

2021 年 5 月 24 日

討論文件

立法會環境事務委員會

自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃

目的

行政長官於《2019 年施政報告附篇》中提出推行自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃（計劃），鼓勵業界停止製造、進口及銷售，以逐步在本港淘汰此類產品。本文件旨在向委員匯報政府在推動計劃方面的相關工作及進展。

微膠珠的應用情況及對環境的潛在影響

2. 部分沖洗型個人護理及化妝產品在生產過程中會添加微膠珠，以發揮如磨砂、去角質或清潔等獨特的效能。可能含有微膠珠的產品包括磨砂膏、潔面乳、沐浴露、肥皂或牙膏等。這些沖洗型產品中的微膠珠在使用後會流入污水收集系統，大部分會在污水處理廠中被清除，其餘則會隨淨化水排入海中。由於有報導指這些源自個人護理及化妝產品的微膠珠可能是造成海洋生態和食物鏈污染的微塑膠類型之一，其潛在環境影響近年在國際間備受關注。

3. 有科學研究顯示，微膠珠（一般指小於 5 毫米的固體塑膠顆粒）在環境中需要很長時間降解。因微膠珠與一些浮游生物大小相若，可能會被海洋生物誤食而進入食物鏈。同時，微膠珠的表面亦可能附著或積聚化學物質，對海洋生態系統以至人類健康構成潛在風險。雖然現時有關微膠珠的公開學術文獻眾多，但見解卻有不少分歧，結論亦有待進一步研究去証實，而微膠珠直接影響人體健康的科研證據則甚少。事實上，目前國際上仍缺乏一套國際認可的海洋微膠珠採樣及檢測標準、數據分析及風險評估方法。

4. 微膠珠在個人護理及化妝產品方面的應用是基於它的性質較

為穩定，而且較易控制產品的質感。然而，生產商在考慮產品中的成分時，除了參考市場定位、生產成本、技術要求等因素外，亦須顧及企業的社會責任及環保形象等因素。目前，不少生產商已採用或正研發其他天然物料以取代微膠珠，並透過調整配方予以配合，令產品達到同樣的磨砂或清潔效能。這些天然替代品包括可可豆、杏仁粉、水果種子（如杏桃或葡萄）、海鹽、火山石、炭粉、大米和燕麥片等；亦有一些人工合成的替代物料如合成石英和纖維素等。整體而言，目前原料市場上微膠珠的替代品供應充足而且價格穩定。

微膠珠的控制策略

5. 個人護理及化妝產品的微膠珠是唯一一種被視為「特意排放」的海洋微塑膠來源，故此針對微膠珠的源頭管制措施已陸續出現。環境保護署（環保署）於 2020 年 3 月完成一項顧問研究，檢視了國際間控制個人護理及化妝產品中微膠珠的趨勢，收集和分析了香港本地市場的相關資料，並就適用於香港的管制方案提出了建議。據顧問研究所得，現時國際間大致上朝著自願性淘汰計劃或是立法規管兩大路向發展，逐步在相關產品中以替代品取代微膠珠。

6. 一些地區如澳洲、荷蘭等已成功實施了自願性淘汰微膠珠計劃。以澳洲為例，政府於 2017 年開始推行有關計劃，並於計劃期間審視淘汰率。根據截至 2020 年的數據，自計劃展開後，當地淘汰含微膠珠產品的比率已由約 80% 提升至 99%。另一方面，現時多個國家或地區包括歐美、新西蘭、南韓及中國等已陸續建立了不同形式的監管法例以管制微膠珠。

7. 至於香港的情況，本地個人護理及化妝產品很大部分依賴進口，生產基地多位於已採用不同形式和適用範圍禁止生產部分含有微膠珠產品的地區。近年，一些跨國品牌公司和工會已主動承諾及推行淘汰其產品中的微膠珠的計劃，並支持以替代品（如水晶鹽、堅果殼）取代微膠珠，而一些零售商亦已經開始停止銷售含微膠珠的產品，或逐步減少該些產品的存貨。隨著多個地區將頒布新法規，而且一般個人護理及化妝產品的保質期有限，預計本港市場上含微膠珠的產品僅存不多。

