣站或自行領取樣本收集包，進行病毒檢測，及適時透過電話短訊通知市民檢測結果。物流及供應鏈多元技術研發中心亦為普及社區檢測計劃開發了一個嚴密系統，將二維碼／條碼識別碼、電子封條、藍牙和全球定位系統整合成為一個控制網絡，實時追蹤所有樣本箱和運送車輛。此外，政府於2020年12月31日推出電子檢測記錄系統，方便市民通過網站(www.evt.gov.hk)下載個人的電子檢測紀錄。

10. 政府聯同香港大學(「港大」)跨學科團隊進行監測污水中冠狀病毒的研究，以應用於監控社區的病毒傳播。研究自2020年10月開始，在全港污水收集系統中設立了26個固定監察點，定期抽取污水樣本進行冠狀病毒的基因測試，至今已抽取了超過700個樣本進行分析。因應2020年11月出現第四波疫情，團隊靈活地調整監測計劃，在一些出現感染群組的屋苑取樣分析，提供醫學測試以外的輔助資料，協助政府評估疫情及採取跟進行動。在2020年12月，團隊首次利用

此技術發現黃大仙彩雲（二）邨有兩座尚未出現確診個案的樓宇的污水病毒監測結果呈持續陽性，政府隨即要求兩座大廈所有居民接受強制檢測，並成功找到十個確診個案，是全球首次利用綜合污水監測及強制檢測追蹤社區冠狀病毒病感染人士的成功例子。現時政府正積極加強污水監測冠狀病毒的能力，把這項創新的技術應用在其他出現冠狀病毒傳播的區域，以協助政府迅速採取跟進行動，截斷傳播鏈。

11. 綜觀而言，我們會透過擴大及加強落實「須檢必檢」、「應檢盡檢」及「願檢盡檢」三方面的措施，並提供更便捷的檢測服務，鼓勵市民進行檢測。

追蹤

12. 追蹤接觸者亦是防止病毒進一步傳播的重要一環。為加強追蹤接觸者，政府已成立一個由政務司司長領導的跨部門小組，檢視和優化追蹤接觸者的工作，以及安排額外人手推進有關工作。

科技支援

13. 政府已開發一個個案調查及追蹤接觸者的電子平台，衛生署衛生防護中心透過聯繫相關部門的資訊系統，收集確診者及接觸者的資料，加強資訊流通和運用。衛生防護中心在個案調查、接觸者追蹤、以至安排密切接觸者入住檢疫中心等方面，都可以透過電子平台加快整個流程，資料也更準確。

14. 另外，政府在2020年11月16日推出「安心出行」流動應用程式，為市民提供便利的數碼工具，在疫情下養成自行記錄進出不同場所及乘搭的士時間的習慣。若日後發現用戶曾和確診者在相若時間到訪過同一場所，或曾和確診者在同日乘搭同一部的士，流動應用程式會向用戶發出通知。若用戶不幸確診，其出行紀錄亦可助衛生防護中心作流行病學調查。現時，流動應用程式的下載超過45萬次，並有68 000多個公私營場所參與貼上二維碼，讓市民掃描登記行蹤。當中

約14 000個屬公營場所，超過54 000個為私營場所。此外，「安心出行」流動應用程式亦可於全港約18 000輛的士上直接使用。我們亦正與不同大學的科研團隊合作，研究應用低功耗藍牙及人工智能技術，方便市民不用掃描二維碼，也可以在進出場所或交通工具時自動作出行記錄。

15. 至於在向公眾發放疫情訊息方面，在政府有關部門與本地資訊科技業界的協作下，早於2020年2月已推出「香港冠狀病毒病最新情況互動地圖儀表版」（「互動地圖」），讓公眾可以掌握最新疫情和其他相關資訊。互動地圖自推出後不斷更新，提供更多資訊，包括疑似／確診個案、曾有該類個案患者居住／到訪過的建築物、曾有確診個案患者乘搭過的航班／火車、檢測服務地點、送交樣本收集點和測試統計數字、指定檢疫酒店等詳細資料。截至2020年12月底，互動地圖的瀏覽次數超過4 400萬。

檢疫

16. 由於全球疫情嚴峻，香港的入境防控措施不能鬆懈。政府會繼續採取嚴厲的入境防疫措施，做好把關工作，從源頭嚴堵病毒。自2020年7月起實施（並在2020年9月和11月收緊）的民航客機熔断機制下，涉事航空公司的相關航線會被禁止着陸香港14天。

17. 目前所有於機場抵港的人士，抵港後必須進行核酸檢測。旅客在採樣後，須等候確認檢測陰性結果，才可離開前往指定檢疫酒店作強制檢疫（即「檢測待行」安排），減低病毒進入社區的機會。在2020年12月24日起，政府已委託一間承辦商，利用在機場內設立的實驗室，為從抵港人士所採集的樣本以反轉錄聚合酶連鎖反應（「RT-PCR」）進行冠狀病毒核酸檢測。相關RT-PCR測試的檢測時間較短，以縮減抵港人士等候檢測結果的時間。

