

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)1030/20-21(06)號文件

檔號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2021年6月28日的會議

### 立法會秘書處就土沉香的保育工作 擬備的背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在就本港土沉香(*Aquilaria sinensis*)的保育工作提供背景資料，並概述立法會相關委員會近年討論有關事宜時，議員所提出的主要意見及關注。

#### 背景

##### 土沉香的保育情況

2. 沉香屬(*Aquilaria*)樹木如遭切割而受真菌感染，會分泌深色而帶有香味的樹脂。含有此芳香樹脂的樹幹部分或樹枝稱為"沉香木"，有人以此作買賣。土沉香是沉香木的主要來源。沉香木在內地主要用作雕塑材料及香水成分。在木塊積聚的樹脂傳統上亦用作名為"沉香"的名貴中藥。採收土沉香帶來的強大金錢誘因，令南中國地區大棵野生土沉香的數目急劇下跌。據報，在本港多處地區，包括西貢、沙田、沙頭角、大埔、大嶼山、南丫島、港島等，均不時發現有人非法砍伐土沉香。

3. 所有沉香屬的物種已列入《瀕危野生動植物種國際貿易公約》("《公約》")附錄 II。<sup>1</sup> 土沉香在國際自然保護聯盟《瀕危植物紅色名錄》("《紅色名錄》")中被歸類為"易危"級別，<sup>2</sup> 亦是內地《中國植物紅皮書：稀有瀕危植物》及《國家重點保護野生植物名錄》(二級保護)載列的瀕危物種。

### 本地法例的執行

4. 《林區及郊區條例》(第 96 章)保障本港的土沉香不被無合法權限的人破壞、損害或砍伐，而位於郊野公園及特別地區範圍內的土沉香，則受《郊野公園及特別地區規例》(第 208A 章)保護。視乎個別非法砍伐個案的情況，香港警務處或會根據《盜竊罪條例》(第 210 章)作出檢控。進口、出口或再出口土沉香受《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)規管，並須領有相關牌照。

### 《香港生物多樣性策略及行動計劃 2016-2021》

5. 政府於 2016 年 12 月發表香港首份城市級的生物多樣性策略及行動計劃("策略及行動計劃")，為本港在 2016 年至 2021 年的生物多樣性保育工作提供行政及規劃指引。策略及行動計劃就保育土沉香勾勒兩項須採取的主要行動，分別為：(a) 加強執法打擊非法採收土沉香的活動，並提升公眾對相關罪行的認識；及(b) 制訂物種行動計劃，以建立保育行動的框架，從而確保本地土沉香種群能夠長期持續地存活。

---

<sup>1</sup> 《公約》屬國際條約，自 1975 年最初實施以來，已有 183 個國家簽署成為締約國。《公約》旨在防止物種因國際貿易而瀕臨絕種或滅絕。《公約》規管超過 35 000 個動物及植物物種(包括其部分及製成品)，以確保該等物種的國際貿易不會危害其生存。《公約》透過許可證及證明書的制度規管國際貿易(包括商業及非商業)。在該制度下，如有關物種進出任何國家，必須具有所需的許可證/證明書。《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)是實施《公約》的本地法例。

<sup>2</sup> 《紅色名錄》於 1964 年創立，按一套準則評估生物物種在全球的絕種風險，並列出有關物種的分布範圍、數目、生境及生態、用途及/或貿易情況、所受威脅及相關保育行動的資料，供政府機構、野生動植物當局、與保育相關的非政府組織等參考。

## 《土沉香物種行動計劃 2018-2022》

6. 漁農自然護理署("漁護署")在 2018 年 5 月敲定《土沉香物種行動計劃 2018-2022》("《土沉香物種行動計劃》")。其中所載保護土沉香的主要措施載於**附錄 I**。

### **議員提出的主要意見及關注**

7. 在 2016 年至 2018 年間，環境事務委員會("事務委員會")在數次會議上討論與保護土沉香有關的事宜，包括在兩次會議上聽取公眾人士對保障生物多樣性及保護瀕危物種的意見。議員近年在審核開支預算期間亦有提出相關事項。議員的主要意見及關注綜述於下文各段。

### 打擊非法砍伐土沉香

8. 議員建議推行若干措施以更有效打擊非法砍伐土沉香。除已納入《土沉香物種行動計劃》的措施外，還包括以下建議：

- (a) 制訂專門法例以加強保護土沉香，從而增加對非法砍伐土沉香的阻嚇力；
- (b) 就香港土沉香的數目、分布情況及生境設立資料庫，以便利市民監察及推動社會參與保育工作；
- (c) 加強利用科技進行監察；及
- (d) 成立有自衛訓練及裝備的特別職務隊，以加強巡邏及執法行動。

9. 政府當局表示，根據《林區及郊區條例》，非法砍伐樹木的最高刑罰為罰款 25,000 元及監禁 1 年；而根據《盜竊罪條例》，任何人被控以盜竊罪，最高可處 10 萬元罰款及監禁 10 年。政府當局認為該等罰則已具有足夠阻嚇力。

10. 政府當局進一步表示，漁護署已加強巡邏郊野公園，並重點巡邏非法砍伐樹木活動的黑點，同時亦加強收集有關非法砍伐樹木及在黑點附近出現的可疑人士的情報。當局已提醒負責管理郊野公園的外勤人員對非法砍伐樹木的活動保持警覺。由於土沉香分布範圍廣泛，其生長地點亦難以到達，因此難以

為監察及執法目的而就該物種的數目進行全港性調查。漁護署正研究使用無人機系統及其他新技術調查本港土沉香의 分布情況。至於委員提出有關公布土沉香所在位置資料的建議，則須審慎考慮，包括建議會否增加樹木被非法砍伐的風險。