8. 若本港採取立法規管的路向，過程會頗為漫長，涉及的步驟

包括訂立合適和清晰的規管模式、訂定不造成入口障礙的檢測標準、諮詢多個界別的行业參與者、完成相關立法程序，以及讓業界清理存貨等。因此，無論是作為立法過程中的過渡性方案，或是為回應社會的強烈訴求，我們都有需要先推行自願性淘汰計劃，促使香港追隨國際趨勢取代含微膠珠產品，從而保護海洋生態。

計劃方案及進展

9. 政府採納了顧問的建議，先推行為期兩年的自願淘汰計劃，並於計劃後期檢討成效，以檢視是否需要進一步規管含微膠珠的產品。參考了各地區的成功經驗，政府正計劃於 2021 年與業界合作推出「不含微膠珠約章」（約章），讓參加者可以按其營運情況，各自制定停止或減少生產/進口/銷售含微膠珠的個人護理及化妝產品的目標及時間表，承諾在預設時限內達至目標。在計劃推行期間，政府會跟進參加者實施淘汰計劃的進度，同時會在零售市場層面調查含微膠珠產品的淘汰情況，並會配合進行宣傳和教育活動，提升公眾對微膠珠相關課題的認知，以協助消費者選購不含微膠珠的產品。

10. 約章將由環保署負責推行，成員包括個人護理及化妝產品的生產商、進口商（代理商/經銷商）、零售商、美容美髮業、業界協會等組別。各組別會因應不同的營運模式以多元化的方式參與，例如生產商及進口商將會牽頭致力停止/減少生產或進口含微膠珠的產品，零售商及美容美髮業可向顧客推廣不含微膠珠的產品，而所有參加者將協力向營業伙伴推廣計劃，以及透過不同平台向公眾宣揚微膠珠相關的資訊。環保署亦會進行啟動禮及頒獎禮等宣傳活動，計劃參加者不但可獲發約章的標誌及證書，其中積極淘汰微膠珠及推動計劃者更可獲頒發獎項，予以表揚。

11. 環保署參考了世界各地的法規，並充分聽取了業界的意見，把微膠珠定義為特意添加於沖洗型個人護理及化妝產品中以作磨砂、去角質或清潔等用途，及小於 5 毫米的固體塑膠顆粒。約章將涵蓋磨砂以及針對臉部、身體、頭髮、口腔等沖洗型個人護理及美容產品。

12. 除了提供諮詢服務外，環保署還會在網上公布並不斷更新參與約章的大小商戶名單，以及由商戶提供不含微膠珠的品牌清單及

產品系列或種類，藉以協助消費者選購此類產品。與此同時，環保署將透過專題網頁及其他社交媒體向公眾及業界推廣計劃。另外，環保署會設計互動式線上遊戲，讓公眾更了解微膠珠的基本知識，亦會舉辦業界培訓工作坊，為參與機構的員工提供與微膠珠相關的深入培訓，促使業界向消費者提供適切及準確的資訊。

13. 環保署已於 2020 年 10 月舉辦簡介會向業界介紹約章的草擬方案，其後於 11 月底收集了業界就計劃的反饋意見，並進一步完善計劃的模式和設計。此外，我們已於 2021 年 4 月向方便營商諮詢委員會的批發及零售業工作小組闡述計劃的修訂方案及相關配套措施。業界普遍反應積極，並支持於本港推動計劃淘汰含微膠珠的個人護理及化妝產品。目前，環保署正就業界提出的意見落實計劃的執行方案、產品表述方式、監察方法及推行時間表等實行細節，另一方面與合約承辦商籌備於 2021 年展開計劃，並視乎新型冠狀病毒疫情的發展，舉辦啟動禮及進行一系列的宣傳和教育活動。

14. 此外，環保署已透過環境局推出的「綠色就業計劃」聘請了環保調查員，以進一步了解零售市場售賣含微膠珠的個人護理及化妝產品的實際情況，並搜集相關市場數據以評估本地淘汰含微膠珠產品的比率。

徵求意見

15. 請委員備悉有關計劃的工作及進展並提供意見。

環境局
環境保護署
2021 年 5 月