

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)1813/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PL/HS

衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2020 年 12 月 16 日(星期三)
時 間：上午 9 時
地 點：立法會綜合大樓會議室 2

出席委員：葛珮帆議員, BBS, JP (主席)
石禮謙議員, GBS, JP (副主席)
張宇人議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
李慧琼議員, SBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
陳健波議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
田北辰議員, BBS, JP
姚思榮議員, BBS
陳恒鑾議員, BBS, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP
麥美娟議員, BBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, SBS, JP
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH
陳沛然議員
鄭松泰議員

列席議員：林健鋒議員, GBS, JP
周浩鼎議員
容海恩議員, JP
劉國勳議員, MH

出席公職人員： 議程第 I 項

食物及衛生局局長
陳肇始教授, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)6
洪思敏女士

衛生署衛生防護中心總監
黃加慶醫生, JP

醫院管理局總行政經理(感染及應急事務)
莊慧敏醫生

醫院管理局代理總藥劑師
李成章博士

香港中文大學內科及藥物治療學系系主任
許樹昌教授, BBS

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
林偉怡女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
朱秀雯小姐

議會秘書(2)5
劉浩銘先生

議會事務助理(2)5
邵佩妍小姐

經辦人/部門

I. 2019 冠狀病毒病疫苗的採購和接種及其他防疫措施

[立法會 CB(2)380/20-21(01)、CB(2)453/20-21(01)至(02)及 CB(2)522/20-21(01)至(03)號文件]

應主席邀請，食物及衛生局局長向委員簡介政府當局應對 2019 冠狀病毒病的整體工作和相應措施，包括 2019 冠狀病毒病疫苗的採購和接種準備工作。

2. 陳沛然議員促請政府當局盡快就其早前發出有關疫情事宜的函件，提供書面回應。

外防輸入

3. 陳沛然議員認為，第四波本地疫情主要由輸入個案引起，他促請政府當局採取措施，全面堵塞跨境防疫措施的漏動，正視有關問題。食物及衛生局局長表示，考慮到疫情發展及冬季流感季節即將來臨，按照"外防輸入，內防擴散"的方向，政府當局已進一步收緊各項防疫抗疫措施，其中包括民航客機熔断機制、指定檢疫酒店計劃，以及就來自中國以外地區的乘客實施的樣本採集安排。

4. 姚思榮議員指當局挑選了 36 間酒店，將根據指定檢疫酒店計劃提供服務，而由於不少非指定酒店實際上正接待接受檢疫的旅客，他詢問政府當局在甚麼情況下才會就此招募更多酒店。田北辰議員關注到，雖然指定檢疫酒店計劃自 2020 年 12 月 22 日起才全面生效，但計劃下的部分酒店自 2020 年 12 月 18 日起已以指定檢疫酒店的方式營運。食物及衛生局局長表示，政府當局會一直留意指定檢疫酒店計劃的推行情況，該計劃將有 36 間指定酒店提供合共 12 000 個指定檢疫酒店房間，當局亦會視乎情況適時考慮增加供應。

5. 周浩鼎議員認為，就任何違反強制檢疫規定的行為採取嚴厲執法行動，對外防輸入而言至關重要。食物及衛生局局長表示，根據《預防及控制疾病(規定及指示)(業務及處所)規例》(第 599F 章)，酒店及賓館在聚集活動及感染控制規定方面受到限制。舉例而言，酒店營運人須採取合理措施，確保在其處所進行檢疫的人士，於檢疫期間不得在其客房內接待任何訪客。政府當局會繼續就此加強巡查及採取執法行動。

內防擴散

6. 梁美芬議員注意到，可能會有 2019 冠狀病毒病個案從海外國家湧入，加上近日本地個別屋苑爆發個案，她促請政府當局參考去年所汲取的經驗，以及內地就對抗 2019 冠狀病毒病所

