

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)518/20-21(06)號文件

檔號：CB1/PL/CI

## 工商事務委員會

2021年2月19日的會議

### 有關香港檢測和認證業發展的**最新背景資料簡介**

#### 目的

本文件提供有關香港檢測和認證業發展的**最新背景資料**，並綜述工商事務委員會("事務委員會")委員過往討論此課題時提出的意見及關注。

#### 背景

2. 本地檢測和認證業一直為不同行業提供測試、檢驗及認證服務。檢測和認證業確保產品符合國際及區域標準，為本港的製造業、出口業以至再工業化所推動的高端製造業作出貢獻，並已成為整個供應鏈不可或缺的一環。據政府當局表示，檢測和認證業具優厚發展潛力。多年來，憑藉健全的認可制度、卓越的專業水平、專業誠信以及優良的聲譽，檢測和認證業已奠定穩固的基礎。

3. 政府當局於 2009 年 9 月成立香港檢測和認證局("檢認局")，負責就檢測和認證業的整體發展策略提出意見。檢認局的願景是藉着加強"香港檢測·香港認證"的品牌，把香港發展為區內的檢測和認證中心。檢認局採取市場主導的方式，推動檢測和認證業的發展。

## 促進檢測和認證業的發展

### 認可資格

4. 認可資格是對檢測和認證機構勝任進行特定合格評定工作的正式承認。在香港，認可服務由創新科技署("創科署")轄下的香港認可處("認可處")提供。

5. 認可處致力提升本地合格評定服務(即檢測、檢驗及認證)的水平，並透過 3 項認可計劃，即香港實驗所認可計劃、香港認證機構認可計劃及香港檢驗機構認可計劃，提供一系列認可服務，以支援業界發展。實驗所、認證機構及檢驗機構須通過嚴格的實地評審，方能被視為有能力進行其認可服務範圍內的合格評定活動並獲發相關的認可資格。

6. 透過認可處與國際認可合作機構的互認協議，由獲認可處認可機構發出的檢測及認證結果獲得超過 100 個經濟體(當中包括本港所有主要貿易夥伴)廣泛承認。此對促進香港與相關經濟體的跨境貿易非常有利。

### 處所

7. 政府當局由 2016 年 2 月 1 日起推出"免繳豁免書費用"措施，便利測試及校正實驗所於工業大廈營運。申請獲批後，政府將會免收在一般工業地契下發出豁免書以容許作有關實驗所用途所須徵收的豁免書費用。

### 開放內地檢測和認證市場

8. 自《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》("《安排》")補充協議七<sup>1</sup> 實施以來，內地已逐步向香港的檢測和認證業開放市場。在《安排》框架下簽訂的《服務貿易協議》於 2019 年 11 月經修訂，把香港檢測機構可承擔的中國強制性產品認證("CCC")的檢測業務範圍，全面擴大至涵蓋在世界任何地區(包括中國以外地方)加工或生產的 CCC 目錄內的所有產品。擴大的涵蓋範圍於 2020 年 6 月 1 日生效。

9. 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》於 2019 年 2 月公布，當中提及將深化落實《安排》下對香港服務業(包括檢測和認證業)開放措施的安排，並支持粵港澳大灣區企業使用香港的檢測和

---

<sup>1</sup> 《安排》補充協議七下各項市場開放措施由 2011 年 1 月 1 日起實施。

認證等服務。

## 過往的討論

10. 事務委員會對上一次曾在 2018 年 2 月 27 日的會議上與政府當局討論檢測和認證業的發展。事務委員會亦在該次會議上聽取團體對此課題的意見。委員提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

### 推廣檢測、認證和認可服務

11. 委員認為，香港有購物天堂的美譽，檢測和認證服務對本港的零售及旅遊業至關重要。他們促請政府當局以認可服務協助確保檢測和認證機構的質素，以及加強旅客對在本港銷售/提供的貨品和服務(包括珠寶、中藥材、醫療及美容產品)的信心。委員又建議政府向海外持份者加強推廣本港獲認可的檢測和認證服務。

12. 政府當局表示，有別於內地，香港並沒有對檢測和認證業進行規管。與歐美的情況相若，在香港，進行認可屬自願性質。認可處按照國際標準(例如國際標準化組織("ISO")標準)，為檢測和認證機構提供認可服務。獲認可處認可的機構可就獲得認可資格的服務，發出附有認可處認可標誌的認許報告/證書。關於推廣本港獲認可的檢測和認證服務，認可處已與 100 個海外認可機構達成互認協議。此外，檢認局與香港貿易發展局("貿發局")合作，向海外市場推廣香港的檢測和認證服務。

13. 就委員詢問有何措施協助業界發展和推廣認證計劃，政府當局回應時表示，某些本地行業(例如建造業)一直利用產品認證計劃來確保建材的質素，從而提高消費者的信心。有關的建材產品認證計劃一般由業界團體營運。檢認局素有協助各行各業推廣其認證計劃/行業標準。舉例而言，在 2018 年 3 月 3 日的香港國際珠寶展中，檢認局將與貿發局和香港寶石學協會合辦題為"香港翡翠鑒定標準及珠寶零售業服務標準的最新發展"的研討會。