18. 因應專家的意見，有極小部分受病毒感染人士的潛伏期可能超過14天檢疫期，為防患未然，政府已修訂法例，可按防疫需要延長從個別地區抵港人士的強制檢疫期（最多

28天)，以及延長相關規例下抵港人士於抵港前在其他地區逗留而訂定檢疫及登機要求的期限（最多28天），以策萬全。

19. 此外，為進一步防止疫情在社區擴散，衛生署已自2020年11月中起要求所有於酒店接受強制檢疫人士，在檢疫期內不得接受探訪。於酒店接受強制檢疫人士如需照顧者照顧，需首先獲得衛生署批准，照顧者並需要同時在同一酒店房內進行檢疫，直到檢疫期完結。

20. 政府已於2020年12月25日凌晨零時起實施新措施，規定所有於到達香港當天或之前21天曾在中國以外地區逗留的抵港人士，必須在指定檢疫酒店強制檢疫21天，而所有將入住指定檢疫酒店的人士必須乘坐由政府安排的專車前往酒店，中途不能下車，以進一步減低海外返港人士與本地社區的接觸。同時，專家顧問亦協助詳細審視旅客經機場抵港至酒店強制檢疫安排的每項細節，進一步完善相關安排及避免出現任何漏洞。

21. 為了維持香港必須的社會及經濟運作，並確保市民生活所需不受影響，政務司司長須根據相關規例，豁免部分人士（如外國領館及機構人員、航機機組人員及跨境貨車司機等）到港後接受強制檢疫。政府一直密切監察各地的疫情，以審視豁免人士的隔離及病毒檢測的安排。政府於2020年11月及12月進一步收緊獲豁免從外國到港檢疫的豁免人士的檢測及隔離安排。所有從高風險地區到港的豁免人士，均須接受「檢測待行」並於在港期間盡可能自我隔離或活動期間進行「閉環式管理」。同時，過去21天曾到訪極高風險地區的豁免人士（包括機組人員），必須在到港後於指定酒店進行21天的強制自我隔離。他們亦須於抵港後接受「檢測待行」及於抵港第12天及第19或20天再次進行檢測。而豁免人士從陸路口岸抵港時則須持有獲粵港／港澳兩地政府認可的醫療機構進行的冠狀病毒核酸陰性檢測結果。

22. 特區政府也堅守迅速應變的政策，近期考慮到傳播力較強的新變種病毒在英國、南非、巴西及愛爾蘭的蔓延程度，限制所有於（登機當天或之前）過去21天曾在上述國家逗留超過兩小時的人士（包括香港居民）不准登機前來香港。

23. 有鑑於廣東省及澳門的疫情防控情況，食物及衛生局（「食衛局」）局長按《若干到港人士強制檢疫規例》（第599C章），自2020年11月23日起，將廣東省及澳門指明為第二類指明中國地區，以及指明相關條件，讓身處廣東省及澳門的香港居民可透過「回港易計劃」，在符合指明條件的情況下回港時豁免14天強制檢疫。

科技支援

24. 參與「回港易計劃」的香港居民可透過「粵康碼」或「澳康碼」，將有效核酸檢測陰性結果傳送到衛生署的電子健康申報系統，作為入境電子健康申報，以縮短入境所需時間。截至2021年1月24日，已有超過36 000名香港居民透過計劃回港。

25. 此外，我們於疫情早期已開發了「居安抗疫」系統及電子手環，以配合在2020年2月初實施的強制家居檢疫措施。系統既能有效監察大量受檢疫人士是否留在指定居所，亦可保障個人私隱。系統應用由本地一間研發中心研發的低功耗藍牙電子手環及監察方案，配合本地科技初創公司採用地理圍欄技術開發的「居安抗疫」流動應用程式，透過偵測接受檢疫人士居所四周的電子訊號，包括藍牙、Wi-Fi和流動電信訊號等，再利用人工智能分析各種訊號的強弱變化，以監察接受檢疫人士是否留在指定居所。疫情開始至今累計已有約43萬名受檢疫人士使用了電子手環。

隔離

26. 針對密切接觸者的強制檢疫安排，對控制疫情擴散至關重要。現時四間密切接觸者檢疫中心（包括竹篙灣檢疫中心、八鄉少年警訊永久活動中心、鯉魚門公園及度假村、西貢戶外康樂中心）共提供約4 150個單位。由於我們預計仍然會有大量密切接觸者須接受14天強制檢疫，政府已啟用四間酒店作密切接觸者檢疫用途，合共提供約1 700個檢疫單位。

綜合各項設施，政府現時有接近6 000個單位作密切接觸者檢疫用途，以應付疫情的需求。

27. 為紓緩疫情對醫院隔離病床需求的壓力，政府已協助醫管局在亞洲國際博覽館（「亞博館」）設立社區治療設施，提供約1 850個床位。此外，透過中央政府的支援，特區政府已在鄰近亞博館的土地上，興建一間樓高兩層以組裝合成建築技術（「MiC」）興建的臨時醫院，提供可容納約820張病床的負氣壓病房。醫管局會爭取在2月將臨時醫院投入服務，以進一步提升應對疫情的能力。