取得的成功，加強防疫抗疫政策和措施，適時並有效地防止病毒在社區傳播。陳沛然議員關注到有傳媒報道，懷疑有不遵守社交距離規定的個案，可能導致第四波疫情的來臨。他問及當局就這方面的執法情況。邵家輝議員表示，或會有受感染人士提供虛假資訊的個案，使當局無法追蹤感染源頭。田北辰議員聲稱，屯門有違反社交距離及佩戴口罩規定的情況出現，他促請相關政府部門及警方就此加強執法行動。姚思榮議員警告，部分外籍家庭傭工("外傭")在休息日於無牌賓館聚集，或會增加傳播風險。主席憂慮，香港市民和外傭在即將來臨的聖誕節假期或會更頻繁地聚集，從而構成社區感染的高風險。

7. 食物及衛生局局長表示，食物環境衛生署及警方採取聯合行動，嚴格執行《預防及控制疾病(禁止羣組聚集)規例》(第 599G 章)及《預防及控制疾病(佩戴口罩)規例》(第 599I 章)的規定。截至目前，當局已發出約 100 張定額罰款通知書，並將罰款金額由 2,000 元增至 5,000 元，以加強阻嚇作用。當局會繼續加強執法行動。就陳沛然議員關注到有感染 2019 冠狀病毒病的非法入境者在社區內從事非法活動，或會增加病毒傳播的風險，衛生署衛生防護中心總監回應時表示，當局會視乎情況，適時向警方尋求協助，追蹤密切接觸者。

8. 梁美芬議員對當局向有需要人士提供防疫抗疫基金表示支持，但她促請政府以遏止疫情為優先，根治問題。邵家輝議員促請政府當局向美容院、按摩院及餐飲業提供進一步支援，當局推行各種防疫抗疫規定及疫情反覆不定，令這些行業受嚴重影響。食物及衛生局局長解釋，進一步收緊社交距離措施，包括根據《預防及控制疾病(規定及指示)(業務及處所)規例》關閉若干指明表列處所，旨在把病毒在社區傳播的機會減到最低，以遏制第四波疫情。

9. 陳健波議員肯定政府當局及衛生專家於過去一年為應對 2019 冠狀病毒病所付出的努力，但他對第四波疫情的發展感到憂慮。梁志祥議員表示，當局應採取嚴厲果斷的措施，對抗疫情。

葉劉淑儀議員對政府當局一年來仍無法遏止疫情，表示遺憾。潘兆平議員觀察到，出現嚴重病情及死亡的 2019 冠狀病毒病患者年齡有下降趨勢，並關注第四波疫情是否涉及新變種冠狀病毒。香港中文大學內科及藥物治療學系系主任確認，在第三及第四波疫情的 2019 冠狀病毒病病毒傳播性高，並表示延遲送院是這些個案的主要成因。

2019 冠狀病毒病的病毒檢測

10. 麥美娟議員察悉並深切關注到社區內有不少隱形傳播鏈存在，她促請政府當局推行新一輪全民強制檢測，以達致感染個案"清零"。梁美芬議員認為，推行全民強制檢測可符合普通法下 *Hysan Development Co. Ltd v Town Planning Board* [2016] 19 HKCFAR 372 一案所訂的相稱性驗證準則。鄭松泰議員認為全民強制檢測成效不彰。陳恒鑾議員表示，達致感染個案"清零"的關鍵是推行全民檢測，再配合推行"健康碼"。李慧琼議員認為當局應採取更多預防措施遏止疫情，並要求政府當局解釋為何決定不推行第二輪全民強制檢測，而據她所知，市民普遍支持推行第二輪全民強制檢測。主席、葉劉淑儀議員及容海恩議員亦提出類似要求。

11. 食物及衛生局局長和香港中文大學內科及藥物治療學系系主任表示，推行全民強制檢測必須配合為期數周的全面禁足令，方為有效。考慮到本地情況，當局認為現時以精準防控為重點，針對高風險群組進行強制檢測，配以更廣泛及便利市民的自願檢測，是較為合適的策略。食物及衛生局局長繼而向委員保證，政府當局會繼續調整並加強準備工作，以及採取就對抗 2019 冠狀病毒病而言同樣重要應變措施。如有必要，當局或會考慮提供涵蓋範圍更廣的檢測服務。

12. 柯創盛議員關注到 2019 冠狀病毒病病毒檢測服務供應不足，他認為政府當局應改善有關處理社區小規模爆發的協調工作。麥美娟議員促請政府當局縮短提供檢測結果的時間至少於 24 小時，並確保樣本瓶的供應充足，以免防礙市民(特別是居住的處所爆發疫情的市民)進行自願檢測。李慧琼

