

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(4)580/20-21(02)號文件

檔 號：CB4/PL/HS+CB4/PL/ED

### 衛生事務委員會及教育事務委員會

### 立法會秘書處為 2021 年 3 月 5 日聯席會議 擬備的背景資料簡介

### 提升大學教育資助委員會資助大學的 醫療教學設施

#### 目的

本文件就提升大學教育資助委員會("教資會")資助大學的醫療教學設施提供背景資料，並綜述議員先前討論此議題所提出的主要意見及關注事項。

#### 背景

2. 2012 年 1 月，政府當局成立醫療人力規劃和專業發展策略檢討督導委員會("督導委員會")，負責就如何應付預計的醫療人力需求、加強專業培訓，以及促進專業發展提出建議，以期確保醫療系統得以健康持續發展。策略檢討主要涵蓋 13 個受法定規管的醫療專業，即醫生、牙醫、牙齒衛生員、護士、助產士、中醫、藥劑師、脊醫、醫務化驗師、職業治療師、視光師、放射技師及物理治療師。為協助督導委員會在掌握充分資料的情況下作出醫療人力規劃方面的建議，當局委託了香港大學("港大")就研究所涉及的各醫療專業進行人力推算，建立了一套既切合本地情況，又可按個別專業不同的使用率參數調整的通用人力推算模型。有關人力推算工作於 2016 年完成。<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> 港大以 2011 年為基準年就各醫療專業的人力推算情況擬備的技術報告(只備英文本)可於食物及衛生局("食衛局")的網站取覽([https://www.fhb.gov.hk/cn/press\\_and\\_publications/otherinfo/180500\\_sr/srsupplementaryreports.html](https://www.fhb.gov.hk/cn/press_and_publications/otherinfo/180500_sr/srsupplementaryreports.html))。政府當局表示，由於未能就助產士作出具意義的人力推算，因此助產士的人力推算並不包括在內。

3. 督導委員會於 2017 年 6 月公布《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》<sup>2</sup>，當中就公帑資助的醫療培訓所提出的建議，是政府應考慮為那些中長期仍面對人手短缺的醫療專業增加教資會資助學額。然而，督導委員會表示，在這方面須考慮包括教資會資助大學在提供學位方面的限制，以及保持它們在配置教資會資助第一年學士學位學額的靈活性，即若第一年學士學位課程學額(相等於全日制學額)須維持在每年 15 000 個，如何處理同樣面對人手短缺的非醫療專業學科。過往 4 個 3 年期教資會資助的醫療專業第一年學士學位課程學額的數目摘要載於**附錄 I**。

4. 政府已在 2018-2019 年度財政預算案中預留 3,000 億元的初步預算，為所需的醫療基礎設施作前瞻性規劃，應付隨人口老化而不斷增加的醫療服務需求。<sup>3</sup> 行政長官 2018 年施政報告已公布，有見於未來醫療專業人手緊絀，加上培訓人手需時，在 2019-2020 年度至 2021-2022 年度的 3 年期，教資會資助的醫療專業第一年學士學位課程學額將由 1 776 個增至 1 929 個。新增的 153 個學額包括 60 個醫科、60 個護理、8 個牙科、20 個物理治療學及 5 個視光學學額。<sup>4</sup> 為了增加相關醫療專業培訓容量，政府會在預留的 3,000 億元預算中分撥約 200 億元，以提升和增加港大、香港中文大學("中大")及香港理工大學("理大")的教學設施，進行短、中及長期的工程項目。

5. 衛生事務委員會與教育事務委員會於 2019 年 1 月 21 日舉行聯席會議，討論提升大學教育資助委員會資助大學的醫療教學設施。為了應付 2019-2020 年度至 2021-2022 年度 3 年期內，新增每年約 150 個第一年學士學位醫療學額，政府當局提出以下 3 個建議工程項目：(a) 在大埔第 39 區為中大醫學院興建一座教學科研綜合大樓；(b) 在何文田斜坡為理大康復治療科

---

<sup>2</sup> 《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》可於食衛局的網站取覽 ([https://www.fhb.gov.hk/download/press\\_and\\_publications/otherinfo/180500\\_sr/c\\_sr\\_final\\_report.pdf](https://www.fhb.gov.hk/download/press_and_publications/otherinfo/180500_sr/c_sr_final_report.pdf))。當中的人手推算假設以 2015 年為基準年的需求處於供求平衡的水平。