科技支援

28. 政府早在疫情發展初期，已果斷作出決定，尋找合適選址，透過創新的MiC技術，短時間內增建檢疫營舍，以應對抗疫工作的需要。能在極短時間內建成大量檢疫營舍，使用MiC建築技術是其中一個重要因素。以竹篙灣檢疫營舍（第一期）為例，在進行土地平整及基礎設施工程時，我們已同步進行營舍設計工作，完成後交廠房展開每個單元組件的生產及組裝工序，包括室內裝修、屋宇設備、家俬電器裝置等均在廠房內完成。當組件運到工地時，單位內的住宿設備、門窗、冷氣、獨立洗手間等已一應俱全，只需把一個個單位裝嵌起來，完成最後的接駁，便大功告成。這方法大大縮短工地施工時間，提升生產力，並有助質量控制及提升工地安全。

疫苗接種

29. 政府的目標是在2021年內為大部分香港市民提供疫苗，透過由政府主導的疫苗接種計劃讓市民以自願形式免費接種。我們會參考相關科學委員會及專家顧問團的意見，先為優先群組安排接種疫苗，當中包括有較高風險接觸冠狀病毒的組別（如醫護人員）、感染後死亡率較高的組別（如長者、長期病患者），及／或感染後容易將病毒傳染給易受感染和體弱者的組別（如護理院舍員工）。此外，我們正檢視其他可能因工作或其他需要而須盡早接種疫苗的特定組別。由於

疫苗預計會分批逐步運抵本港，政府會按優次及疫苗的特性安排市民盡早接種疫苗。

30. 另一方面，政府一直有支持本地疫苗的研發，以加強我們在疫苗學和免疫學方面的知識基礎和研究能力。醫療衛生研究基金自2020年4月以來支持兩所本地大學開展四個研發疫苗的項目，總額為2,950萬元。其中，醫療衛生研究基金資助港大醫學院微生物學系約2,000萬元，預計於2021年2月在本港對其與內地（即廈門大學和北京萬泰生物）合作研發的一款鼻噴冠狀病毒病疫苗展開安全性一期臨床測試，計劃招募約100名成年健康自願者參與。該疫苗是目前已獲准開展臨床試驗的冠狀病毒病候選疫苗中，唯一採用鼻腔噴霧接種方式的疫苗。

科技支援

31. 我們正與醫管局合作，為疫苗接種計劃設置預約及現場登記系統，以及中央疫苗接種紀錄資料庫，方便市民網上預約在不同的疫苗接種中心接種兩劑疫苗的時間，令疫苗接種流程更暢順。市民亦可透過「智方便」一站式個人化數碼平台確認身份後，同時下載電子病毒檢測紀錄及疫苗接種紀錄。政府亦正與機場管理局研究國際航運組織及其他不同組織和機構研發的數碼健康通行證技術，及相關國際標準的發展，促進有關數碼健康紀錄及技術平台的互聯互通，以便利市民日後外遊。

強制佩戴口罩

32. 政府於2020年7月23日起實施《預防及控制疾病（佩戴口罩）規例》（第599I章），規定任何人在登上公共交通工具時，或在身處公共交通工具上時；或在進入或身處港鐵已付車費區域時；或進入或身處指明公眾地方時，須一直佩戴口罩。

科技支援

33. 本地研發的口罩亦為防疫工作出一分力。納米及先進材料研發院利用其納米纖維技術，與企業合作研發全球首個納米纖維N99口罩—NASK。該口罩在香港製造，符合歐盟FFP2標準，具有超強透氣性及殺菌作用，並可有效去除大部分的空氣傳播污染物。在冠狀病毒疫情下，NASK獲得醫管局採用。

34. 為協助市民抗疫，並提供即棄口罩外另一個較環保的選擇，政府已向全港市民免費派發超過1 000萬個由香港成衣及研發中心研發的「銅芯抗疫口罩+™」。口罩其中兩層物料含有少量銅，可以抑制細菌、常見病毒和其他有害物質，並符合ASTM F2100一級標準，可重用60次。我們並開發了一個網上登記系統，以便在短時間內接受大量公眾人士進行網上登記，利用實時排隊技術，調節登入流量，確保公眾能夠順利有序地進行登記。系統首天共收到超過70萬個登記，涉及逾200萬名登記人，平均等候時間少於一分鐘。

社交距離措施

35. 實行嚴厲果斷的社交距離措施是政府成功遏止第三波疫情爆發的關鍵。由於2020年11月中旬開始，本地源頭不明的確診個案有反彈的跡象，以及考慮到不佩戴口罩的聚集活動及在酒店度假所帶來的風險，政府已立刻修訂有關規例，規管在酒店及賓館內的聚集活動以及加強感染控制措施，並因應疫情發展於11月先後多次收緊社交距離措施。其後，考慮到最新疫情發展，政府在12月8日宣布更進一步收緊社交距離措施，有關措施由12月10日起生效，與應對去年7月至8月期間第三波疫情高峰期的措施程度相若，甚至更嚴厲，以減少社交接觸，及早切斷傳播鏈，果斷控制疫情。

36. 政府於2021年1月19日公布繼續維持有關社交距離措施至2021年1月27日，包括限制餐飲處所提供堂食服務的時間至每日晚上6時為止；限制在餐飲處所舉行的宴會活動人數至20人；除會址及酒店或賓館以外的所有第599F章下的表列

