

2021 年 1 月 4 日  
討論文件

## 立法會財經事務委員會

### 亞洲開發銀行 香港向亞洲開發基金第 12 次補充資金活動提供捐款

#### 目的

本文件向委員闡述香港擬向亞洲開發基金(“基金”)第 12 次補充資金活動(“第 13 期資金”)<sup>1</sup>提供 1,608 萬美元捐款的建議。

#### 背景

2. 基金在 1973 年由亞洲開發銀行(“亞開行”)<sup>2</sup>設立，旨在亞太區內扶貧和改善生活質素，基金一直充當優惠融資渠道，為亞開行的發展中成員提供援助。多年來，基金為不少項目提供資金，由道路改善、配電、供水和衛生設施等基建項目，以至農業、教育和公共衛生發展計劃等。

3. 鑑於基金的援助屬優惠性質，亞開行的區內和區外已發展成員會為基金定期補充資金，一般為每四年一次。自 1983 年起，香港一直以區內已發展成員的身分向基金提供捐款。在上一次補充資金活動(即 2017 年的第 11 次補充資金活動)中，香港的捐款額為 1,747 萬美元。

---

<sup>1</sup> 這是第 13 輪向基金提供捐款的活動，一般稱為第 12 次補充資金活動(由第一輪捐款後起計)。

<sup>2</sup> 亞開行在 1966 年成立，是一家宗旨為在亞太區推行扶貧工作的多邊發展銀行。現時，亞開行有 67 個成員，包括 48 個區內成員和 19 個區外成員。區內成員可分為(a)已發展成員(例如香港)，以及(b)有資格獲得基金援助和亞開行其他形式援助的發展中成員。

## 亞洲開發基金第 12 次補充資金活動

4. 基金須在 2021 年補充資金(即第 13 期資金)。有關這次補充資金活動的會議在 2019 年 11 月召開，並在 2020 年 9 月結束，期間檢討了基金的表現。捐款成員(即區內和區外的已發展成員)滿意基金的表現，並由亞開行獨立評估局、多邊機構績效評估網絡的外部評估，以及獲基金援助成員所反映的意見確認。此外，在支持獲基金援助成員推行扶貧工作，以及應對全球新冠病毒疫情持續所帶來的挑戰等方面，亞開行所作的努力亦廣獲捐款成員認同。

5. 就第 13 期資金而言，捐款成員同意把補充資金總額定為 40.56 億美元，這筆款項會來自**捐款成員目標捐款(總額為 28.2 億美元)**和亞開行其他資源。向基金提供捐款之舉雖屬自願性質，捐款成員在決定其捐款額時，一般會參考亞開行採用的分擔捐款計算框架。該框架主要根據捐款成員的經濟狀況來訂定，再按這些成員在亞開行的持股份額作出調整。

### 香港的捐款

6. 根據既定的分擔捐款計算框架，香港在最近六次補充資金活動(即第 7 至第 12 期資金)中的捐款，都佔捐款成員目標捐款總額的 **0.57%**。

7. 我們建議香港應繼續按照既定的分擔捐款計算框架，就第 13 期資金向基金提供捐款，理據如下：

(一) **香港對區內扶貧工作的承擔**：儘管過去數十年亞太區經濟發展蓬勃，但區內發展中成員仍有大量人口在貧困環境下生活。全球疫情持續肆虐，亞開行亦須對此迅速回應，而基金能提供所需的優惠融資渠道，向有需要的發展中成員提供資助；

(二) **香港對亞開行的義務**：香港自 1969 年起成為亞開行成員，在 1997 年繼續以單獨成員身分參與亞開行的工作。根據《基本法》，亞開行是香港能夠單獨地參與的少

數多邊發展銀行之一。香港自 1983 年起便向基金提供捐款，這項安排在 1997 年後維持不變。香港在多年來雖然經歷不同的經濟周期，但其分擔捐款比率自 1997 年(第 7 期資金)起一直維持在 0.57%的水平；

(三) **外界對香港的期望**：在 1970 年代，香港當時是區內發展中成員，曾受惠於亞開行的援助。在 1972 至 1980 年間，香港先後從亞開行獲得五筆合共 1.015 億美元的貸款，用以資助多個基建項目<sup>3</sup>。香港與區內其他已脫離亞開行援助之列的成員的情況相同，外界普遍期望我們會通過基金為亞開行的扶貧工作出一分力。此外，香港在 2019 年的人均本地生產總值達 48,938 美元，是亞太區收入最高的地區之一；以及

