

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)908/20-21(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2021 年 5 月 24 日舉行的會議

### 立法會秘書處就 自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃 擬備的背景資料簡介

#### 目的

本文件提供關於自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃("自願淘汰計劃")的背景資料，並概述立法會相關委員會討論與微塑膠的管理有關的事宜時，議員所提出的意見和關注。

#### 背景

2. 根據世界自然保護聯盟的報告，海洋裏的微塑膠大部分是塑膠垃圾自然分解而成，<sup>1</sup> 另有 15% 至 31% 來自其他特定源頭，包括塑膠顆粒原材料、輪胎、合成紡織品、船舶塗料、道路標記、城市灰塵和個人護理及化妝產品。儘管透過使用個人護理及化妝產品而排放至海洋的微膠珠只佔其中約 2%，比例極小，但它是唯一一種被視為"特意排放"的來源。這些微膠珠大部分會在污水處理廠中被清除，有些則會隨淨化水排到海洋環境中，對海洋生態和食物鏈構成潛在污染。

---

<sup>1</sup> 微塑膠是指其大小少於 5 毫米的塑膠，包括微膠珠及微膠纖維，並可按來源分為"原始"或"次生"微塑膠。"原始"微塑膠是指在工業生產過程製造的原產品，例如原材料或微膠珠。"次生"微塑膠則是指塑膠製品和廢物被棄置後，在環境中分解而成的產物。

## 自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃

3. 政府當局於 2018 年 4 月委託顧問進行研究，<sup>2</sup> 檢視國際間規管含微膠珠個人護理及化妝產品的趨勢、收集和分析香港本地市場的相關資料，並建議適用於香港的規管方案。該項研究已於 2020 年 3 月完成，按照顧問的建議，政府當局計劃透過推出《不含微膠珠約章》("《約章》")，在 2021 年推行為期兩年的自願淘汰計劃。《約章》的參加者<sup>3</sup> 可以按其營運情況，各自制訂減少或停止生產、進口及銷售含微膠珠個人護理及化妝產品的目標及時間表，並盡量在預設時限內達至目標。政府當局計劃公布參與《約章》的商戶名單，並向市民提供不含微膠珠產品的清單及微膠珠替代品的資訊。

### **議員提出的主要意見及關注**

4. 在第六屆立法會，議員曾在多次環境事務委員會("事務委員會")會議上提出與微塑膠的管理有關的事宜，包括自願淘汰計劃的推行。議員近年在審核開支預算期間亦有提出相關事項。議員的主要意見及關注綜述於下文各段。

### 微塑膠對環境及人體健康的潛在影響

5. 議員關注微塑膠對環境及人類健康帶來的潛在影響。他們指出，多國的食水普遍含有微塑膠，而依附及積聚於微塑膠表面的有毒物質可經食物鏈進入人體，危害健康。議員詢問政府當局如何監測本港水域的微塑膠含量，以及本地污水處理廠去除微塑膠的能力為何。

6. 政府當局表示，根據相關海外文獻及科研結果，並無證據顯示微塑膠對環境、生態及公眾健康有重大影響。近年一些本地學術研究報告指出，在香港水域不同地點發現有微塑膠，

---

<sup>2</sup> 顧問研究範疇包括：(a)微膠珠對香港環境的潛在影響；(b)國際間為管制含微膠珠產品所採用的方式及實施詳情；及(c)本地持份者對規管含微膠珠產品的建議有何意見。

<sup>3</sup> 《約章》將涵蓋磨砂及其他針對臉部、身體、頭髮、口腔等沖洗型個人護理及化妝產品。政府當局參考國際法規採用的微膠珠定義，定義其為體積小於 5 毫米的固體塑膠顆粒，特意添加於沖洗型個人護理及化妝產品中以作磨砂、去角質或清潔等用途。《約章》的參加者可包括個人護理及化妝產品生產商、進口商(代理商/經銷商)、零售商、美髮/美容業及業界協會等。

含量並未高於其他地方，所造成的潛在環境影響亦相對較低。水務署聘請顧問進行的研究結果亦顯示，一般而言，食水不是人體接觸微塑膠的主要源頭。由於國際間未就食水的微塑膠含量或檢測水樣本中的微塑膠含量訂立標準，因此水務署認為，緊貼國際上相關研究的發展及國際組織(例如世界衛生組織)的行動，並按情況採取跟進措施，是較為妥善之舉。

7. 政府當局亦表示，據一些相關海外文獻所述，化學輔助一級處理過程的微塑膠去除率約為 70%至 80%，而二級處理過程的去除率則更高。目前香港超過 90%的污水在進行排放前，會先經過化學輔助一級或二級處理程序處理。大部分微膠珠會在處理污水的過程中存留於污泥中，並運送往位於屯門的轉廢為能設施 T·PARK[源·區]一同焚化。渠務署亦已於 2021 年 1 月開始進行一項調查，以了解本地的生活污水、經污水處理廠處理後的排放水以及雨水渠所收集的地面水的微塑膠含量。

#### 規管含微膠珠產品

8. 部分議員質疑單憑推出自願措施，對影響生產商/供應商的商業決定及改變消費者的行為以淘汰含微膠珠產品能否奏效。他們認為，政府當局應訂定以立法方式管制這些產品的時間表。然而，另一些議員則關注到，旨在淘汰含微膠珠產品的措施(強制或自願)會對相關業界的營商造成不良影響，並籲請政府當局與業界保持緊密溝通，以盡量減低這些影響。