處所必須停止營業；開放營業的會址及酒店或賓館須關閉用作前述表列處所用途的設施；及會址及酒店或賓館的會議室或多用途室內的人數不得超過該房間的通常容納量的五成等。

37. 2020年12月2日起實施的政府僱員特別上班安排已延長至2021年1月27日。除了提供緊急和必須公共服務的人員外，政府會安排其他政府僱員繼續留在家中工作。實施特別上班安排期間，有需要的市民可盡量利用郵寄、投遞箱或網上服務等方法，以獲得所需的公共服務。政府亦呼籲僱主按運作需要，盡量讓員工在家工作。

38. 因應冠狀病毒病疫情依然嚴峻，繼政府早前宣布全港學校暫停面授課堂及校內活動直至2021年1月10日，教育局決定所有幼稚園及中小學（包括特殊學校及提供非本地課程學校）、提供非正規課程的私立學校（一般稱為補習學校）在2021年1月10日後，維持暫停面授課堂及校內活動，直至本年學校農曆新年假期開始。政府會繼續留意疫情的發展及聽取衛生專家的意見，並與學界保持聯絡，適時檢視上課安排及相關措施。

科技支援

39. 當全球不少大城市都陷入封鎖時，善用電子商務變得更為重要，這亦有助加速城市數碼化。創新及科技局在第二輪「防疫抗疫基金」下推出「遙距營商計劃」，旨在支援企業採用資訊科技方案，在疫情期間繼續營運和提供服務。計劃在2020年5月18日至10月31日接受申請，共收到38 572宗申請。受惠公司約95%為中小企業。我們預期在未來一星期左右可通知全部企業其申請結果。期望不少企業能夠把握機會加快數碼轉型以面對疫情的挑戰，長遠而言並可提升本身的競爭力以及開拓新商機。

40. 政府計劃在今年花市利用科技控制人流，在減低疾病傳播的機會及保障市民健康的大前提下，回應業界和市民對銷售或購買年花的訴求。食物環境衛生署（「食環署」）將於每一個場地入口設置紅外線探測儀器探測體溫，並在出入

口以紅外線儀器點算人數，將人流數量分為紅、黃、綠三種顏色，以實時監察各場地的人流，避免人群聚集。有關數據也會通過網頁以地圖儀表版方式顯示各場地的人流情況供市民參考。食環署亦會在場地外張貼「安心出行」二維碼，並會鼓勵市民掃描登記行蹤。

支持本地研發抗疫科技

41. 機電工程署（「機電署」）於2020年2月起在「機電創科網上平台」推出專題網頁，先後發布了九個與抗疫應用相關的創科願望，包括能自動消毒的物質／塗層、非接觸式升降機按鈕技術、自動梯扶手帶消毒裝置和利用機械人科技進行測溫、室內消毒、運送物件等，至今共收到200多個由本地和大灣區創科策略伙伴提供的方案，反應非常熱烈。機電署已積極與多個政府部門合作，安排其中40多個抗疫方案於不同政府部門實地試驗並提供建議，讓方案提供者可以改善其方案，從而令方案得到更廣泛應用。

42. 創新科技署在2020年3月推出「公營機構試用計劃」特別徵集，以支持防控疫情的產品開發和科技應用。計劃共收到332個申請，其中63個獲批，涉及資助額超過1億200萬元。獲批項目包括病毒診斷／檢測方法、可重用口罩／面罩、抗菌塗層、消毒機械人、病毒傳播預測系統，以及體溫探測系統等，涉及57個公營機構。其中，由生產力促進局開發的「非接觸式升降機按鈕」方案便是一個成功例子，可減少在升降機內接觸到可能被細菌污染按鈕表面的風險。試用計劃已經在不同類型的政府大樓及香港國際機場內推行，有關方案其後亦陸續在私人屋苑、商場等採用，用家回應正面。香港房屋委員會正計劃引進「非接觸式升降機按鈕」在轄下的商場使用。

43. 「社會創新及創業發展基金」去年撥款500萬元，透過其食物援助平台旗艦項目「FOOD-CO」，運用資訊科技及數據分析，向受疫情影響的弱勢社群派發食物或餐券。項目同時獲得其他商業及慈善機構共1,600萬元的捐助，惠及逾22 000人。

旅遊、會議及展覽、和電影業為準備復業採取的防疫措施

旅遊業

44. 受2019年下半年的社會事件，以及2019冠狀病毒病疫情持續超過一年影響，旅遊業陷入完全停擺的困境。政府一方面透過三輪「防疫抗疫基金」及2020年施政報告，以及早前推出的「旅行社鼓勵計劃」及「綠色生活本地遊鼓勵計劃」，向旅遊業提供承擔額合共近26億元的財政支援。而另一方面，政府一直在這嚴峻的情況中，在衛生風險可控的指導原則下，盡力為旅遊業開拓和爭取營運空間。目前，政府亦正考慮利用我們大幅提升的檢測和追蹤能力，要求旅遊業界在檢測和追蹤方面採取更為嚴格的措施，在旅遊業界以及社區的自律與合作下，把握時機，逐步重啟本地旅遊活動、重開主題樂園和最終恢復香港與內地及海外的旅遊往來。