(四) **區內其他成員的捐款增加**：區內成員對基金的捐款比率持續增加，由第 7 期資金的 48%增至第 12 期的 68%。就第 13 期資金而言，大部分區內捐款成員(包括中國、印度、日本、韓國、新加坡和泰國)已承諾提高分擔捐款比率或至少維持現行比率不變。當中，中國就第 13 期資金提供的捐款增至 1.2 億美元，較第 12 期增加 20%，其分擔捐款比率亦相應由第 12 期的 3.26%增至第 13 期的 4.25%。同樣，印度亦提高其分擔捐款比率，由第 12 期的 1.36%增至第 13 期的 1.82%。菲律賓和阿塞拜疆這兩個由第 13 期起成為區內的新捐款成員，分別承諾提供 315 萬美元和 200 萬美元捐款。

8. 考慮到上述情況，我們認為香港應繼續按既定的分擔捐款計算框架，即捐款比率為捐款成員目標捐款總額的 0.57%，就第 13 期資金向基金提供捐款。換言之，香港的捐款額為 1,608 萬美元，較上次就第 12 期資金提供的捐款減少 7.9%。

---

<sup>3</sup> 亞開行的貸款用以資助公營房屋項目(禾輦邨、沙角邨、美林邨和發展部分沙田新市鎮)、污水處理設施項目(沙田污水處理廠第一階段)、一間分科診療所(沙田醫院分科診療所項目)，以及其他基建項目(樂安排海水化淡廠)。所有貸款已在 1987 年或之前全數償還。

## 為香港帶來的裨益

9. 儘管香港不再符合資格獲得亞開行援助，我們仍會因參與亞開行的工作而受惠。具體而言，香港作為亞開行成員，本港的服務提供者可競投亞開行資助項目。2019 年，香港的服務提供者獲批總值 667 萬美元的合約，而自 1969 年以來累計獲批的合約總值達 9 億 7645 萬美元。同樣，亞開行亦在 2019 年透過國際中期債券計劃，在香港募集合共 3.7 億美元的資金。

## 曾考慮的其他方案

10. 鑑於疫情帶來不利影響，令本港出現財政緊絀情況，我們曾考慮香港可否減少就第 13 期資金提供的捐款。不過，疫情的衝擊遍及全球，加上大部分捐款成員(不論是區內還是區外成員)都至少維持各自的分擔捐款比率，假如我們在此時(即發展中成員亟需援助以應對疫情挑戰之際)降低分擔捐款比率，將會影響香港在國際社會上的聲譽。

## 付款時間表

11. 按照一貫做法，我們會採用載於附件的 11 年期標準兌現時間表，落實香港就第 13 期資金提供捐款的安排。當局會在相關財政年度的預算草案中預留足夠的撥款。

## 徵詢意見

12. 請委員就上述建議提出意見。

財經事務及庫務局  
財經事務科  
2020 年 12 月

## 亞洲開發基金第 13 期資金兌現時間表

付款日	提款率 <sup>1</sup> (%)	估計提款額 <sup>2</sup> (美元)	每個財政年度估計總額		
			(美元)	(折算為等值港元) <sup>3</sup>	(調整至最接近的千位港元)
<b>2021-22財政年度</b>					
2021年7月	10.4	1,671,828			
2022年2月	6.50	1,044,893	2,716,721	21,462,096	21,462,000
<b>2022-23財政年度</b>					
2022年7月	6.50	1,044,893			
2023年2月	7.95	1,277,984	2,322,877	18,350,727	18,351,000
<b>2023-24財政年度</b>					
2023年7月	7.95	1,277,984			
2024年2月	9.40	1,511,076	2,789,060	22,033,572	22,034,000
<b>2024-25財政年度</b>					
2024年7月	9.40	1,511,076			
2025年2月	5.15	827,877	2,338,952	18,477,721	18,478,000
<b>2025-26財政年度</b>					
2025年7月	5.15	827,877			
2026年2月	4.60	739,463	1,567,339	12,381,978	12,382,000
<b>2026-27財政年度</b>					
2026年7月	4.60	739,463			
2027年2月	3.65	586,747	1,326,210	10,477,059	10,477,000
<b>2027-28財政年度</b>					
2027年7月	3.65	586,747			
2028年2月	2.55	409,919	996,667	7,873,668	7,874,000
<b>2028-29財政年度</b>					
2028年7月	2.55	409,919			
2029年2月	1.75	281,317	691,237	5,460,770	5,461,000
<b>2029-30財政年度</b>					
2029年7月	1.75	281,317			
2030年2月	1.70	273,280	554,597	4,381,315	4,381,000
<b>2030-31財政年度</b>					
2030年7月	1.70	273,280			
2031年2月	1.55	249,167	522,446	4,127,326	4,127,000
<b>2031-32財政年度</b>					
2031年7月	1.55	249,167	249,167	1,968,417	1,968,000
<b>總計</b>	<b>100.00</b>	<b>16,075,272</b>	<b>16,075,272</b>	<b>126,994,649</b>	<b>126,995,000</b>

<sup>1</sup> 資料來源：亞洲開發基金第 13 期資金捐款成員報告。

<sup>2</sup> 資料來源：亞開行估算。

<sup>3</sup> 港元數值是根據 1 美元兌 7.9 港元的兌換率換算。