<sup>3</sup> 政府當局表示已預留 3,000 億元支援第二個 10 年醫院發展計劃、改善衛生署醫療設施，以及提升和增加教資會資助大學的醫療教學設施。

<sup>4</sup> 在 2019 年 1 月 4 日的教育事務委員會會議上，政府當局向議員簡介在 2019-2020 年度至 2021-2022 年度 3 年期內向教資會資助大學提供的經常撥款。就 2019-2020 至 2021-2022 年度三年期內教資會資助第一年學士學位課程學額而言，議員獲告知，有關學額(相等於全日制學額)將維持每年 15 000 個。事務委員會在該議程項目下通過了 4 項議案，當中包括促請政府研究以現有 15 000 個學額為基線，在不影響"非人力規劃範疇"學額下，額外增加超過 150 個屬於"人力規劃範疇"的醫療學科學額，使總資助學額相應增至不少於 15 150 個。

學系及眼科視光學院興建一座教學大樓；以及(c) 港大設施提升及醫學院校區發展("3 個建議工程項目")。議員並不反對當局向工務小組委員會提交 3 個建議工程項目的撥款建議，以供審議。有關撥款建議於 2019 年 5 月 31 日及 6 月 19 日獲工務小組委員會通過，以及於 2020 年 6 月 26 日獲財務委員會("財委會")批准。

## 議員的關注事項

### 3 個建議工程項目

6. 議員關注到，3 個建議工程項目中部分項目需時數年才竣工，有關項目能否配合自 2019-2020 學年起每年新增約 150 個醫療學額的情況，並質疑政府當局為何不早點提交該等撥款建議。政府當局解釋，教資會資助大學校舍每項不超過 3,000 萬元的各項短期改建、加建、維修及改善工程，均由基本工程儲備基金的整體撥款分目資助。由中大、理大及港大建議的工程項目，旨在增加相關醫療專業培訓的短、中及長期容量。

7. 議員獲告知，港大建議工程項目為短期性質的項目，如獲財委會批准撥款，項目可望於 2019 年第三季展開工程，並於 2020 年 9 月竣工。至於中期及長期工程項目，目標竣工時間分別為 2026 年及 2028 年。就中大而言，各項短、中及長期醫療教學相關工程項目，可應付 2019-2020 學年入學學生的課程需要，預計所有長期項目將於 2029 年或之前完成。

8. 議員詢問，旨在提供淨作業樓面面積約 10 344 平方米的空間的理大建議工程項目估計費用甚高(按付款當日價格計算為 13 億元)的原因。理大代表回應時表示，估計費用是諮詢教資會秘書處及政府當局後釐定。就該項目擬備設計圖和招標文件所需的工程合約前期顧問研究的款項，少於 3,000 萬元。

9. 議員察悉，中大建議工程項目將會分兩期進行。政府當局會在本年度立法會會期內向工務小組委員會提交項目第一期按付款當日價格計算的 6,000 萬元撥款建議，並留待下屆立法會提交項目第二期的撥款建議。就委員問及項目第二期的估計費用，中大代表回應時表示，中大建議工程項目第一期會包括擬備設計圖和招標文件所需的工程合約前期顧問研究。項目第二期涉及興建一座教學科研綜合大樓，初步估計費用為約 30 億元。

10. 議員詢問，在醫療人手緊絀的情況下，3 個建議項目可如何提升公營醫療界別的服務質素。中大代表回應時表示，中大建議工程項目的目標之一，是在新的教學科研綜合大樓推出虛擬實境科技，這樣有助實習醫生在病房接受進一步培訓前，於不同虛擬情境下反覆訓練和實習。

11. 港大代表回應議員查詢時表示，港大建議工程項目按付款當日價格計算的最新估計費用為 2 億 5,000 萬元，而港大短、中及長期工程項目按付款當日價格計算的估計費用總額介乎 60 億元至 70 億元。至於港大日後如推行有關計劃，將餐飲設施和為醫科學生提供住宿的何善衡夫人堂重建為一所設有兩座新大樓的臨床培訓設施中心會否令宿位減少，議員獲告知，根據中期項目，何善衡夫人堂及白文信學生宿舍的 300 多個宿位首先會遷至新設施，另外 400 多個宿位則會在較後階段提供。如此一來，所有進行臨床實習的高年級醫科學生及更多護理學生便可獲分配宿位。

12. 議員認為應按學生人數釐定 3 個建議工程項目的容量水平，但政府當局的文件欠缺有關中大、理大及港大分別提供的教資會資助第一年學士學位學額數目，以及所涉及的醫療學科的資料。政府當局表示，從 2019-2020 學年起，教資會資助第一年學士學位醫科學額會增加 60 個，而教資會資助第一年學士學位護理學額亦會增加 60 個。就港大而言，更會額外增加 7 個教資會資助第一年學士學位牙科學額。理大方面，教資會資助第一年學士學位物理治療及眼科視光學學額，則會分別增加 20 個及 5 個。