45. 正如上文指出，政府早前在業界全面支持下批准在《預防及控制疾病（禁止羣組聚集）規例》（第599G章）羣組聚集的規定下作出有條件豁免，容許由持牌旅行社舉辦不多於30人的本地遊旅行團。業界亦自願提出了一套嚴格的健康守則，供旅行社和從業人員遵循，從而控制健康風險，以恢復本地遊旅行團。有關守則載列於附件一。

46. 此外，兩個主題樂園（即海洋公園和香港迪士尼樂園）過往兩次在疫情下重開均深受本地旅客支持，而園方亦嚴格遵守相關的衛生要求和指引，實施一系列防疫措施以確保旅客安全，包括體溫檢測、訪客和員工均須佩戴口罩、加強清潔和消毒、加設消毒搓手液機，以及在遊樂設施和餐廳等實施社交距離措施。現時，政府與兩個主題樂園保持聯繫，以期在本地疫情受控後盡快逐步重開，爭取營運空間。兩個樂園在未來重開時，亦樂意配合政府在檢測防疫及追蹤方面的新措施，以進一步減低疫情風險。

47. 郵輪旅遊方面，政府因應疫情發展，自去年2月起暫停兩個郵輪碼頭（即啟德郵輪碼頭和海運碼頭）的出入境服務。就此，政府一直密切留意情況及與業界保持緊密聯繫，並適時推出措施支援業界，包括向停泊啟德郵輪碼頭的郵輪公司及啟

德郵輪碼頭的商戶提供收費及租金減免、向郵輪公司就在入境服務暫停期間取消相關航次的泊位訂金提供退款等。考慮到鄰近地區如台灣、新加坡及日本等已逐步恢復本地郵輪的航程，政府會繼續與業界探討在疫情進一步受控下，並配合有效的抗疫和社交距離措施，研究開放郵輪旅遊的可行性。

48. 在沒有跨境旅遊的情況下，旅遊業界面對極之嚴峻的經營環境。就此，政府正致力讓跨境往來逐步有序地恢復，並同時平衡保障公共衛生的需要。我們自去年年中起向11個疫情相對穩定並與香港有密切經貿關係的國家提出探討建立旅遊氣泡。其中，我們與新加坡已就建立「航空旅遊氣泡」框架達成協議，讓兩地旅客在遵守一系列衛生措施後，例如在出發前和抵埗後接受病毒檢測、出發前14天沒有到過其他地方、乘搭專屬航班等，便不受行程限制及毋須進行強制檢疫。我們會繼續就本地疫情受控後盡快啟動香港與境外旅遊往來作好準備。

49. 同時，政制及內地事務局亦正與粵澳兩地保持緊密聯繫，研究在粵港澳三地疫情均可控的情況下，通過健康碼互認冠狀病毒病的檢測結果，逐步有序地恢復三地居民的正常跨境往來。當跨境往來回復正常，香港旅遊發展局會在內地和海外市場作宣傳推廣，以吸引旅客到港。

會議及展覽業

50. 疫情令會展業面對嚴峻挑戰。世界各地的旅遊限制令商貿活動難以進行，而本地公眾展覽亦受限於當時有效由食衛局局長根據預防及控制疾病（規定及指示）（業務及處所）規例（第599F章）就公眾娛樂場所發出的指示。

51. 政府一直與業界保持密切溝通，以期協助會展活動循規有序地逐步重啟。除了上述的指示外，業界亦自願採取額外的衛生及防疫措施。香港會議展覽中心（「會展中心」）的管理公司已就所有會展活動制定指引，涵蓋會展活動不同階段應採取的措施¹（見附件二）。管理公司一直密切留意有

¹ 亞博館目前用作隔離及社區治療設施，未能用作會展活動之用。

關活動有否遵守指引，而參與的人士均充分合作。為便利追蹤接觸者，會展中心及亞博館已在當眼地方張貼「安心出行」二維碼。

52. 政府會參考其他處所的經驗及措施，繼續與業界商討採取額外的衛生及防疫措施，以在會展活動逐步重啟時，為公眾及業界提供更大信心。政府亦會繼續致力重啟跨境／跨界旅遊，以期旅客能適時到港參與會展活動。當會展活動重啟，政府會繼續透過防疫抗疫基金下總額達10億2千萬元的「會議展覽業資助計劃」，提供財政支援²。

電影業及電影院

53. 在電影業方面，受疫情影響，行業面對很大的挑戰。就此，我們已於2020年7月中宣布在「電影發展基金」下預留約2億6,000萬元，推展五項主要措施，以增加本地電影製作、培育新進編導人才，以及加強專業培訓，為業界全面增值。相關措施推出後，電影業界反應正面，普遍認為各項措施是實際及具可持續性的支援，既可增加本地高水平製作，亦能培育更多電影專才，惠及行業和不同電影專業的從業員。與此同時，我們會繼續通過「電影發展基金」持續支援有助香港電影業長遠發展的項目。

54. 環球影片產業鏈亦因應疫情而作出轉變，加上《預防及控制疾病（規定及指示）（業務及處所）規例》（第599F章）下的社交距離措施，電影院在過去一年須三度暫停營業，營商環境變得更困難。我們已透過「防疫抗疫基金」，推出三輪「電影院資助計劃」，向持有公眾娛樂場所牌照並在指明期間內有商業營運的電影院提供一筆過資助，以維持電影院業務。與此同時，政府一直與業界溝通，希望在疫情許可的情況下，有序安全開放電影院。業界亦相當自律，在電影院開放期間，除執行一系列防疫措施，所有電影院已張貼「安心出行」二維碼，以助接觸追蹤。政府會繼續密切留意疫情發展，並會