議員表達類似的意見。田北辰議員表示，當局或可尋求協助，以便在 24 小時內提供檢測結果，並應盡快提供陽性或陰性結果的通知。

13. 食物及衛生局局長向委員保證，當局一直並會繼續致力迅速採取行動，應對任何社區爆發的情況。舉例而言，除了全港 19 個社區檢測中心，當局已在有數宗 2019 冠狀病毒病確診個案的地區，設立多個流動採樣站及樣本瓶派發點，以提供免費檢測服務。現時，公共及私營化驗所每日的最高檢測量為每日約 10 萬次檢測(未混樣)，而在 2020 年 11 月 15 日至 12 月 15 日期間，合共進行了 94 萬次檢測，找出 2019 冠狀病毒病個案的比率為 0.19%。對於有檢測服務提供者延誤發出陰性檢測結果短訊的個案，她向委員保證當局已解決該問題，事件並沒有影響當局迅速識別和治療確診個案的目標。

2019 冠狀病毒病疫苗的採購和接種準備工作

14. 劉國勳議員關注到優先接種 2019 冠狀病毒病疫苗的組別，以及政府當局為全港市民提供疫苗的時間表為何。潘兆平議員提出類似的關注。柯創盛議員促請政府當局公布疫苗的運送及接種時間表。他認為，前線清潔工人或保安人員應獲優先接種疫苗。主席促請當局盡早公布優先接種疫苗組別的資料，她認為，優先接種疫苗組別應包括前線工人及外傭。陳健波議員表示，優先接種組別亦應包括教師及學生，以盡早在學校恢復面授課堂。周浩鼎議員反映部分家長的意見，即學校在日後就考試作出任何安排時，應考慮暫停面授課堂等其他因素。容海恩議員及周浩鼎議員要求政府當局公布疫苗接種安排以便推行，不應再拖延。

15. 食物及衛生局局長表示疫苗將分批抵港。首批 100 萬劑採用滅活病毒為技術平台開發的疫苗，以及首批 100 萬劑採用信使核糖核酸 ("mRNA") 為技術平台開發的疫苗，將分別最快於 2021 年 1 月及 2021 年第一季付運本港。優先接種疫苗組別首先包括有較高風險接觸 2019 冠狀病毒病病毒的組別(例如醫護人員)，染疫後有較高

死亡率的群組(例如長者、長期病患者)及/或染疫後或容易將病毒傳染給易受感染或虛弱人士的群組(例如院舍員工)。這些組別人士約佔全港人口的39%。政府當局的目標是在2021年內為大部分香港人口提供疫苗。政府當局決定優先接種疫苗組別的涵蓋範圍時，會繼續參考相關科學委員會、專家顧問團及有關政策局的意見。現時，清潔工人、保安人員及外傭並未列入優先組別。儘管如此，當局目前為學校教師及指定前線人員等特定群組，按照風險評估持續安排檢測。當局會適時公布有關疫苗接種的安排。

16. 麥美娟議員引述一項學術研究的估算，約70%香港市民或會就接種2019冠狀病毒病疫苗一事採取觀望態度，她詢問政府當局將如何提高接種率，以及香港建立群體免疫所需的時間和人口比例。姚思榮議員建議，為鼓勵更多人接種疫苗，當疫苗供應量足夠全港人口接種時，當局應容許香港市民選擇可供接種的2019冠狀病毒病疫苗種類。陳健波議員提出類似的建議，而據他所知，不少人士有意選擇由內地開發及生產的疫苗。他進一步建議向完成接種疫苗的人士提供津貼以作鼓勵，他們亦無須受部分社交距離措施的限制，從而提高接種率。梁志祥議員提議將這筆津貼的金額定為5,000元。鄭松泰議員認為，有意接種疫苗的市民應可自由選擇2019冠狀病毒病疫苗的種類。主席表示，除了提供疫苗選擇，政府當局亦應加強公眾教育，以提高接種率。梁美芬議員問及透過私家診所提供疫苗接種的詳細安排。