9. 政府當局表示，部分海外司法管轄區已透過立法方式禁止出售含微膠珠個人護理及化妝產品，而另一些司法管轄區(例如澳洲及荷蘭)則採取自願方式。以澳洲為例，隨着其在 2017 年推出一項自願淘汰計劃，現時澳洲市面上約 97%的個人護理及化妝產品均不含微膠珠。據觀察所得，本港大部分個人護理及化妝產品均為進口，產品的生產地多已採用不同形式及適用範圍以禁止在產品中使用微膠珠。與此同時，部分零售商已開始停止銷售含微膠珠個人護理及化妝產品，或逐步減少這些產品的存貨。一些跨國品牌公司和工會更承諾並自發淘汰其產品中的微膠珠及採用微膠珠的自然替代品，例如水晶鹽及堅果殼等。因此，市場上不含微膠珠的產品種類越來越多，預料自願淘汰計劃有助減少市場上含微膠珠產品的數目。

10. 政府當局補充，本港採取立法規管的路向需時，當中涉及的工作包括訂立法例涵蓋範圍、訂定檢測標準，以及諮詢持份者等。為配合國際早日淘汰含微膠珠產品的趨勢，當局認為

推行自願淘汰計劃是合適的過渡方案。政府當局會檢討自願淘汰計劃的成效，以檢視是否需要進一步收緊管制。與此同時，環境保護署("環保署")已透過環境局推出的"綠色就業計劃"，聘請環保調查員進一步了解零售市場售賣含微膠珠個人護理及化妝產品的實際情況，並搜集相關市場數據以評估本地淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品的比率。

11. 至於對相關業界的潛在影響，政府當局表示，《約章》的參加者可因應其營運模式以多元化的方式參與。環保署於2020年舉辦簡介會，向業界介紹《約章》的草擬方案，業界反應積極。環保署正整理及分析業界意見，以期能進一步改善自願淘汰計劃的設計。為應對中小型零售商對停止銷售含微膠珠產品的關注，政府當局會協助這些零售商從生產商及進口商取得可靠的產品資訊。

### 宣傳及教育

12. 議員認為，市民的支持和參與對自願淘汰計劃能否成功推行至關重要。他們促請政府當局加強教育公眾認識微膠珠對生態系統的影響，並鼓勵市民減少購買和使用含微膠珠產品。

13. 政府當局表示，為配合自願淘汰計劃的推行，當局會舉辦宣傳和教育活動，以提升公眾對微膠珠相關課題的認識。舉例而言，環保署計劃設計互動式線上遊戲及利用各個社交媒體向公眾介紹微膠珠的基本知識。政府當局亦會舉辦工作坊，為參與自願淘汰計劃的機構的員工提供培訓，使他們可以向消費者提供有關微膠珠的準確及適切資訊。

### **立法會質詢**

14. 在第六屆立法會，議員曾在多次立法會會議上就微塑膠的管理提出質詢。該等質詢及政府當局的答覆的超連結載於**附錄**。

### **最新發展**

15. 政府當局將於2021年5月24日的會議上，向事務委員會匯報政府推行自願淘汰計劃的工作進展。

## 相關文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2021 年 5 月 17 日

## 自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃

## 相關文件一覽表

會議日期	事項	文件
2017年 11月24日	郭偉強議員就香港規管製造和銷售含微塑膠產品的事宜發出的函件	郭偉強議員於2017年11月24日就香港規管製造和銷售含微塑膠產品的事宜發出的函件(只備中文本) (立法會 <a href="#">CB(1)281/17-18(01)</a> 號文件)  政府當局就郭偉強議員的函件所作的回應 (立法會 <a href="#">CB(1)360/17-18(01)</a> 號文件)
2018年 4月17日	財務委員會("財委會")審核 2018-2019年度 開支預算的特別 會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB099</a> )
2019年 4月9日	財委會審核 2019-2020年度 開支預算的特別 會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB119、275及341</a> )
2019年 10月28日	環境事務委員會 ("事務委員會") 政策簡報會及 會議	政府當局就"2019年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)31/19-20(03)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)251/19-20</a> 號文件)
2020年 4月6日	財委會審核 2020-2021年度 開支預算的特別 會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB042、082及102</a> )

會議日期	事項	文件
2020年 5月25日	事務委員會會議	政府當局就"塑膠廢物管理"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)655/19-20(03)</a> 號文件)  立法會秘書處就"廢塑膠的管理"擬備的 背景資料簡介 (立法會 <a href="#">CB(1)655/19-20(04)</a> 號文件)  政府當局提供的跟進文件 (立法會 <a href="#">CB(1)857/19-20(02)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)932/19-20</a> 號文件)
2021年 1月25日	事務委員會以 視像會議形式 舉行的會議	會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)670/20-21</a> 號文件)
2021年 4月13日	財委會審核 2021-2022年度 開支預算的 特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答 覆 (答覆編號： <a href="#">ENB074</a> )

其他相關文件：

政府部門	文件
環境保護署	<a href="#">批發及零售業工作小組文件第 64 號</a> ——自願淘汰含 微膠珠個人護理及化妝產品計劃

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2017年 11月22日	有關就微塑膠對生態環境及人體健康的影響提出的立 法會質詢(口頭)的 <a href="#">新聞公報</a>

日期	立法會質詢
2018年 5月9日	有關就即棄式塑膠餐具提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2018年 11月21日	有關就微塑膠對生態環境及人體健康的影響提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2019年 4月17日	有關就微塑膠及廢塑膠引致環境問題提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2019年 12月11日	有關就規管含微膠珠的產品提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>