² 資助計劃分兩部分。一部分資助在會展中心和亞博館舉辦的展覽和國際會議的主辦機構百分百的場租，這部分已於2020年10月3日啟動。資助計劃的另一部分資助所有香港貿易發展局舉辦的展覽和主要會議的參加者百分之五十的費用，這部分已於2020年11月30日啟動。資助計劃有效至2021年12月31日。

持續與業界保持聯繫，以期電影院能再度開放時，市民能安心享受在大銀幕下欣賞電影的樂趣。

加強支援中小企作市場推廣

55. 除了透過加強各項防疫措施協助旅遊、會議及展覽和電影業盡快重啟活動，我們亦已同步加強對中小企支援，尤其是在市場推廣方面。過去一年，由於疫情影響，大部分在海外市場舉辦的展覽會被迫延期或取消；部分企業轉而利用線上途徑推廣產品或服務。為支援企業更好利用科技及線上平台推廣品牌及產品，我們自2020年4月起已擴大「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」（「BUD專項基金」）及「中小企業市場推廣基金」（「市場推廣基金」）的範圍，資助企業參與由政府有關機構或有良好信譽及往績的展覽商舉辦的虛擬展覽。

56. 此外，有鑑於在海外市場進行推廣活動的空間因疫情影響而大幅收窄，行政長官於《2020年施政報告》宣佈進一步放寬「市場推廣基金」的資助範圍，為期兩年，涵蓋由具良好往績的主辦機構舉辦，以「本地市場」為目標及具規模的展覽會，以及香港貿易發展局（「貿發局」）及有良好信譽和往績的展覽商舉辦的網上展覽會，同時亦放寬只限中小企申請的要求。我們將盡快尋求立法會財務委員會的批准，以推行放寬的措施。

57. 另外，我們亦會簡化申請資助的程序。工業貿易署已與貿發局作出特別安排，讓中小企能透過一站式電子申請平台，在提交「市場推廣基金」的申請時，可同時申請「會議展覽業資助計劃」下的資助。我們會繼續研究透過其他行政措施，便利中小企參與大型博覽會及市場推廣活動。

58. 整體而言，商務及經濟發展局正與上述各個業界商議，鼓勵業界營運者實施更嚴格的防疫及衛生措施，為重開業務作好準備。有關措施包括要求所有員工或從業員定期進行冠狀病毒病測試；要求場所管理人確保所有訪客／顧客使用「安心出行」流動應用程式掃描場所展示的特定二維碼，方便追蹤確診者及其接觸者的去向；盡可能利用科技管制人流，

降低人群聚集的傳播風險；及提供誘因鼓勵訪客／顧客先進行病毒測試才進場，例如向持有陰性檢測結果者派發優惠券或容許優先進場等。

59. 政府就振興經濟亦有來自其他政策局的措施，我們會在委員會未來會議上，按議程跟議員進一步討論。

徵詢意見

60. 請委員備悉本文件的內容。

商務及經濟發展局
食物及衛生局
創新及科技局
政制及內地事務局
發展局
環境局
2021年1月

《本地遊防疫承諾書》

遊客安排

1. 旅行社必須為所有參加者購買包含2019冠狀病毒病保障的本地旅遊保險；
2. 旅行社必須保留所有遊客的姓名及其聯絡資料，以便當局有需要時跟進；
3. 旅行社必須為所有遊客提供標記物品（如印有旅行社名稱的貼紙），以識別他們為該旅行社組辦之旅行團的參加者，並要求遊客在旅途期間一直配戴有關標記；
4. 旅行社必須出發前為遊客量度體溫，並有權拒絕身體不適（如發燒、急性呼吸道感染病徵及喪失味覺或嗅覺）的人士隨團出發；導遊會於遊覽戶外景點時在交通工具（如旅遊巴／船隻）上進行所有講解；
5. 旅行社應建議較易感染2019冠狀病毒病的高危人士（例如長期病患者）及與高危人士有密切接觸的人士（如同住人士及長期護理服務員工）避免參加旅行團；

行程安排

6. 旅行團人數上限為30人（包括所有工作人員）；以及
7. 旅行團交通工具人數上限（以較低者為準）（包括所有工作人員）：
 - (a) 旅遊巴：上限為30人或座位的50%；
 - (b) 船隻：上限為90人或座位的50%；
8. 旅行社應要求遊客於用餐時間以外全程佩戴外科口罩，並盡量減低進食時間，並不得在交通工具上飲食（喝清水及服用藥品除外）；
9. 旅行社應盡量選用電子收據和入場票，減低交叉感染的機會；
10. 本地遊行程如包含購物安排，不得強迫本地遊參加者購物；

交通工具

11. 旅行社須要求相關服務供應商承諾其提供的交通工具（如旅遊巴／船隻）必須於接待遊客前進行清潔消毒工作（例如以1:99稀釋家用漂白水或同等功效或更高級的消毒用品清潔）；
12. 旅行社須確保交通工具（如旅遊巴／船隻）及行程期間必須提供60%-80%酒精消毒搓手液、濕紙巾、備用口罩、體溫計等消毒及防疫用品；