17. 食物及衛生局局長表示，即將付運本港的2019冠狀病毒病疫苗是根據緊急立法作緊急使用，在此前提下，當局會考慮各個因素，其中包括個別疫苗的運送時間表及物流需要等，以制訂疫苗接種的安排。有一點應該注意，當局會設立社區疫苗接種中心，亦會透過不同渠道加強公眾教育，以推廣疫苗接種。當局亦計劃可將疫苗接種紀錄上載至電子健康紀錄互通系統。食物及衛生局局長回應柯創盛議員的關注時向委員保證，政府當局會繼續迅速向公眾澄清任何有關2019冠狀病毒病及疫苗接種的假新聞及謠言。

18. 鄭松泰議員要求政府當局承諾，安排所有主要官員率先接種 2019 冠狀病毒病疫苗，提升公眾對疫苗安全的信心，並有助市民作出知情決定。食物及衛生局局長強調，各主要官員將獲邀接種 2019 冠狀病毒病疫苗，並重申政府當局會加強公眾教育及提高疫苗相關資訊的透明度，以建立公眾信心，並鼓勵更多市民自願接種疫苗。

19. 潘兆平議員問及緊急立法的工作進度。梁志祥議員促請政府當局加快這方面的工作。食物及衛生局局長向委員保證，政府當局已開展緊急立法的相關工作。就邵家輝議員問及未經註冊的 2019 冠狀病毒病疫苗可否進口供個人使用，食物及衛生局局長給予否定的答覆。

20. 蔣麗芸議員指出，英國政府就 2019 冠狀病毒病疫苗免除一間藥廠的民事法律責任，她關注到在香港緊急使用 2019 冠狀病毒病疫苗的安全及法律責任。邵家輝議員關注到，有關疫苗有可能無法通過第三階段臨床試驗，而這些疫苗原定分批送抵香港。食物及衛生局局長表示，政府當局正檢視國際間有關公共衛生緊急情況下使用新近研發的疫苗的做法。此外，當局將訂立機制，監察與關乎接種獲批出認可作緊急使用的 2019 冠狀病毒病疫苗，並發生在接種者身上的任何異常事件。

21. 就蔣麗芸議員問及採用復星醫藥與德國藥廠 BioNTech 就對抗 2019 冠狀病毒病共同開發的 2019 冠狀病毒病 mRNA 疫苗的效用和年齡限制，香港中文大學內科及藥物治療學系系主任回應時表示，參與 2019 冠狀病毒病 mRNA 疫苗第三階段臨床試驗的約 4 萬名 16 歲或以上人士當中，170 個 2019 冠狀病毒病確診個案獲評估，其中觀察到 162 宗個案屬安慰劑組別，8 宗屬疫苗組別，對應疫苗有效率為 95%。有關 15 歲以下青少年疫苗有效率的數據將於短期內收集。蔣麗芸議員促請政府當局確保供港的 2019 冠狀病毒病疫苗的安全和效用。食物及衛生局局長給予肯定的答覆。

22. 陳恒鑾議員促請政府當局與內地當局研究，可否豁免已接種 2019 冠狀病毒病疫苗的香港人進行入境檢疫程序。主席及陳健波議員認為，如已完成接種疫苗人士在入境內地及其他地區時可獲豁免進行強制檢疫，接種率或會提高。周浩鼎議員表示，如內地豁免已完成接種疫苗的香港人進行入境檢疫程序，可有助香港經濟復蘇。

23. 食物及衛生局局長表示，當局會考慮各項因素，例如疫情發展、世界衛生組織的意見、國際間的做法及科學實證，以研究檢疫安排相關事宜。廣東省政府及香港政府一直並會繼續齊心協力，在聯防聯控的機制下對抗疫情。

總結

24. 主席在總結時促請政府當局在制訂和推行防疫抗疫措施時，考慮委員的意見，當中包括以下意見：擴大優先接種疫苗組別的涵蓋範圍至涵蓋各類前線人員；盡早公布疫苗接種安排；進行新一輪全民檢測以找出隱形傳播鏈；縮短提供檢測結果所需的時間；嚴格執行防疫抗疫的規例；與內地及其他地區政府討論已接種疫苗人士的入境安排，以及加強公共衛生教育，適時作出澄清。

II. 其他事項

25. 議事完畢，會議於上午 10 時 51 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 12 月 29 日