13. 議員關注到，中大、港大及理大的醫療教學設施按建議提升後，是否能應付日後因人口老化而進一步增加的教資會資助第一年學士學位醫療相關學額。議員亦關注到，3 間大學的教學人手是否足以應付入學學生人數的增幅。政府當局表示，中大及港大的醫學院在培訓本地醫科畢業生方面角色分明，兩間大學與理大一起提供教資會資助第一年學士學位護理學額。除護理學畢業生外，理大亦提供多種教資會資助第一年學士學位學額，以培育不同學科的專職醫療人員，例如物理治療師、職業治療師、視光師、醫務化驗師及放射技師。

#### *醫療人力規劃*

14. 部分議員認為，建議增加的 7 個教資會資助第一年學士學位牙科學額，遠遠不足以應付隨人口老化而日增的服務需求。議員詢問，教資會資助第一年學士學位牙科學額能否進一

步增加。政府當局表示已開展新一輪醫療人力推算工作，這項工作每 3 年進行一次，以配合教資會的 3 年規劃期。當局預計下一輪推算工作將於 2020 年或之前完成。

15. 由於當局仍在規劃菲臘牙科醫院的重置工作，一名議員憂慮該院的容量或會限制了本地牙醫的人手供應。政府當局表示，教資會資助第一年學士學位牙科學額已由 2016-2017 年度至 2018-2019 年度的 3 年期內，由 53 個增加至 73 個，增幅約 40%，並會在 2019-2020 年度至 2021-2022 年度的 3 年期內進一步增加 7 個。政府當局計劃為菲臘牙科醫院預留約 1 億元，在現址進行緊急翻新和升級工程，同時亦會探討重置選址的方案。

16. 議員關注到，在教資會資助第一年學士學位學額總數上限定為每年 15 000 個的安排下，增加教資會資助第一年學士學位醫療相關學額，會導致教資會資助第一年學士學位非醫療學額減少。部分其他議員亦關注到，3 間大學為了維持上述上限，而會在 2019-2020 年度至 2021-2022 年度 3 年期削減多少個教資會資助第一年學士學位非醫療學額。政府當局解釋，教資會資助大學在學術規劃過程享有自主權，決定如何分配教資會資助第一年學士學位學額。大學在提交其規劃工作建議供教資會考慮前，會參考政府當局提出的人力需求建議。

#### *大學校園保安安排*

17. 就政府當局因應部分議員對該項目提出關注而在 2019 年 11 月 15 日的財委會會議上撤回理大項目的財務建議，部分其他議員詢問政府當局曾否修訂 3 項擬議工程的內容。政府當局表示，由於某些大學的校園設施在 2019 年下半年的示威活動中遭破壞，不少議員關注大學的校園保安安排。政府已將該等關注轉告中大、港大和理大的管理層，並要求校方因應各自的情況檢視其校園的保安措施。相關考慮主要包括制訂保安制度和加強校園管理，以及改善擬議工程的建築設計和加強樓宇結構安全。議員察悉，大學管理層已完成檢視大學校園的保安安排和提出相應的改善措施，回應了議員的關注。3 項擬議工程的工程大綱並沒有因大學管理層檢視和提高大學校園保安水平而改變，3 項擬議工程將按原定計劃提供所需的教學和科研設施。本項目下 3 項擬議工程的預算開支均不需要作出調整。

## 醫療人手

18. 議員認為本港未來對醫療人力需求或會超出《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》估算的情況，並關注到 3 項擬議工程的設計是否可配合未來的擴建要求。政府當局表示，上述報告於 2017 年公布，為本港未來醫療人力規劃奠定基礎，支持醫療系統健康和可持續地發展。為持續監察醫療專業人員的人手，當局會每 3 年進行一次醫療專業人員人力規劃和推算工作。新一輪人力推算工作經已展開，預期於 2020 年年底公布結果。在規劃和設計擬議工程時，3 所大學已提供額外空間，配合未來可能繼續增加的醫療培訓學額，滿足長遠的空間需要。此外，3 所大學正積極籌劃其他短、中及長期的工程項目，以提升和增加其醫療相關教學設施，這些工程項目的規模可按需要適量調整。

## 理大項目

19. 議員詢問，理大在擬議新教學大樓內開設的社區診所的詳情，包括診所的定位、日常營運的收支預算和財務安排，以及理大在擬議新教學大樓開設社區診所後會否保留現時在理大主校園提供服務的視光學診所。議員亦問及理大會否提供來往主校園及擬議新教學大樓的接駁巴士服務。