食肆

13. 旅行社須要求食肆必須根據《預防及控制疾病（規定及指示）（業務及處所）規例》（第599F章）的人數規定安排座位，並提供公筷公匙予遊客使用；

景點

14. 旅行社必須配合和遵守遊覽場地（如主題公園／綠色旅遊景點）的防疫措施及人數上限安排；
15. 旅行社必須提醒遊客保持良好個人衛生及適當社交距離，並保持地方清潔以及於活動後帶走自己的垃圾（特別是郊野公園、海岸公園及特別地區等綠色景點）；
16. 如活動是在室內進行，旅行社須要求場地單位採取人流管理措施；旅行社須在可行的情況下，協助管理遊客進入、參與及離開活動地點的人流及密度，以防人流過於擁擠；
17. 旅行社須要求場地單位保持室內活動地點空氣流通，加大冷氣機抽入的鮮風，定期清潔過濾網及管道。若使用風扇，避免直接從一個人（或一群人）吹向另一個人（或一群人）；

旅行社工作人員

18. 旅行社必須指派持有香港旅遊業議會所發的有效導遊證、領隊證的導遊、領隊接待本地遊旅行團，並且必須確保有關導遊及領隊在首次接待本豁免安排的本地遊旅行團前，已接受2019冠狀病毒病的檢測，而且檢測結果必須為陰性；
19. 旅行社必須向前線工作人員（包括導遊、領隊、司機等）提供合適的防疫相關培訓或資訊（包括如何處理出現呼吸道感染病徵的遊客、完成行程之後將所有使用過

- 的設備（如咪高峰、耳機等）消毒等），並指令前線工作人員在工作前量度體溫和紀錄體溫，任何身體不適（如發燒、急性呼吸道感染病徵及喪失味覺或嗅覺）的工作人員必須停止上班，不能接待遊客；
20. 旅行社必須指令前線工作人員（包括導遊、領隊、司機等）在工作期間除於用餐時間外全程佩戴外科口罩，並不得在交通工具上飲食（喝清水及服用藥品除外），亦需要向工作人員提供適當的保護裝備；
 21. 旅行社必須保留所有前線工作人員（包括導遊、領隊、司機等）的姓名及其聯絡資料，以便當局有需要時跟進；
 22. 在安排行程時，除參考上述指引外，旅行社可參考載列在由衛生署發出「給主辦大型集會的單位預防2019冠狀病毒病的健康指引」的其他健康指引
(https://www.chp.gov.hk/files/pdf/novel_infectious_agent_event_organiser_of_mass_assembly_tc.pdf)

香港會議展覽中心活動主辦機構預防 2019 冠狀病毒指引

這份文件是參照香港特區政府衛生防護中心所發出給主辦大型集會機構的指引而制定。於香港會議展覽中心舉辦活動的主辦機構在策劃活動時，應考慮公共健康風險，並採取下列預防措施，以儘量減低感染和傳播 2019 冠狀病毒病的風險。

活動前的準備

1. 在活動籌辦初期進行全面的風險評估，並定期進行檢視及更新。比較合適的做法是主辦機構與政府衛生防護中心保持直接聯繫，分享活動計劃、流程及風險評估等相關資訊。主辦機構亦應考慮把衛生防護中心的查詢熱線納入緊急聯絡名單之內（電話：+852 2125 1111 / +852 2125 1122，早上 8 時至午夜 12 時），並參考世界衛生組織（世衛）的相關建議。
2. 因應風險評估，為每項風險制定應變計劃。計劃應詳細列明每項應變行動的行動細節、負責人員、時間表、行動觸發點等。
3. 預備活動取消／延期／改期／縮小規模的應急方案，以應對香港特區政府實施的預防措施，例如出入境管制。
4. 於展覽廳內舉辦展覽的主辦機構應委聘急救及醫療人員，在活動進行期間提供支援，及處理疑似患者或身體不適的人士。
5. 訂購及預備充足物資，包括為全部活動參加者提供紙巾及酒精揉手液，並為場內未有佩戴口罩人士提供口罩。
6. 收集所有當值工作人員、參展商、承建商、活動參加者（如可行）及其他參與活動人士的個人資料，包括聯絡電話、電郵地址及住宿地址。收集資料時必須註明如在活動中發現疑似患者，主辦機構會將其個人資料交予政府衛生當局作跟進及追蹤接觸者之用，不同意相關條款者將不可參與活動。
7. 與相關持份者，包括參展商、訪客、承建商、演講者、工作人員等保持良好溝通，以確保他們在活動舉行前知悉以下重要信息：
 - 向來自海外的活動參加者提供由香港特區政府所發出的最新出入境管制及防疫措施，包括強制檢疫措施（如有）。
 - 會展中心正實施出入管制及體溫檢測措施。所有人士進入會展中心時須量度體溫，任何人士出現體溫過高或呼吸道感染病徵將被拒進入會展中心。主辦機構可按需要自行在活動場地出入口設立體溫檢查站。佩戴接受強制