11. 關於利用科技加強監察，政府當局表示，漁護署已開始在策略性位置裝設紅外感應自動監測儀，以及在大棵成齡的樹木設置微型晶片以進行長期監察。當局在大埔滘自然護理區進行試驗，以測試安裝閉路電視系統進行監察對阻嚇非法砍伐樹木活動的成效。視乎測試結果，政府當局或會擴大測試範圍至其他郊野公園或鄉郊地區。

### 打擊土沉香非法貿易

12. 議員詢問，自政府當局於 2018 年提高《保護瀕危動植物物種條例》(該法例規管土沉香等物種的進口、出口或再出口)下的罰則，相關罪行及執法工作的情況為何。政府當局表示，自提高罰則後，較嚴重的瀕危物種走私案件已在區域法院而非裁判法院審理，而判刑亦已大幅加重。舉例而言，一宗非法出口 2.6 公斤土沉香木屑的案件所判處刑罰為監禁 24 個月。漁護署認為，法庭大幅加重刑罰可向公眾發出明確信息，反映有關罪行的嚴重性，並整體對瀕危物種非法貿易加強阻嚇作用。

13. 議員查詢政府當局與內地有關當局合作以加強海關檢查及聯合執法行動的情況。部分議員建議，應禁止在本港進行沉香木或其產品的貿易，或推出規管這類貿易的措施，例如制訂認證系統，以識別所涉土沉香的產地。

14. 政府當局表示，根據《公約》的框架，政府當局一直就保護土沉香的事宜與內地有關當局聯繫。鑒於從香港非法採收的樹木所得的沉香木主要在本港以外地方銷售，政府當局認為，禁止在本港銷售野生沉香木無助於保護本地土沉香種群。

### **立法會質詢**

15. 在 2019 年 11 月 27 日的立法會會議上，一名議員就保護土沉香的事宜及對非法砍伐樹木的執法工作提出質詢。有關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄 II**。

## 最新發展

16. 政府當局將於 2021 年 6 月 28 日的會議上，向事務委員會簡介《土沉香物種行動計劃》的實施情況。

## 相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2021 年 6 月 22 日

**《土沉香物種行動計劃 2018-2022》所載  
保護土沉香的主要措施**

《土沉香物種行動計劃 2018-2022》所載保護土沉香的主要措施如下：

- (a) 在郊野公園及特別地區進行定期巡邏，並針對有重要土沉香種群的地點進行巡邏；
- (b) 與香港警務處交換情報及採取聯合執法行動，並加強公眾教育工作；
- (c) 與關注團體及居於土沉香附近的村民加強聯繫及合作，以收集情報及舉報非法砍樹活動；
- (d) 在策略性位置安裝紅外感應自動監測儀以偵測非法砍樹活動，<sup>1</sup> 以及為個別重要的土沉香安裝樹木保護圍欄；
- (e) 為執法人員提供有關識別土沉香和偵查違法活動的培訓，以及推行在陸路邊境管制站調配檢疫偵緝犬協助偵緝沉香木走私活動的試驗計劃；
- (f) 加強於郊野地區廣泛栽種土沉香；及
- (g) 支援相關研究及教育活動。

[資料來源：摘自政府當局就 2019 年 11 月 27 日的立法會會議上有關非法砍伐土沉香的提問所作的答覆。]

---

<sup>1</sup> 當目標樹木附近有人類活動等移動發熱物體，紅外感應自動監測儀會被觸發並即時拍攝多張照片。照片會立刻傳送到指定流動裝置。

## 土沉香的保育工作

## 相關文件一覽表

日期	事項	文件
2016 年 2 月 22 日	環境事務委員會 ("事務委員會") 會議	政府當局就"有關香港保護瀕危物種 及生物多樣性的最新情況"提供的 文件 (立法會 <a href="#">CB(1)557/15-16(04)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)857/15-16</a> 號文件)
2016 年 3 月 29 日	事務委員會 特別會議	會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)1113/15-16</a> 號文件)
2016 年 6 月 27 日	事務委員會會議	政府當局就"加強保護香港的土沉香" 提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)1054/15-16(04)</a> 號文件)  政府當局提供的跟進文件 (立法會 <a href="#">CB(1)1133/15-16(02)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)1168/15-16</a> 號文件)
2017 年 1 月 23 日	事務委員會政策 簡報會及會議	政府當局就"2017 年施政報告——環 境局的政策措施：環境保護"提供的文 件 (立法會 <a href="#">CB(1)451/16-17(01)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)683/16-17</a> 號文件)
2018 年 5 月 28 日	事務委員會會議	政府當局就"保護香港瀕危動植物物 種的最新進展"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)977/17-18(03)</a> 號文件)

日期	事項	文件
		會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)1301/17-18</a> 號文件)
2019年 4月9日	財務委員會審核 2019-2020年度 開支預算的特別 會議	議員提出的書面問題及政府當局的 答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB022、199及205</a> )
2020年 4月6日	財務委員會審核 2020-2021年度 開支預算的特別 會議	議員提出的書面問題及政府當局的 答覆 (答覆編號： <a href="#">ENB015、178及198</a> )

**相關文件的超連結：**

政府政策局/ 部門	文件
環境局	<a href="#">《香港生物多樣性策略及行動計劃 2016-2021》</a>
漁農自然護理署	<a href="#">《土沉香物種行動計劃 2018-2022》</a> (只備英文本)

**相關立法會質詢的超連結：**

日期	立法會質詢
2019年 11月27日	就非法砍伐沉香樹提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>