20. 理大代表表示，擬議新教學大樓落成後，將會設有康復治療診所及眼科視光診所。兩所診所除了為社區提供醫療服務，亦會為康復治療科學系和眼科視光學院的學生提供實習機會。在擬議新教學大樓內開設的眼科視光診所的服務對象主要為區內的長者和小童。現時在理大主校園提供服務的視光學診所會在新診所啟用後繼續運作。視乎新診所的運作情況，理大將決定是否保留現時的視光學診所。理大亦已計劃提供來往主校園及擬議新教學大樓的接駁巴士服務。

## 中大項目

21. 議員詢問，政府當局如何將該工程項目的合約前顧問研究費用定為 5,970 萬元。議員亦詢問，政府當局會否考慮調整中大項目餘下部分的工程範圍，以涵蓋中大在 2019 年下半年的示威活動中遭破壞的校園設施的復修工程。

22. 中大代表答稱，當局已就擬議教學科研綜合大樓項目進行技術可行性研究，並考慮了大學相關部門的意見，就如何分配該擬議綜合大樓內的樓面面積作教學、科研及其他輔助用途

制訂了初步方案。由於該擬議綜合大樓的詳細設計尚待制訂，中大參考了其他已完工的同類型項目的工程費和顧問費，並在與建築署商討後，估計該擬議綜合大樓的工程總開支約為 28 億元，而合約前顧問研究費用則一般佔工程總開支約 2%。這只是工程預算開支，待財委會批准本項目後，中大將以招標方式聘請顧問，並按回標報實價訂定合約。當相關顧問研究和法定程序完成後，中大將為擬議教學科研綜合大樓的建造工程招標，並一如其他工程項目，按回標報價向財委會申請撥款。中大會要求顧問審視擬議教學科研綜合大樓外圍和該綜合大樓本身的設計，確保能滿足保安需要。

### *改善大學醫療教學設施的其他工程項目*

23. 議員察悉，政府當局已撥出約 200 億元進行各項短、中及長期的工程項目，以提升和增加中大、理大及港大的醫療教學設施。他們詢問，有關款項是否足以支付所有相關項目的工程開支。政府當局表示，理大項目即將進入施工階段，其預算開支較中大項目和港大項目的合約前顧問研究或在現有校舍進行改建工程為高。理大代表進一步表示，理大校園內醫療相關設施的翻新工程經已展開，部分項目可於未來兩至三年內逐步完成，配合醫療培訓學額的增加。有關工程與理大項目並無直接關係。此外，建造理大綜合教學大樓屬一項長期工程項目，當局已聘請顧問進行工程研究，預計於 2022-2023 年度把財務建議提交財委會審批。整項工程預計在 2029 年完成。

## **最新情況**

24. 政府當局將於 2021 年 3 月 5 日向衛生事務委員會及教育事務委員會簡介有關提升設施項目的進展。

## **相關文件**

25. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2021 年 3 月 2 日

**大學教育資助委員會資助的  
醫療專業第一年學士學位課程學額的數目**

	<b>2005-2006 至 2008-2009</b>	<b>2009-2010 至 2011-2012</b>	<b>2012-2013 至 2015-2016</b>	<b>2016-2017 至 2018-2019</b>
醫生	250	320	420	470
牙醫	50	53	53	73
註冊護士(普通科)	兩科合共 518 - 550	560	560	560
註冊護士(精神科)		30	70	70
註冊中醫	79	79	79	79
藥劑師	30	50	80	90
職業治療師	40	46	90	100
物理治療師	60	70	110	130
醫務化驗師	35	32	44	54
視光師	35	35	34	40
放射技師	35	48	98	110

資料來源：政府當局題為“醫療人力規劃和專業發展策略檢討”的文件  
(立法會 CB(2)1608/16-17(05)號文件)。

## 相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會及 教育事務委員會	2019年1月21日	<a href="#">政府當局的文件</a>  <a href="#">政府當局的文件(電腦 投影片簡介資料)</a>  <a href="#">政府當局的文件(補充 資料)</a>  <a href="#">立法會秘書處擬備的 資料摘要</a>  <a href="#">會議紀要</a>
工務小組委員會	2019年5月31日	<a href="#">政府當局的文件 - PWSC(2019-20)13號文件</a>  <a href="#">會議紀要(只備中文版)</a>
	2019年6月19日	<a href="#">政府當局的文件 - PWSC(2019-20)17號文件</a>  <a href="#">會議紀要</a>
財務委員會	2020年6月26日	<a href="#">政府當局的文件 - FCR(2020-21)3號文件</a>  <a href="#">會議紀要</a>