檢疫手帶的人士將被拒入內。所有人士進入會展中心時須 佩戴口罩，否則將被拒入內。主辦機構亦會在場內為有需要的參加者提供口罩。

- 建議各持份者留意自己的體溫及有否出現呼吸道感染病徵。如有疑問，應避免參加活動和前往會展中心，及盡早向醫生求診。

活動期間

1. 在設計活動平面圖和規劃流程時，應考慮增加參加者的社交距離，例如設計更寬闊的行人通道、設定場內人數上限、計劃參加者的進場和離場路線，增加穿梭巴士班次以避免人群聚集、避免自助形式的聚餐、將座椅距離相隔 1 至 1.5 米等。
2. 在活動出入口的當眼處張貼告示，要求所有參與活動人士（包括承建商及貨運工人）量度體溫及佩戴口罩。主辦機構應安排工作人員在會展中心各個出入口向被拒入內的活動參加者提供協助。如有需要，可建議身體不適的參加者到附近的公立醫院（律敦治醫院）或私家診所求醫。如參展商需要求醫，主辦機構須安排相關參展商的展攤保安。
3. 在活動場地張貼手部衛生、咳嗽禮儀、正確使用及棄置口罩等健康資訊，以提高參加者對預防 2019 冠狀病毒病的意識。
4. 在活動場地內設立隔離房間，專門處理出現呼吸道感染病徵或身體不適人士。隔離房間應設於便利及通風的地方，並配備基本的衛生及醫療用品，包括溫度計、酒精揉手液、口罩、手套、有蓋垃圾筒等。
5. 根據衛生防護中心的建議，擬定處理疑似患者的步驟和應急方案，並向當值工作人員、獲委聘的急救及醫療人員，及會展管理公司的保安部代表進行簡介及綵排（如適合）。須接觸疑似患者的所有工作人員應穿上適當的個人防護裝備，包括口罩、手套及眼部防護裝備。建議處理步驟如下：

處理出現感染病徵或身體不適人士的建議步驟

求診前

- 會展管理公司當值保安人員暫時圍封相關區域，並即時通知主辦機構。
- 獲委聘急救人員須穿上個人防護裝備（包括口罩、手套及眼部防護裝備），向身體不適的人士提供口罩（如該名人士未有佩戴或口罩被污染），並安排他前往指定的隔離房間。
- 為身體不適的人士量度體溫並保留紀錄。



- 建議及協助身體不適的人士求診。如有需要，致電 999，並告知相關人員有關參加者的情況及外遊紀錄（如情況許可）。
- 詢問身體不適的人士曾經到訪的會展中心場館／範圍。

善後處理

- 照顧身體不適的人士和／或其同行者後，會展管理公司當值人員、主辦機構工作人員、及獲委聘的急救人員應小心卸除個人防護裝備，並棄置於有蓋垃圾箱內，然後徹底清潔雙手。
- 會展管理公司管家部員工應佩戴適當個人防護裝備（包括口罩、手套、眼部防護）。清潔完畢後，員工必須小心卸除個人防護裝備，並棄置於有蓋垃圾箱內，然後徹底清潔雙手。
- 如物品表面或地面被呼吸道分泌物、嘔吐物或排泄物污染時，應先用吸水力強的即棄抹巾清除可見的污垢，然後再用適當的消毒劑清潔消毒該處及其附近地方。非金屬表面可使用 1 比 49 稀釋家用漂白水作清潔消毒，待 15 至 30 分鐘後，用水清洗並抹乾。金屬表面則可用 70% 火酒清潔消毒。
- 主辦機構及會展管理公司應保留一份參加者及員工當值表的名單（商貿展覽必須遵從，公眾展覽如可行），並包括個人及聯絡資料，以便需要時作追蹤接觸者之用。

出現確診個案

- 收到衛生防護中心的通知後，主辦機構及會展管理公司將因應情況決定是否需要及什麼時候結束活動（全面或部份），並為受影響的範圍進行消毒。
- 如有持份者及傳媒查詢，主辦機構及會展管理公司將共同商討對外發佈的消息。

參考連結：

1. 給主辦大型集會的單位預防 2019 冠狀病毒病的健康指引

https://www.chp.gov.hk/files/pdf/novel_infectious_agent_event_organiser_of_mass_assembly_tc.pdf



2. 大型集會的計劃（只提供英文版本）

<https://www.who.int/publications-detail/key-planning-recommendations-for-mass-gatherings-in-the-context-of-the-current-covid-19-outbreak>

3. 在工作間預防 2019 冠狀病毒（只提供英文版本）

<https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/getting-workplace-ready-for-covid-19.pdf>

4. 政府最新入境資訊

<https://www.coronavirus.gov.hk/chi/inbound-travel.html>

5. 相關的健康教育教材

<https://www.chp.gov.hk/tc/resources/464/102466.html>

6. 2019 冠狀病毒病

<https://www.chp.gov.hk/tc/healthtopics/content/24/102466.html>

7. 國際會議中心協會及國際展覽業協會給業界的指引（只提供英文版本）

https://www.ufi.org/wp-content/uploads/2020/03/AIPC_UFIr_Good_Practices_Guide_CV19.pdf

由香港會議展覽中心（管理）有限公司編寫
編寫/審批
JW/MLM
2020 年 5 月