### 爭取國際承認香港的評定結果和標準

14. 委員認為，為提升本港檢測和認證業至國際水平，香港應參與國際標準的發展工作。他們指出，國際客戶所指定的產品和服務要求，較國際標準更為嚴謹。為此，政府當局應與海外

政府和有關當局聯繫，促使本地制訂的檢測認證標準獲相互承認，而非讓特定行業自行發展標準，因為該等標準有可能不獲海外當局承認。

15. 政府當局表示，香港一直有參與制訂國際標準。雖然香港因 ISO 的國家地位規定而無法成為 ISO 正式會員，但亦以通訊會員身份積極參與 ISO 事務。本港約有 170 名代表加入了 85 個 ISO 技術委員會/附屬委員會/工作小組，為發展國際標準出一分力。

### 人力資源

16. 有見香港公開大學("公開大學")在 2013 年開辦全港首個全日制檢測和認證學士課程，委員詢問政府當局有否計劃鼓勵其他主流大學開辦同類課程，以培育人才為目標。他們又詢問，除在 2016 年推出教材套供教授高中化學科的教師使用外，政府當局將會採取甚麼措施，提高學生對檢測和認證業的興趣。

17. 政府當局表示，除公開大學外，其他大學/學院(包括香港浸會大學("浸大")和職業訓練局("職訓局")成立的香港高等教育科技學院)也有開辦專門的檢測和認證學士課程。此外，香港中文大學、浸大、香港科技大學和公開大學亦有提供檢測和認證深造課程。公開大學開辦的 4 年全日制檢測和認證學士課程的首批學生已於 2017 年畢業。在 120 名畢業生中，約六成已投身檢測和認證業。此外，由職訓局開辦 9 個與檢測和認證相關的高級文憑課程，每年約有 500 名畢業生，當中約三成已投身檢測和認證業。

### 處所

18. 委員轉達檢測和認證業對合適處所作測試及校正實驗所用途的強烈訴求。他們認為提供合適的處所，把同類型的測試實驗所安置其中，可讓同業之間產生協同效應。他們詢問政府當局就提供土地和場地作測試實驗所用途的進展。

19. 政府當局表示，創科署與規劃署一直保持聯繫，以確保可讓測試實驗所設於新發展區內。舉例而言，創科署已向規劃署建議，把檢測和認證活動納入洪水橋新發展區和屯門 40 區及 46 區及鄰近地區的核准土地用途。

## 對檢測和認證業的監察

20. 部分委員提述港珠澳大橋某政府承判商試驗所的人員涉嫌在混凝土測試樣本上造假的事件，他們促請政府當局引入機制，若有檢測和認證專業人士被發現有專業失當或刑事行為，可撤回他們獲發的認可資格。

21. 政府當局表示，認可處一直有對獲認可的檢測和認證機構進行監察巡查和複審。如認可處認為某獲認可機構未能符合認可標準，該處可暫停或終止有關機構的認可資格。

22. 政府當局並表示已訂立嚴格規定，包括誠信管理方面的規定，以確保核准簽署人(獲認可機構提名並授權簽署其認許報告或證書的人)有能力勝任有關工作。如獲認可機構的核准簽署人不再符合所需規定，該人將不准再擔任有關獲認可機構的核准簽署人。

## **立法會質詢**

23. 在 2018 年 4 月 11 日的立法會會議上，鍾國斌議員就推動檢測和認證業發展提出一項書面質詢。他詢問認可處有否向國際認可論壇和國際實驗所認可合作組織等國際組織建議採用香港制訂的認證準則及測試方法，以打造"香港檢測·香港認證"的品牌，以期建立香港的檢測和認證業在國際上的領導地位，從而開拓新市場。

24. 政府當局表示，認可處一直積極參與各國際認可組織的互認協議，讓獲其認可的本地檢測和認證機構發出之報告/證書，能獲互認協議的其他簽署成員承認。為提高本港獲認可的檢測和認證機構發出的結果在國際上的認受性，認可處亦一直積極參與國際認可政策的制定工作，例如派員參加相關國際認可合作組織的會議，以及出任這些組織轄下各個委員會、工作小組及專責小組的主席或成員。認可處亦多次在香港主辦這些組織的會議和工作坊，並於它們的通訊刊物發表文章。這均有助提高認可處在國際上的知名度和影響力。

## **最新情況**

25. 政府當局將於 2021 年 2 月 19 日向事務委員會簡介香港檢測和認證業的最新發展。

## 相關文件

26. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2021年2月9日

## 相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
27/2/2018	工商事務委員會	<p>政府當局就"檢測和認證業的最新發展"提交的文件 (<a href="#">立法會CB(1)604/17-18(03)號文件</a>)</p> <p>立法會秘書處就香港檢測和認證業的發展擬備的最新背景資料簡介 (<a href="#">立法會CB(1)604/17-18(04)號文件</a>)</p> <p>政府當局的跟進文件 (<a href="#">立法會CB(1)1313/17-18(01)號文件</a>)</p> <p>會議紀要 (<a href="#">立法會CB(1)922/17-18號文件</a>)</p>
11/4/2018	立法會	<p>鍾國斌議員就"推動檢測和認證業發展"提出的第七項質詢 (<a href="#">政府新聞公報</a>)</p>